

## 2차시. ODA의 개요와 국내 ODA

# 2차시. ODA의 개요와 국내 ODA

---

---

### 1. ODA의 개요

#### (1) ODA의 정의

- ① 공적개발원조
- ② Official Development Assistance의 축약어
- ③ ‘개발원조’는 개발도상국에 대한 선진국의 도움을 의미하는 것으로 일반적으로 사용되는 개념
- ④ ‘공적개발원조(ODA)’는 경제협력기구(OECD)의 개발원조위원회(DAC)에서 통일하여 사용하는 용어
- ⑤ OECD/개발원조위원회가 정립한 개념
  - 개발도상국의 경제/사회 개발을 증진할 목적으로 이루어지는 공적거래와 양허적 성격으로 이루어지는 자금

#### (2) ODA(공적개발원조)

- ① ODA는 중앙정부 및 지방정부를 포함한 공공기관이 개발도상국 및 국제기구에게 개발도상국의 경제개발 및 복지증진을 목적으로 제공하는 증여 또는 양허성 성격으로 제공하는 차관을 의미함
- ② OECD/개발원조위원회는 다음을 ODA의 조건으로 정의함
  - 공여주체: 중앙정부와 지방정부를 포함한 공공부문 또는 그 집행기관
  - 공여목적: 개발도상국의 경제개발 및 복지증진에 기여
  - 증여율: 차관일 경우 양허성이 있는 채원(Concessional loan)이어야 하며 증여율이 25% 이상(\*증여: 상환의무없음)
  - 대상: 개발원조위원회 수원국 리스트에 속해있는 국가 및 동 국가를 주요 수혜대상으로 하는 국제기구

## 2차시. ODA의 개요와 국내 ODA

### (3) ODA의 유사개념

- ① 국제협력: 국가와 국가간 및 국가와 국제기관과의 모든 유·무상 자본협력, 교역협력, 기술인력협력, 사회문화협력 등의 국제사회에서 발생하는 다양한 형태의 교류를 총체적으로 지칭하는 개념
- ② 경제협력: 보통 투자 및 자본협력 등을 일컫지만 광의로 무역을 포함한 모든 경제교류를 지칭하는 개념. 선진국 간, 개발도상국 간, 선진국과 개발도상국 간 경제분야의 제반 협력관계를 경제협력이라 할 수 있다.
- ③ 개발협력: 개발도상국의 경제성장이나 복지에 기여할 수 있는 ‘개발재원의 이전’을 말하며 주로 선진국이나 국제기구로부터 개발도상국에게 일방적으로 이전되는 재원을 말함
- ④ 공적원조: '90년대 들어 구사회주의국가에 대한 시장경제체제 이행 지원 등과 같은 새로운 원조 수요가 발생함에 따라, 개발원조위원회는 개발원조 대상국을 Part I. 일반 개도국 국가와 Part II. 구 사회주의 국가 및 선발개도국 국가로 구분. 이 경우 공적개발원조로 분류하되 특수목적의 구 사회주의 국가 및 선발개도국에 대한 원조는 공적개발원조와는 별도로 공적원조(OA: Official Aid)로 산정

### (4) ODA의 형태

- ① 양자간 협력: 원조 공여국에서 수원국(개발도상국)으로 원조자금 및 물자를 직접 지원하는 것
  - 무상원조: 개발도상국의 빈곤퇴치에 필요한 다양한 형태의 무상지원, 법적채무를 동반하지 않는 현금 또는 현물의 이전. 개발도상국은 공여된 원조자금에 대한 상환의무가 없음
  - 예) 기술협력, 식량원조, 재난구호 등
  - 유상원조: 민간자본에 비해 유리한 조건으로 공여되는 양허적 공공차관, 법적채무를 동반하는 현금 또는 현물의 이전. 개발도상국은 공여된 원조자금에 대한 상환의무가 있음
  - 예) 개발도상국의 공공 개발 프로그램 및 사업에 대한 지원

## 2차시. ODA의 개요와 국내 ODA

- ② 다자간 협력: 수원국에 직접 자금을 제공하지 않고 세계은행(World Bank), 유엔개발계획(UNDP) 등 국제개발기구에 대한 출자 및 출연(분담금) 등을 통하여 간접 지원하는 것

사업주체	상환조건	원조형태
양자간	증여(Grants): 상환의무 없음	프로젝트 및 프로그램 원조
		기술협력
		예산지원
		부채경감
		식량원조
		긴급지원 및 고통경감
		NGOs에 대한 지원
		공공-민간 파트너십에 대한 기부금
		개발에 대한 인식확산을 위한 기금
		행정비용: 원조전담 및 집행기관의 행정비용
양자간	비증여(Non-grants): 상환의무 있음	차관
		주식취득
다자간	국제기구 출연(분담금) 및 출자	국제기구에 대한 양허성 차관

## 2차시. ODA의 개요와 국내 ODA

### (5) ODA의 목적과 동기

- ① 우리나라도 과거 원조를 받은 경험이 있는 국가임을 국민들이 널리 인식하고 있으며, 1999년도 IMF 경제위기의 상처가 우리사회에 널리 퍼진 시기에도 우리나라 국민들은 잘사는 나라가 어려운 나라에 도움을 주는 것은 도덕적 의무라는 개발원조의 필요성에 대해 공감하고 있음.
- ② 하지만, ODA 재원이 국민들의 세금에 의하여 조성되고 주로 원조공여국의 정부조직을 통해 집행되는 만큼 개발원조를 제공하는 동기는 순수한 인도적인 고려보다는 원조를 제공하는 정부의 국가목표와 국익에 의해 더 영향을 받기 쉽다는 점에서 ODA의 동기를 알아볼 필요가 있음
- ③ 개발원조의 목적
  - 개발원조의 목적은 저개발국가 또는 개발도상에 있는 국가를 하루 빨리 개발시켜 더 이상 다른 나라에 의지하지 않고 경제적 자립을 이루도록 하는 것임.
  - 그러나 개발원조의 목적은 단순히 경제성장에 국한되지 않으며 개발의 결과가 빈곤을 타파하고 개발도상국 국민의 삶의 질이 전반적으로 향상되도록 도모하는데 있음.
- ④ 개발원조의 동기
  - 공적개발원조를 제공하는 주요 동기로 정치적 동기, 경제적 동기, 인도적 동기가 있으며 1980년대에 들어서 세계화로 인해 지구반대편에서 일어나는 일들이 다른 국가에 지대한 영향을 미칠 수 있다는 인식이 확산되면서 상호의존성이 중요한 동기로 부상함
- ⑤ 인도주의적 동기
  - 민주주의, 인권과 같은 인간의 보편적 가치의 실현을 위하여 절대빈곤 해소가 필요하며 이를 돕는 것은 도덕적 의무라는 생각에서 비롯한 동기
  - 인간이 인간답게 살아야 한다는 것은 인류 보편적이 가치이며 잘사는 국가들이 어려움을 겪고 있는 사람들이 인간다운 기본적인 생활을 유지할 수 있도록 돕는 것이 도덕적 의무라고 생각

## 2차시. ODA의 개요와 국내 ODA

### (5) ODA의 목적과 동기

#### ⑥ 정치외교적 동기

- 과거 냉전 체제 하에서 ODA의 정치적 목적은 공산화 방지 또는 국제질서의 안정이었음. 오늘날도 국가안보이익 차원에서 전략적 원조를 제공하고 있으며, 강대국에 의한 원조의 특징이기도 함

#### ⑦ 경제적 동기

- 장기적 안목에서 개발도상국에 원조를 공여하여 그 나라의 경제가 발전하면 수출시장이 확대되며 자국 기업들의 해외진출발판이 되고 나아가 자원확보에 기여할 수 있다는 논리에서 비롯된 동기
- 구속성 원조(Tied Aid): 자국물품이나 용역으로 개발원조를 실시하여 자국의 수출을 촉진시켜 경제적 이익을 취하는 개발원조

#### ⑧ 상호의존의 인식:

- 오늘날과 같이 정보와 인구의 유동성이 높고 국가지역 간 연계성이 높아지는 사회에서 한 지역이나 국가에서 발생한 사건이 다른 지역 및 국가에 미치는 영향이 커지고 있음.
- 개발도상국에서 일어나는 환경파괴 및 질병의 확산, 기후변화 등은 선진공업국가에 지대한 영향을 미칠 수 있을 뿐아니라 빈곤과 정치적 불안정이 9.11 테러와 난민사태 등 안보문제로 이어질 수 있다는 인식이 확산되고 있음.
- 변화된 지구촌 환경 속에, 선진공업국들은 개발도상국을 공업제품 수출시장 및 원료공급원이라는 종래의 인식에서 자신들의 생존과 번영을 유지하기 위한 국제정치적 역학관계와 경제적 필요성에 의해서 상호의존관계로 인식을 전환하게 됨.

## 2차시. ODA의 개요와 국내 ODA

### 2. 우리나라의 ODA

#### (1) 원조 수원국으로서의 역사

- ① 1945년 해방 이후 전쟁과 재건 과정을 거치는 동안 미국을 중심으로 한 여러 선진국으로부터 많은 원조를 받았음
- ② 50년대 말까지 미국이 주요 원조국이었으며 본격적인 원조기 동안 연평균 4.9%의 경제성장을 이룩할 수 있었던 것은 투자재원으로 공여된 무상원조가 있었기 때문임
- ③ 무상원조는 1957년을 정점으로 감소하여 1959년 말부터 유상원조로 대체되기 시작하였고, 1960년 ‘외자도입촉진법’이 제정되면서 미국 이외의 선진국으로부터 적극적인 외자 도입이 이루어졌고 이는 경제개발 5개년 계획의 수립과 함께 활성화되어 우리나라의 경제성장에 크게 기여하였음
- ④ 우리나라는 1945년 이후 1999년까지 약 127억불의 원조를 받았으며 1995년 세계은행의 차관을 완전 상환하면서 사실상 수원대상국에서 벗어남

구분		긴급구호원조기 (1945-1953)	본격적인 원조기 (1953-1961)	차관전환기 (1962- )
미국	기본법령	상호방위원조법	상호안전보장법	대외원조법
	성격	긴급구호원조	경제안정과 방위력강화	차관중심의 경제 원조
	주요 원조	구호물자공여	군사원조	개발차관
	형태	기술원조, 전시긴급원조 등	방위지원원조 (계획원조 및 비계획원조) 잉여농산물원조	개발증여 지원원조 잉여농산물원조 등
국제 기구	유엔	UNRRA (유엔구제부흥기 관)	UNKRA (유엔한국재건단) -경제부흥원조	UNDP (유엔개발계획) -기술협력
	유엔군			

## 2차시. ODA의 개요와 국내 ODA

### (2) 원조공여국으로서의 역사

- ① 1970년대 중반까지 주로 유엔기구 등의 자금을 지원받아 개발원조를 시작
  - 1963년 미국국제개발청 원조자금으로 개발도상국 연수생의 위탁훈련을 최초로 시행
  - 1967년에는 전문가 파견이 시작됨
  - 1977년 우리나라 기차재 공여로 물자지원사업이 시작됨
- ② 1986년 아시안게임과 1988년 서울올림픽에 즈음하여 외채 감축과 국제수지 흑자의 실현으로 우리나라의 개발원조가 본격화됨
  - 1987년 한국수출입은행을 통하여 개발도상국에 대한 양허성차관을 지원하고자 300억원 규모의 출연금으로 대외경제협력기금(EDCF)를 조성, 개발원조의 유상협력의 본격적인 계기를 마련
- ③ 1991년 한국국제협력단(KOICA)을 설립하여 그동안 건설부, 과학기술처 등 각 부처에서 산발적으로 실시해 오던 기술협력, 인적교류사업 등의 무상원조사업을 통합하여 관리하고 있음

2차시. ODA의 개요와 국내 ODA

(3) 공적개발원조 담당기관

협력형태			실시기관	주무부처
양자간	무상원조	물자공여, 현금공여, 프로젝트형 사업, 기술협력(개발조사, 연수생 초청, 전문가 파견, 해외봉사단 파견 등)	한국국제협력단(KOICA)	외교통상부
	유상원조	기술협력차관 (대외경제협력기금: EDCF)	한국수출입은행	재정기획부
다자간	국제기구 분담금: UN 등		외교통상부	외교통상부
	국제기구 출자금: 국제개발금융기관		한국은행	재정기획부