

3차시. ODA의 국제적 동향과 국제기구

3차시. ODA의 국제적 동향과 국제기구

1. 해외 ODA기관

(1) 미국 해외원조청(USAID)

- ① 1961년 대외원조법에 의하여 국무부 산하의 통합대외원조기관으로 설립
- ② 미국 양자간 원조의 2/3를 담당
- ③ 자금협력과 기술협력을 구분하지 않는 일원적 업무체제를 유지
- ④ 세계1위의 대외원조 공여국

(2) 일본의 ODA

- ① 일본은 다부처 분산형으로 원조사업을 시행하다가 최근 통합
- ② 일본의 ODA는 크게 무상자금협력, 기술협력, 유상자금협력으로 구분
 - 무상자금협력은 외무성이 주관
 - 기술협력은 JICA가 담당
 - 유상자금협력은 재무성 산하의 일본국제협력은행(JBIC)이 담당
- ③ 해외원조규모가 미국에 이어 세계 2위
- ④ 1974년 외무성 산하에 설립,
- ⑤ 2003년 독립행정법인으로 새롭게 발족
- ⑥ 주요 사업내용: 기술협력, 무상자금협력, 국제긴급원조, 청년초청사업 등
 - 무상자금협력은 저소득국 정부가 실시하는 공공사업에 무상자금을 직접 지원하는 것으로 외무성 위탁하에 JICA가 운영
 - 기술협력은 기술협력 프로젝트와 개발조사로 구분
 - 기술협력 프로젝트: 전문가파견, 연수생초청, 기자재 공급 등
 - 개발조사: 개발도상국의 사회, 경제발전을 위한 공공사업에 대한 지원
- ⑦ 2008년 JBIC과 통합하여 신JICA가 발족함으로써 ODA를 통합적으로 운영
 - 신JICA는 무상자금협력, 기술협력, 유상자금협력을 통합적으로 운영

3차시. ODA의 국제적 동향과 국제기구

(3) 호주 해외원조청(AusAID)

- ① 호주의 대외원조사업과 관련된 유일한 정부기관
- ② 주요 지원대상국은 호주와 인접한 남태평양 국가임
- ③ 원조정책의 기본방향은 교육, 보건, 인구 등에 중점
- ④ 현재 모든 원조가 무상원조
- ⑤ 과거 차관형태의 유상원조를 실시하였으나 폐지
- ⑥ 주요사업내용: 국제기구 지원, NGO 지원, 봉사단 파견, 개발조사, 장학금지원 프로그램, 홍보 및 개발교육, 세미나 지원 등

(4) 유럽연합(EU)

- ① 유럽의 각국들이 유럽연합을 통하여 정치·경제적 연합체를 결성
- ② 유럽연합은 해외원조에 있어 환경영향평가 가이드라인 등을 통하여 정책적 일관성 유지
- ③ 각 나라별로 대외원조 전담 부처 또는 기관이 있어 개별적으로 대외원조를 시행

(5) 영국 국제개발부(DFID)

- ① 1929년 식민지개발법에 근거하여 시작
- ② 1961년 원조 프로그램의 기술협력을 담당하는 기술협력국을 설립, 이후 기술협력부로 승격
- ③ 1964년 해외개발부가 독립부처로 발족되어 기술협력부와 외무, 연방 및 식민성, 타부처의 해외지원정책기능을 통합하여 수행
- ④ 1997년 국제개발부로 개편되어 영국의 ODA를 전담

3차시. ODA의 국제적 동향과 국제기구

2. ODA의 국제동향

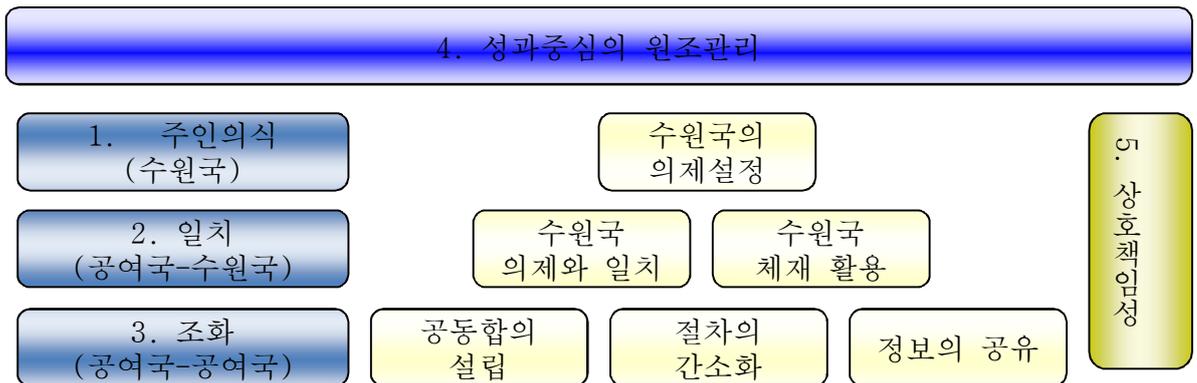
- ① 빈곤퇴치: 2000년 유엔총회에서 천년개발목표(MDGs)를 발표한 이후 지구상에서 빈곤을 타파하기위한 국제사회의 움직임이 더욱 활발해지고 있으며 성장에 관한 일반적인 인식이 변화고 있음.
 - 과거에는 전반적인 성장의 혜택이 자동적으로 일반 대중에게도 돌아가는 것으로 생각하였으나 오늘날 빈곤감소에 기여하는 성장에 대한 관심과 더불어 개발도상국 내 기초적인 사회경제 인프라의 구축, 생산성 향상의 중요성에 대한 인식이 증가하고 있음
- ② 선정과 참여적 개발: 냉전의 종식과 함께 민주주의 사상이 확대되면서 개인의 권리 및 참여를 유도할 수 있는 접근방법의 중요성이 강조되면서 생겨난 개념
 - 선정(Good governance)은 개발도상국 국민이 자국의 개발과정에 참여할 수 있도록 보장하는 제도 및 체제를 총괄하여 지칭하는 개념으로 정치경제사회적 관계를 주도해나가는 일련의 과정 및 구조를 의미함.
 - 참여적 개발(Participatory Development)은 과거 개발원조 형태에 대한 반성에서 출발하여 보다 만족스럽고 효율적으로 개발도상국의 개발을 증진시키려는 노력의 일환으로 도입된 새로운 개발협력의 패러다임
- ③ 지속가능한 개발: 지속가능한 개발은 미래 세대가 그들에게 필요한 것을 충족시킬 수 있는 가능성을 해치지 않는 범위에서 현재 세대의 필요를 충족시키는 개발로 정의됨.
 - 현재의 결정이 미래 세대의 선택에 어떠한 영향을 미칠지 고려해야 함을 의미
 - 성장 위주의 개발을 추진한 결과 발생한 환경문제와 성장에도 불구하고 지속되는 빈곤문제에 대한 국제사회의 인식이 확대되면서 지속가능한 개발에 대한 관심이 증가
 - 유엔환경계획회의는 경제의 지속가능성뿐만 아니라 자연자원을 포함한 생태계 전체가 지속가능할 것을 요구하며 1992년 ‘리우선언문’ 과 ‘의제21’ 을 채택함

3차시. ODA의 국제적 동향과 국제기구

- ④ 비구속성 원조: 공여국이 자국의 물품이나 용역에 한정하여 개발원조를 공여함으로써 수출을 촉진시키는 구속성 원조를 통하여 경제적인 이익을 추구하는 것에 반하여 원조에 필요한 물자 및 서비스를 모든 국가에서 자유롭게 조달할 수 있도록 해야 한다는 것임.
- 구속성 원조는 국제적 경쟁원칙을 배제함으로써 비용을 상승시키며, 선진국의 중상주의적 원조로 수원국의 주인의식(Ownership)을 저해하며, 수원국 기업의 발전에 도움이 되지 않기 때문에 국제사회의 시각은 부정적인 편임
 - 세계에서 가장 가난한 국가들을 보다 효과적으로 지원하기 위하여 이들 국가들에 대한 원조는 완전히 비구속화된선정과 참여적 개발: 냉전의 종식과 함께 민주주의 사상이 확대되면서 개인의 권리 및 참여를 유도할 수 있는 접근방법의 중요성이 강조되면서 생겨난 개념
- ⑤ 원조의 효과성 제고: 천년개발목표의 수립을 계기로 늘어나는 원조규모와 목표설정이 재원동원에 그치지 않고 원조의 질을 높이기 위한 노력에 초점이 맞춰지기 시작함.
- 원조가 효과적으로 전달되고 개발도상국의 빈곤감소 및 사회경제적 개발에 기여할 수 있도록 공여국 및 공여기관의 원조관행을 제고하기 위한 노력의 일환으로 ‘원조효과성 제고를 위한 파리선언’ 이 2005년 채택됨
 - 파리선언은 이행을 위한 성과측정지표, 목표 및 달성시점 등을 구체적으로 제시하고 있어 동 선언문의 이행은 MDGs의 달성 및 개발도상국의 역량강화에 긍정적인 영향을 미칠 것으로 예상됨

3차시. ODA의 국제적 동향과 국제기구

- ④ 비구속성 원조: 공여국이 자국의 물품이나 용역에 한정하여 개발원조를 공여함으로써 수출을 촉진시키는 구속성 원조를 통하여 경제적인 이익을 추구하는 것에 반하여 원조에 필요한 물자 및 서비스를 모든 국가에서 자유롭게 조달할 수 있도록 해야 한다는 것임.
 - 구속성 원조는 국제적 경쟁원칙을 배제함으로써 비용을 상승시키며, 선진국의 중상주의적 원조로 수원국의 주인의식(Ownership)을 저해하며, 수원국 기업의 발전에 도움이 되지 않기 때문에 국제사회의 시각은 부정적인 편임
 - 세계에서 가장 가난한 국가들을 보다 효과적으로 지원하기 위하여 이들 국가들에 대한 원조는 완전히 비구속화된 선진국과 참여적 개발: 냉전의 종식과 함께 민주주의 사상이 확대되면서 개인의 권리 및 참여를 유도할 수 있는 접근방법의 중요성이 강조되면서 생겨난 개념
- ⑤ 원조의 효과성 제고: 천년개발목표의 수립을 계기로 늘어나는 원조규모와 목표설정이 재원동원에 그치지 않고 원조의 질을 높이기 위한 노력에 초점이 맞춰지기 시작함.
 - 원조가 효과적으로 전달되고 개발도상국의 빈곤감소 및 사회경제적 개발에 기여할 수 있도록 공여국 및 공여기관의 원조관행을 제고하기 위한 노력의 일환으로 ‘원조효과성 제고를 위한 파리선언’ 이 2005년 채택됨
 - 파리선언은 이행을 위한 성과측정지표, 목표 및 달성시점 등을 구체적으로 제시하고 있어 동 선언문의 이행은 MDGs의 달성 및 개발도상국의 역량강화에 긍정적인 영향을 미칠 것으로 예상됨



3차시. ODA의 국제적 동향과 국제기구

3. 국제기구와 ODA

① 개발원조의 주체와 실시기관

- 국제개발협력의 주체와 실시기관이 점차 다양해지고 있음
- 전통적으로 개발원조위원회(DAC)의 공여국, 유엔과 그 하부기관, 개발은행이 담당하고 있었으나
- DAC비회원국, 비정부기구(NGOs), 민간기업 등이 개발원조의 새로운 주체로 활동영역을 넓혀오고 있음

② 2차세계대전 이후 금융시장의 통합과 저개발국가들의 개발을 지원하기 위한 협력체와 지역개발은행이 설립되기 시작함

③ 주요 국제개발은행

- 세계은행(World Bank)
- 아시아개발은행(ADB)
- 아프리카개발은행(AfDB)
- 미주개발은행(IDB)
- 유럽부흥개발은행(EBRD)

④ 세계은행은 경제개발, 빈곤퇴치 등 개발도상국이 직면하고 있는 문제에 관심을 갖고 있으며 민간부문 주도의 발전전략을 채택하고 있음

⑤ 지역개발은행은 공공기관에 대한 지원 비중이 높으며 지역별 맞춤형 목표를 설정하여 특정사업 분야에만 지원하는 비중이 높음

⑥ 지역개발기구는 같은 지역 내에 있는 국가들이 모여 공동의 이익을 추구하며 각 국가간에 협정을 체결하고 공식적인 관계를 맺음으로써 경제협력을 추구하고 있음

- 동남아시아국가연합(ASEAN)
- 아시아-태평양 경제협력기구(APEC)
- 아프리카 연합(AU)
- 유럽연합(EU)

3차시. ODA의 국제적 동향과 국제기구

⑦ OECD/개발원조위원회(DAC)

- 개발원조위원회는 OECD 산하 26개 위원회 중 하나이나, OECD 국가라 하더라도 일정조건을 갖추어야만 가입이 가능하며 경제정책위원회, 무역위원회와 함께 OECD의 3대 위원회로 간주되고 있다.
 - 2010년 현재 OECD 회원국 중 한국을 비롯한 23개 원조 공여국 및 EU 집행위원회가 개발원조위원회 회원국이며, 아이슬란드, 터키, 멕시코, 헝가리, 폴란드, 체코, 슬로바키아는 개발원조위원회 관찰자 신분으로 참여
- 개발원조위원회는 개발도상국과의 협력문제를 다루는 곳으로 원조규모 확대 및 원조 프로그램의 효율성 제고를 위한 회원국 간 정책 협의 및 조정 기구로 다음의 활동을 하고 있음
 - 저개발국을 세계경제에 성공적으로 참여시키고 빈곤극복에 기여하도록 국제사회의 참여
 - 회원국들이 개발협력 프로그램을 시행하는데 지침이 되는 정책가이드라인 작성
 - 회원국들의 원조정책에 대한 정기적인 검토
 - 개발정책관련, 회원국 상회간의 경험교환 및 전략목표에 대한 국제적인 합의형성
 - 개발원조위원회가 정의한 수원국에 대한 원조흐름에 대한 통계집계 및 공개

⑧ OECD/개발원조위원회(DAC)

- 우리나라는 1996년 OECD에 가입하였으며, 가입 당시에는 ODA 여건이 미비하여 DAC가입을 고려하지 않았으나, 1997년부터 관찰자 자격을 취득하여 주요 회의에 참석해 오다가 2009년 실사와 가입심사 특별회의를 거쳐 DAC 회원국으로 가입이 확정됨
- 정부는 개발원조위원회 가입으로 향후 국제규범의 준수와 원조규모 확대 및 실시체제의 선진화 등에 보다 많은 노력을 기울여야 할 것임
- 우리나라는 최빈국에서 선진공여국으로 탈바꿈한 대표적인 국가로서, ODA를 통해 우리의 개발경험을 개발도상국과 공유함으로써 선진국과 개발도상국간의 가교역할을 수행하고 빈곤타파 등의 글로벌 이슈해결을 위한 우리나라의 역할을 제고함으로써 국제사회에서 우리나라의 국격과 국가 브랜드 가치를 높일 필요가 있음

3차시. ODA의 국제적 동향과 국제기구

⑨ 메콩워치(Mekong Watch)

- 1993년 일본에서 설립된 국제 NGO
- 동남아시아 메콩강 유역의 개발과 ODA를 통한 경제협력을 조사연구하고 개발기관과의 협력을 주된 활동으로 함
- 일본 정부에 의해 이루어지는 개발사업이 주된 모니터링 대상
- 최근 중국의 메콩강 유역 개발에 대한 ODA를 감시
- 환경정책 및 환경가이드라인, 이의제기제도, 정보공개법의 제정과 같은 정책활동을 펼치고 있음
 - JBIC 및 JICA의 환경가이드라인 개정, 아시아개발은행(ADB)의 친환경정책, 국제금융공사(IFC)의 세이프가드 정책 개정 등에 기여
 - 주민들의 감정에 치우친 호소에서 벗어나 직접적인 법적 수단을 강구할 수 있는 기반을 마련

3차시. ODA의 국제적 동향과 국제기구

4. 우리나라 ODA의 문제점

① 원조체제의 분산

- 무상원조는 외교통상부가, 유상원조는 지식경제부가 담당하고 있으며, 그 외 30여개 정부부처와 지방조직이 참여하고 있음
- 외국의 경우 전담부처에서 통합적으로 수행

② 미미한 지원규모

③ 2009년까지 GNI 대비 0.25% 수준으로 확대목표

④ 국제사회의 권고기준(0.7%) 및 경제력이 유사한 여타 공여국의 ODA 수준에 비해 크게 미흡

⑤ 구속성 원조비율이 높음

- 2001년 ‘최빈국에 대한 ODA 비구속성 권고’ 채택 후 OECD/DAC 회원국의 비구속성 원조 비율이 2005년 91.8%까지 증가한데 비하여 우리나라는 2.5%에 불과
- 우리나라 대외원조 기본원칙이 우리 기업의 해외진출에 있음을 의미
- □ 대외원조의 원칙과 목표는 ‘인도주의 입각’, ‘국제사회의 공동과제인 빈곤퇴치와 지속가능한 개발’에 있어야 함