

경제사회발전 패러다임의 전환

1. 녹색성장 패러다임의 모색

1-1 지속가능발전론의 전개

① 지속가능발전의 정의

- ▶ 지속가능발전이란 "미래 세대 요구를 충족시킬 수 있는 능력을 저해하지 않으면서 현 세대의 요구를 충족시키는 발전" (Our Common Future, New York: United Nations, 1987)
- ▶ 경제적 발전, 사회적 통합, 환경적 지속가능성을 통한 삶의 질 향상을 추구하는 미래지향적 이념

② 지속가능발전 논의의 추이

- ▶ 유엔환경·개발회의(UNCED) – 리우선언, 의제21 채택(92)
 - 의제 21의 이행평가를 위해 유엔 산하 지속가능발전위원회(UNCED)를 설치, 추진상황 점검
- ▶ 세계지속가능발전 정상회의-요하네스버그 선언문 채택(02)
 - 물·에너지·건강·생물다양성·빈곤 등 핵심쟁점분야 중심 향후 10~20년간 지구전체가 추진할 과제와 이행 계획 합의
- ▶ 한국의 지속가능발전논의는 지방의제 21(95), 국가의제 21(96), 대통령자문 지속가능발전위원회 설치(00) 등을 통해 전개

③ 주요 한계점 : 정책목표만 제시한 도덕적 선언

- ▶ 산업근대화를 우선 실현하려는 빈국 또는 후발국의 특수요구 외면
- ▶ 지속가능발전 성취의 목표시한을 제시하지 못함
- ▶ 지속가능발전의 실현에 필요한 정책적 개입에 대한 논의가 없음

1-2 생태근대화론 등장

① 생태근대화론의 유래

- ▶ '82년 산업자본주의에 대한 대안으로 독일에서 유래(후버 J. Huber, 예니케 M. Jenicke 이론)되었으며, '84년 OECD 환경경제회의에서 국제적 지지 얻음

② 생태근대화론의 개념 전개

▶ 경제와 환경의 상생가능성

- 쓰레기는 단순 유해물질 덩어리가 아닌, 다른 산업자원으로 투입되거나, 효과적 기술혁신을 가져오게 할 수 있는 수단
- 재래산업과는 달리, 정보 기술은 환경문제가 거의 없으며, 후발국도 재래산업의 부산물인 오염 없이 정보기술 적용으로 경제발전 이룰 수 있다는 입장

▶ 근대화 역사의 새 경지

- 근대화는 부분별(산업화, 도시화, 민주화, 문화세속화)로 그리고 상호작용하면서 구미(歐美)에서 18세기 중반 이후, 한국에서는 해방이후 특히 1960년대 초 이후 전개
- 근대화전개의 대표주자인 산업근대화가 2세기 역사 만에 생태 또는 녹색이 보태진 생태(녹색)근대화 또는 '제3의 산업혁명'으로 발전적 승화
- '생태효율성(Eco-Efficiency)' 개념이 동의어로 통용

▶ 한국의 생태근대화론

- '08년 중반부터 국정과제로서 녹색성장정책이 전면 등장

1-3 녹색성장정책 패러다임의 대두

① 대두 배경

- ▶ 화석연료 의존형 경제 개발에 따른 자연 파괴가 그 상쇄 및 복구비용 등으로 경제적인 문제로 확산 가능
 - 예측 경제손실 세계 GDP의 5~20%(스틴보고서, '06)

② 지속가능발전론과 생태근대화론의 발전적 통합

- ▶ 지속가능발전론이 제시하는 미래사회 목표가치의 수용
 - UNESCAP³⁾에서 아시아 태평양 지역의 “환경으로 지속가능한 성장” 달성을 목적으로 태동
 - 성장단계에서 환경오염을 방지하고 빈곤을 극복하려는 도덕적 방안 논의
- ▶ 화석연료 의존형 경제성장 방식을 탈피할 경우, 경제 지속성과 저탄소 환경성을 구현할 수 있다는 생태근대화 이론적 대인인 녹색성장⁴⁾에 대한 논의 본격화
- ▶ 국제 화석연료 가격 변동에 따른 경제 불안 확산과 온실가스 배출 증가에 따른 지구온난화 심화가 녹색성장 정책론의 時宜·適實성 부각
- ▶ '08년 금융 위기 발 세계경기 침체에 대한 대응이자, 녹색성장 정책의 일환으로 녹색뉴딜의 필요성이 정당성 제고에 가세

3) UNESCAP : United Nations Economic and Social Commission for the Asia and the Pacific(유엔 아·태 경제사회 위원회)

4) 녹색성장 용어는 Economist誌('00.1.27)에서 언급된 이후 다보스포럼을 통해 널리 사용

경제사회발전 패러다임의 전환

2. 녹색성장 개념 정의

2-1 녹색성장 개념의 정립

"대한민국 건국 60년을 맞는 오늘, 저는 '저탄소 녹색성장'을 새로운 비전의 축으로 제시하고자 합니다. 녹색 성장은 온실가스와 환경오염을 줄이는 지속가능한 성장입니다. 녹색기술과 청정에너지로 산업동력과 일자리를 창출하는 新국가발전 패러다임입니다."

- 대한민국 건국 60년 경축사 (2008.8.15, 대통령) -

- ▶ 녹색성장은 지속가능발전(경제발전·사회적 형평·환경보호 통합)의 추상성·공범위성을 정책실현 가능성면에서 보완하는 개념
 - 경제성장을 하되, 경제성장의 패턴을 환경친화적으로 전환 시키지는 개념 → 환경적으로 지속가능한 경제성장
 - 환경적 측면을 강조하는 경제성장 추구
 - 경제성장과 환경파괴의 탈동조화(Decoupling) 실현

◆ 녹색성장 개념의 논의경과

- Economist지(2000.1.27)에서 최초로 언급되었으며, 다보스 포럼을 통해 널리 사용되기 시작
- '아·태 환경과 개발 관련 장관회의(05)'에서 "녹색성장을 위한 서울이니셔티브(SI)"가 채택되어 UN 아·태 경제사회위원회(UNESCAP) 등 국제사회 논의 본격화
- OECD 각료회의이사회(09.6.24) 선언문에 녹색성장 관련 내용 포함 추진

2-2 녹색성장 개념 정의

| 녹색성장의 개념 |



① 환경과 경제의 선순환

- ▶ 성장패턴과 경제구조의 전환을 통해, 환경과 경제 양측의 시너지(Synergy) 효과 극대화
- ▶ 핵심 주력산업의 녹색화, 저탄소형 녹색산업 육성, 가치 사슬의 녹색화 추진

② 삶의 질 개선 및 생활의 녹색혁명

- ▶ 국토, 도시, 건물, 주거단지 등 우리 생활 모든 곳에서의 녹색생활 실천 및 녹색산업 소비기반 마련
- ▶ 버스·지하철·자전거 등 녹색교통 이용을 활성화하고, 지능형 교통체계에 기반한 교통효율 개선 추진

③ 국제 기대에 부합하는 국가위상 정립

- ▶ 국제적 기후변화 논의에 적극 대응함으로써, 녹색성장을 국가발전의 새로운 모멘텀으로 활용
- ▶ 녹색 가교 국가로서 글로벌 리더십 발휘를 통해 세계 일류의 녹색선진국으로 발돋움

경제사회발전 패러다임의 전환

3. 한국의 녹색성장정책 전개

① 국제적 논의 : UNESCAP

- ▶ '05년 '아·태 환경과 개발에 관한 장관회의'에서 "녹색성장을 위한 서울이니셔티브(S)"를 통해 채택
- ▶ UN 아·태 경제사회위원회(UNESCAP) 등 국제사회 논의 본격화

② 대통령 8.15 경축사('08.8)

- ▶ 온실가스와 환경오염을 줄이는 지속가능한 성장으로, 녹색기술과 청정에너지로 신성장동력과 일자리를 창출하는 신 국가발전 패러다임 선포
- ▶ 문명사적 변환을 돌파하려는 "현 정부의 정치적 의지(Political Commitment)" 천명

“ 석기시대에서 철기시대로 문명이 전환한 것이 이전 석기시대에 돌이 부족해서가 아니었다.”

— 여성부 행사 치사 중, 이명박 대통령 —

③ 저탄소 녹색성장기본법안 발의('09.2)

- ▶ 에너지와 자원을 절약하고 효율적으로 사용하여 기후변화와 환경훼손을 줄이고,
- ▶ 청정에너지와 녹색기술의 연구개발을 통해 새로운 성장동력을 확보하며, 새로운 일자리를 창출해 나가는 등
- ▶ 경제와 환경이 조화를 이루는 성장 추진

경제사회발전 패러다임의 전환

4. 녹색성장의 시의적(時宜的) 절박성

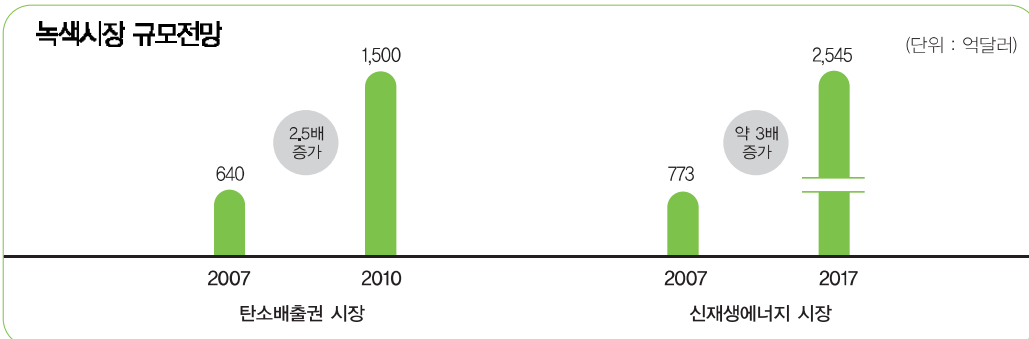
1 기존 성장 한계 봉착에 따른 국면전환

- ▶ 기존 “요소투입”형 성장은 자원과 환경의 위기 도래로 한계에 도달
- ▶ 저탄소·친환경이 새로운 성장을 이끌 전략산업이라는 인식이 확산되고 있으며, 선진국들은 이미 선도적으로 녹색경제 정책을 추진

2 녹색시장 형성 및 신사업기회 발생

- ▶ 전 세계 국가들은 녹색성장 또는 녹색경제 필요성을 인지하고는 있으나, 일부 선진국을 제외하고는 실행에 미온적
- ▶ 반면, 신사업 영역이라는 측면에서 녹색시장에 대한 관심 및 시장 규모는 급속도로 증가 중
- ▶ 소극적/수동적 대응으로는 온실가스 배출규제 의무부담에 따른 비용증가만 계속 될 뿐 성장 동력으로서의 전환이 어렵기 때문에 적극적인 대응이 필요

| 세계 탄소배출권 및 신재생에너지 시장 성장 전망, UNEP, 2007 |



- 탄소배출권 시장과 신재생에너지시장 모두 향후 지속적 성장이 예상되며, 이로 인한 전후방산업 피급효과로 연관 산업의 시장경쟁은 더욱 치열해질 전망

③ 녹색뉴딜사업 필요의 긴급상황 발생

- ▶ '08년 미국발 금융위기의 여파로 국내경기 침체 확산
- ▶ 공공투자를 통해 내수경기진작과 국내 고용저하에 대처
- ▶ 신재생에너지, 녹색 홈·교통·농업, 수자원 확보 등이 우선 사업대상

경제사회발전 패러다임의 전환

5. 녹색성장의 추진방향

5-1 녹색성장의 방향성

1 환경과 경제의 선순환

◆ 환경과 경제의 선순환을 위해 핵심 주력 산업의 녹색화, 저탄소형 녹색산업 육성, 가치사슬의 녹색화 추진

◆ 이러한 녹색화가 경제 성장 자체를 제약하지 않도록 하는 전략적 접근 추진

▶ 핵심 주력 산업의 녹색화

- 녹색성장을 통해 신성장동력 창출을 위해 우리나라의 주력산업을 녹색화하는 것이 가장 우선
- 반도체, 전자, 철강 등 기존 경쟁우위 산업분야에서의 에너지 효율성 강화, 친환경 소재 개발 등을 통해 녹색화 추진

▶ 저탄소형 산업구조 재설계

- 산업구조 전반을 녹색화 하기 위해서는 에너지 다소비, 온실가스 다배출형 기존 산업구조의 재설계 필요
- 기존 제조업 중심의 산업 이외에 지식서비스 산업 등 탄소 저배출형 산업에 대한 집중 육성 추진

▶ 가치사슬의 녹색화

- 생산-물류-마케팅-서비스-자원 순환에 이르는 우리나라 산업전반의 가치 사슬 녹색화를 통해 녹색성장의 인프라 구축
- 정부는 녹색성장 인프라를 지원하고, 민간은 자율성과 창의성을 바탕으로 녹색기술 개발과 산업·시장 전반의 녹색화를 추진

2 삶의 질 개선 및 생활의 녹색혁명

◆ 국토, 도시, 건물, 주거단지 등 우리 생활 모든 곳에서의 녹색 생활 실현을 통해 녹색산업 소비 기반 마련

▶ 국토개발의 새로운 패러다임 : 녹색국토의 실현

- 국토개발과 환경보전 간 상충관계라는 고정관념을 탈피하고, 첨단기술과 투자를 통해 환경이 보전되는 국토개발 추진
- 건축물, 주거단지의 에너지 효율 개선, 생태공간의 조성확대를 통해 저탄소형 도시개발 추진

▶ 녹색교통체계 · 대중교통 활성화

- 기존 도로의 개선과 도로 효율을 높이기 위해 지능형 교통 체계에 기반한 녹색교통 체계 추진
- 버스, 지하철, 자전거 등 녹색교통 수단의 개선 및 효율화를 통한 이용활성화 추진

▶ 녹색소비를 통한 녹색시장 조성 · 활성화

- 녹색산업을 새로운 국가 성장 동력으로 활용하기 위해 공급과 함께 수요를 창출하는 것이 필수적
- 탄소소비에 대해 부과하는 탄소세, 저효율 제품에는 세금부과, 고효율 제품에는 환급하는 에너지효율 보상제 등 도입 추진

▶ 기후변화 위기에 대한 경고 척도 : 탄소발자국

- 인간이 상품의 생산, 소비를 통해 직간접적으로 배출하는 이산화탄소의 총량인 탄소발자국을 통한 개인별 생활방식 점검을 통해 기후변화에 대한 우리의 위기 수준 인지
- * 탄소라벨링제도(英, 加, 日) 도입, 국내는 탄소성적표지제 도입 예정

③ 국제 기대에 부합하는 국가위상 정립

◆ 기후변화 등 국제사회 공동의 도전에 적극적으로 대응하여 녹색성장 분야에서 글로벌 리더십을 발휘하는 국가위상 정립

▶ 국제질서 패러다임의 전환 : 국가 안보에서 인간 안보로

- 최근 국제 질서의 패러다임이 국가안보(National Security)에서 인간안보(Human Security)로 급속히 전환 중
- 기후변화라는 국제사회 공동의 도전을 맞아 온실가스 배출 저감 등 대응에 소극적일 경우 국가 위상 저하 위험 상존
 - * 우리나라 기후변화 적응 수준은 56개국 중 48위로 평가(CAN⁵⁾, 2007)

▶ 글로벌 리더십을 발휘할 기회 : 녹색 기교 국가

- 우리나라는 개발도상국 중 녹색성장 모델을 창출할 수 있는 유일한 국가이며, 필요한 자원과 기술적 역량을 충분히 보유
- 또한 유럽, 미국 등과 같이 탄소배출에 대한 역사적 책임 상대적으로 작아, 저개발국의 입장을 대변하는 위치
- 선진국과 개발도상국 간 기교 역할을 하며, 녹색리더십을 발휘 할 수 있는 외교전략 추진 필요
 - * 동아시아 기후변화 파트너십 선언 등 글로벌 리더십 제고 기회 활용

▶ 북한 산림의 복구 : 한반도를 탄소 저장 기지로

- 북한의 산림은 연료 채취, 과도한 벌채 등 황폐화가 심각히 진행된 상태로 전체 산림 중 32%(284만 ha)가 황폐지로 추정
- 북한 산림의 복구는 향후 통일비용을 절감하는 사전 노력이면서, 국가 간 청정개발체제의 일환으로 활용 추진

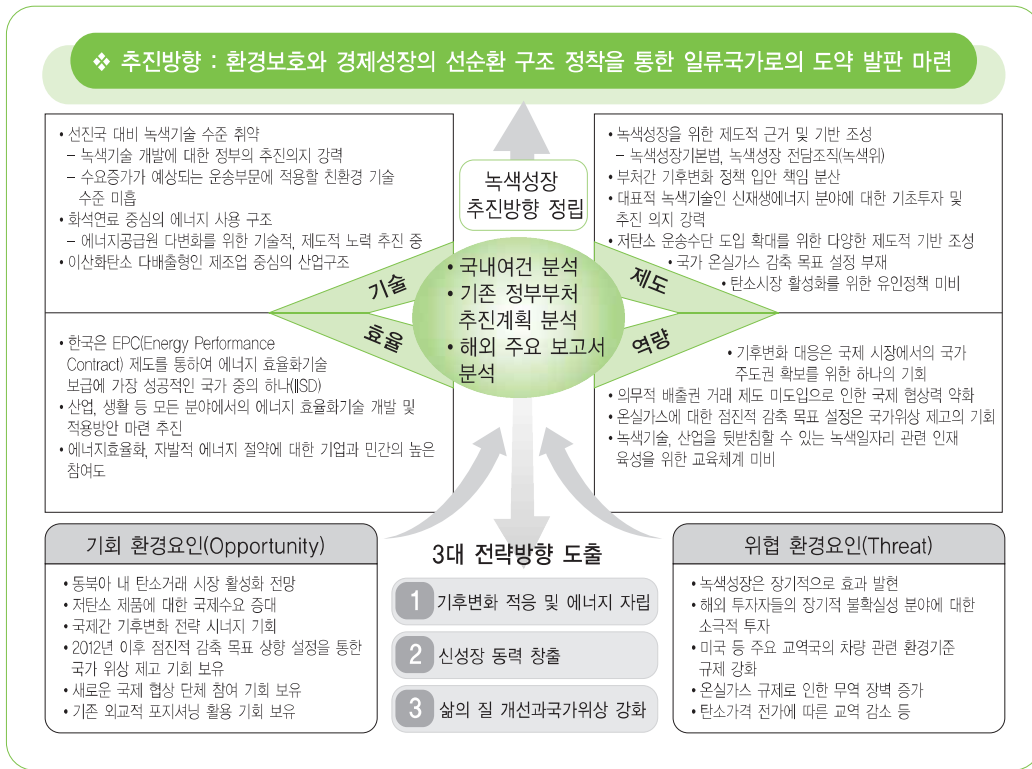
5) Climate Action Network : 기후변화와 관련한 세계 300여개의 NGO 모임

5-2 녹색성장의 핵심성공요소 도출

1 대내외여건 분석을 통한 추진방향 도출

▶ 대내외 여건, 기존 정부부처 추진 계획 분석 및 해외 주요 보고서⁶⁾ 검토를 통해 녹색성장 3대 전략 추진 방향을 도출

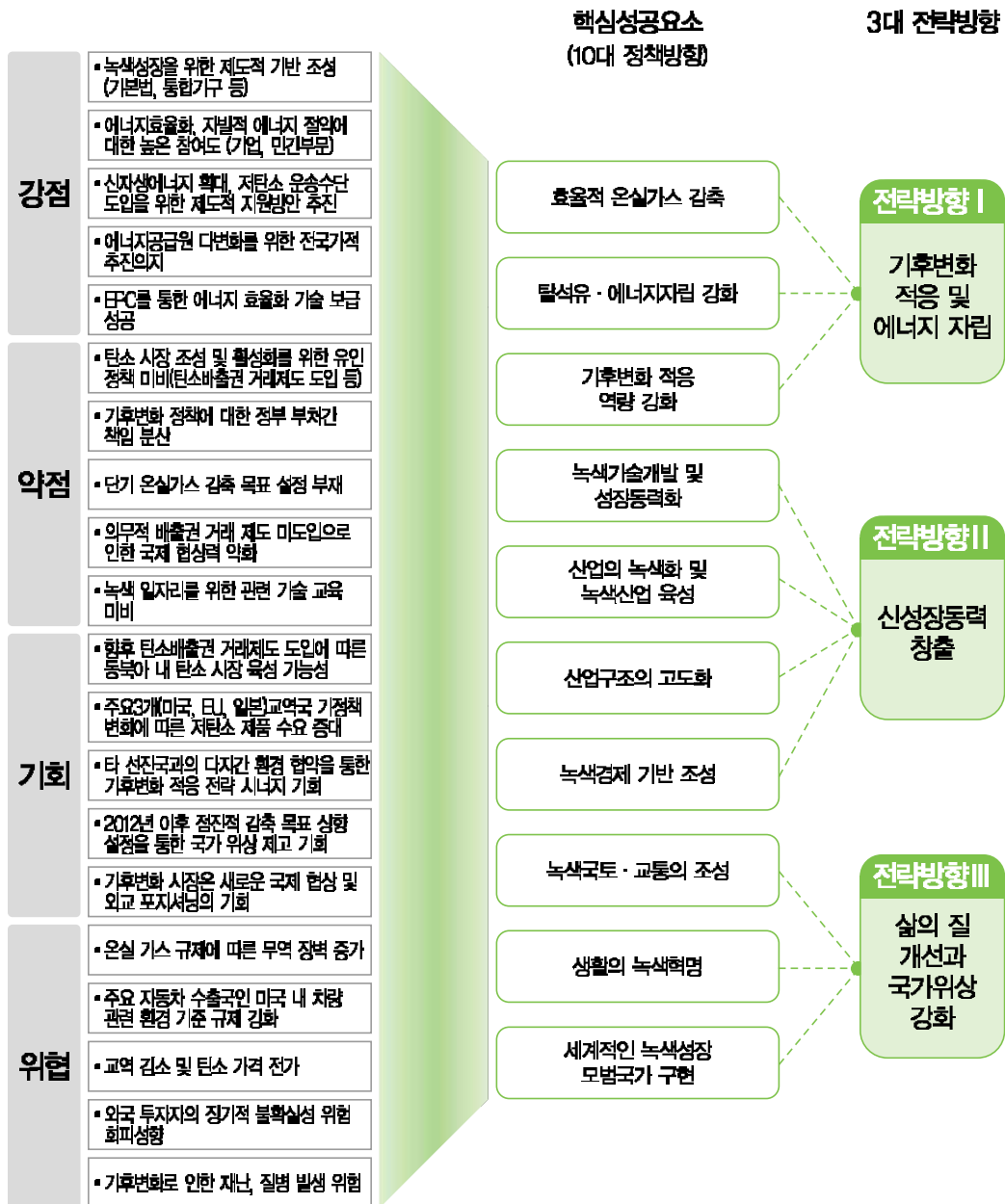
저탄소 녹색성장 추진방향 도출



6) Asian Pacific Economic Cooperation - Energy Overview (2007), Asian Development Bank (2009), Asian Development Bank Outlook (2009), OECD - Going for Growth, Economic Policy Reforms (2009), World Bank - Korea as a Knowledge Economy(2006), Korea Capital Market Institute - Green finance needed for green growth (2009), OECD/IEA - Energy, Executive Summary(2007), IGES White Paper, Re-uniting Climate Change and Sustainable Development, WTO - Trade profiles 2008 (2008), PwC - The automotive industry and climate change (2007), OECD Environment Programme, Environmental Performance Review of Korea, Executive Summary, International institutes for Sustainable Development Energy service companies in developing countries : Potential and practice (2009), OECD - Science, Technology and Industry Outlook (2008), CERA - The Long Aftershock (2009), World Resources Institutes - "Green and Mean: Can the US economy be both climate friendly and competitive?" (2009)

녹색 요

대내 과를 대로 녹색 성장을 위한 핵심성공요소를 도출하고, 이를 앞서 도출한
 향 로



한국 경제사회발전의 진로 :
녹색성장



III

- 1. 녹색성장 비전체계 / 53
- 2. 녹색성장 정책수단 / 54
- 3. 녹색성장 추진전략 / 56

