

3차시. 통합물관리의 특징과 구현 방향

3차시. 통합물관리의 특징과 구현 방향

1. 통합물관리의 개념과 방향

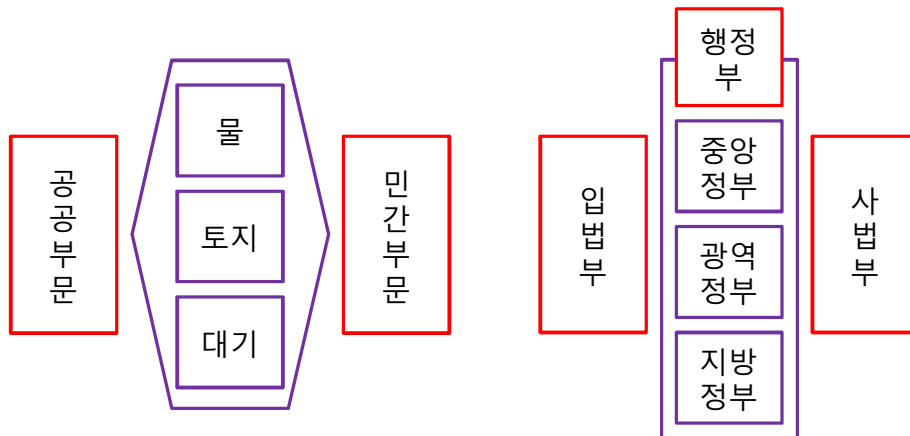
(1) 물관리의 현실적 여건

- ① 복잡다단, 분리단절
- ② 정책공백(policy drought)

(2) 물관리의 이상적 방향

- ① 통합적으로 관리 → 통합물관리(IWRM)
- ② 해결방안
 - 적극적: IWRM의 방해요인 제거
 - 소극적: 협력적 연대를 통한 통합적 접근

(3) 물관리의 분리단절



3차시. 통합물관리의 특징과 구현 방향

2. 유역관리의 개념과 구현절차

(1) 유역관리의 필요성

① 물의 특성

- 물흐름은 인위적 경계를 초월
- 토지와 강한 연계성

② 물관리의 현실적 여건

- 복잡다단, 분리단절(기능/제도/법령)
- 정책공백(policy drought)이 발생

③ 필요성

- 유역내 인간과 자연의 통합적 고려가 필요하나
- 정부의 역량으로 실현 난망
 - Government → Governance
 - Top-down → Bottom-up
- 유역 차원의 통합물관리 실현

(2) 유역관리의 현대적 의미

① 대유역관리(river basin management)

- 목적: 수자원의 개발과 배분
- 효과: 지역의 경제개발
- 형태: 하향식(top-down), 폐쇄적, 관료적, 규제적

② 소유역관리(watershed management)

- 목적: 종합자원관리
- 효과: 생태계 회복
- 형태: 상향식(bottom-up), 개방적, 민주적, 자발적

3차시. 통합물관리의 특징과 구현 방향

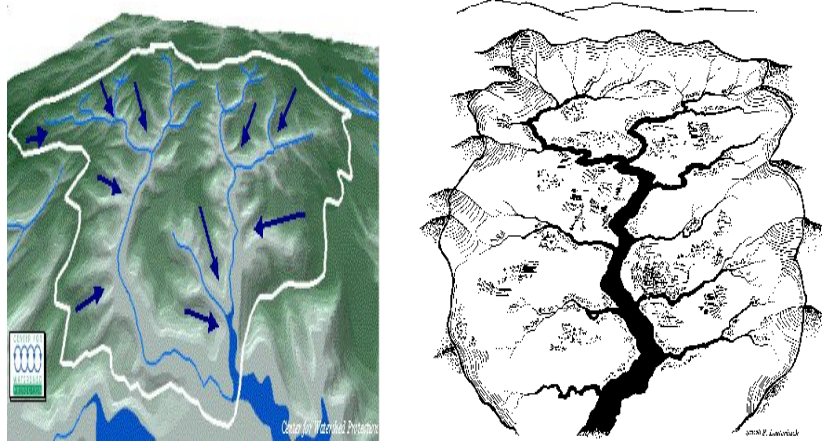
(3) 미국과 한국의 비교

시대	미국		한국	
	관리이념	접근방법	관리이념	접근방법
1900년대 ~ 1920년대	종합적 개발 (comprehensive)	다목적 개발의 개념 정립		
1930년대	대유역관리(수 량)	지역종합개발 물 + 토지 관리	대유역관리(수 량)	다목적 개발의 개념 정립
1940년대				
1950년대				
1960년대	통합하천관리 (IRBM)		통합하천관리 (IRBM)	수량위주 개발
1970년대	환경우위 대유역관리의 반성	환경중시 재정지원 축소	통합하천관리 (IRBM)	수량위주 개발
1980년대				
1990년대	통합수자원관리 (IWRM)	통합/생태 관리 소유역관리	대유역관리(수 질)의 개념도입	환경중시
2000년대			대유역관리(수 질)의 본격시작	소유역관리

3차시. 통합물관리의 특징과 구현 방향

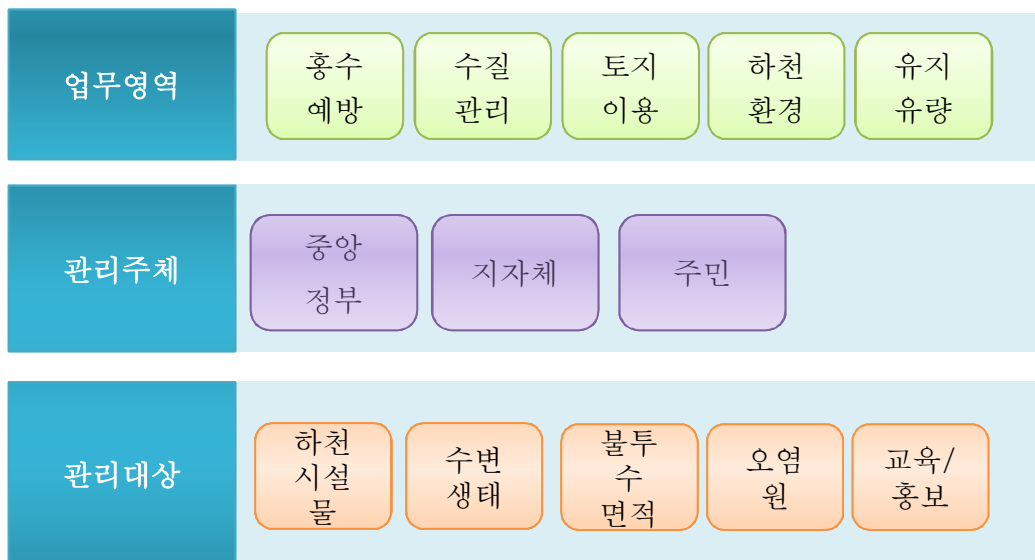
(4) 유역(流域)이란?

- ① 하나의 하천으로 물이 흘러드는 경계에 둘러싸인 면적



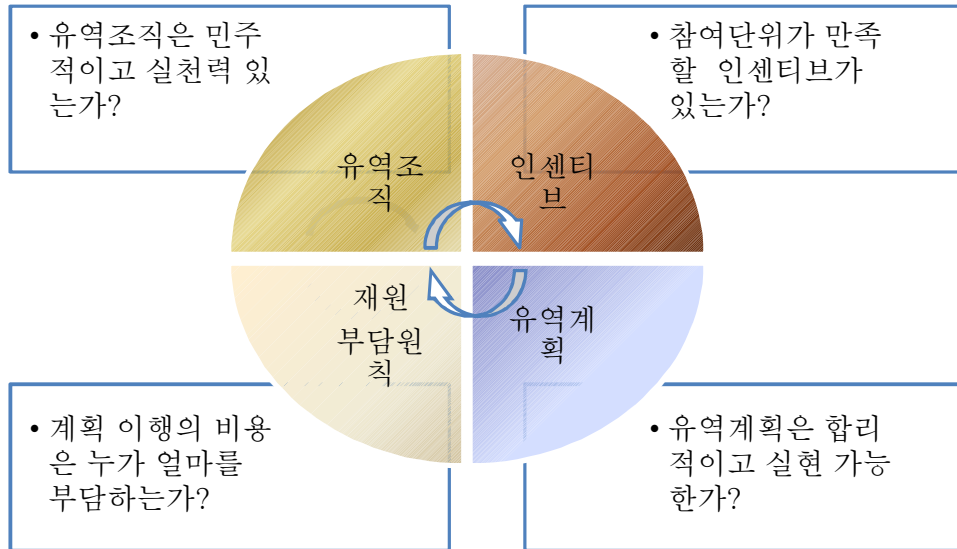
(5) 유역통합관리의 개념

- ① 유역을 단위로 하천에 영향을 미치거나 영향을 받는 인간 활동과 자연현상을 종합적으로 고려하여 관리하는 시스템



3차시. 통합물관리의 특징과 구현 방향

(6) 유역통합관리 핵심과제



(7) 유역통합관리 구현원칙

유역관리는 유역공동체, 미래세대의 공동의 이익을 추구.

유역관리 과정에는 지방자치단체, 주민, 이해당사자의 참여 보장

갈등발생 시에는 원칙적이고 쉬운 문제부터 합의하여 협력구조 유지

혜택과 부담은 공동의 합의기준에 따라 배분

유역통합관리 계획은 현실적이고, 달성 가능한 목표를 제시

3차시. 통합물관리의 특징과 구현 방향

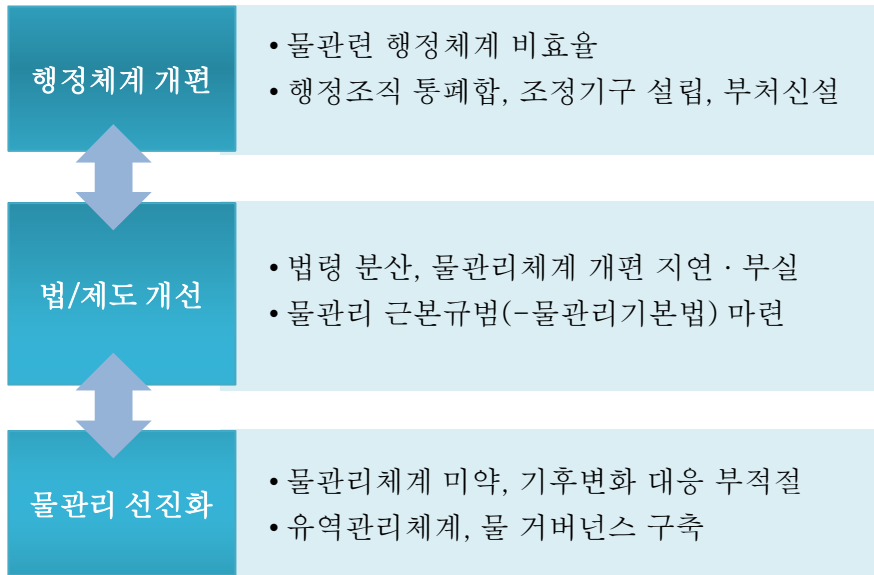
(8) 유역통합관리 구현절차



3차시. 통합물관리의 특징과 구현 방향

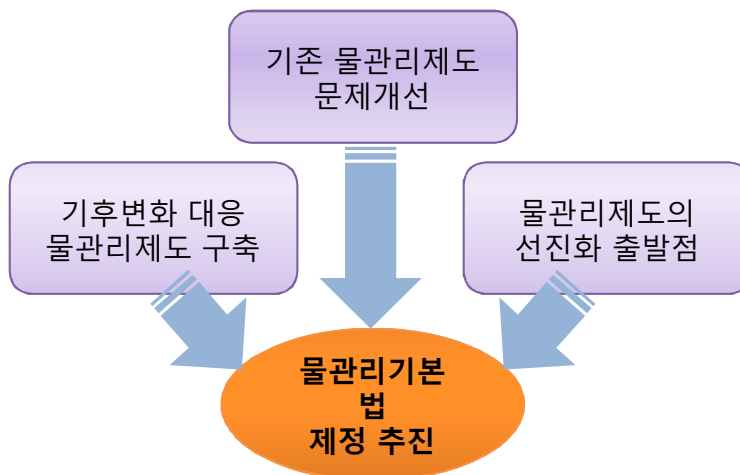
3. 물관리기본법입법 추진

(1) 국내 물관리체계의 현황과 방향



(2) 물관리제도의 개편노력

① 물관리기본법 추진의 필요성



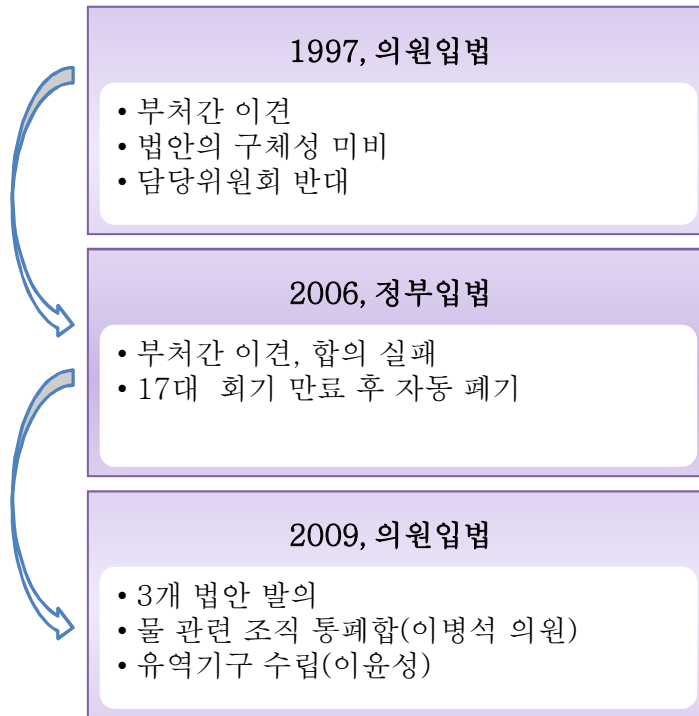
3차시. 통합물관리의 특징과 구현 방향

(3) 물관리체계 개편논의 과정



3차시. 통합물관리의 특징과 구현 방향

(4) 물관리기본법 추진 흐름



3차시. 통합물관리의 특징과 구현 방향

(5) 물관리체계 개편안 (2006년)

- 1안
- 2안
- 국가·유역물관리위원회 안

• 개요

중 앙	국가물관리위원회	국가물관리기본계획 수립, 유역물관리 계획 심의·조정하는 새로운 행정위원회
-----	----------	--

- 구 성 : 위원장 (국무총리), 관련부처 장관, 유역물관리 위원장, 전문가 및 시민단체
- 사무국 : 국무조정실

지 방	유역물관리위원회	유역물관리계획 수립 및 지자체 사업 심의·조정
-----	----------	---------------------------

- 구 성 : 위원장 (민간위원), 시도지사, 지방청장, 관련 공사사장, 전문가 및 시민단체
- 사무국 : 국무조정실 소속 유역위원회를 유역별로 신설
- 유역물관리위원회 추진단계 [5년 계획, 2단계 추진]

구 분	유역계획수립	사업집행	사 무 국	지방청 (하천관련 기능)	시행년도
1 단계	유역물관리위원회	부처 및 지자체	신 설	국토관리청, 홍수통제소, 유역·지방환경청 존속	2005년
2 단계	유역물관리위원회	지자체	기능 확대 지방청기능 일부 이관	계획수립 기능은 위원회, 물관련 집행기능은 지자체로 이관	2010년

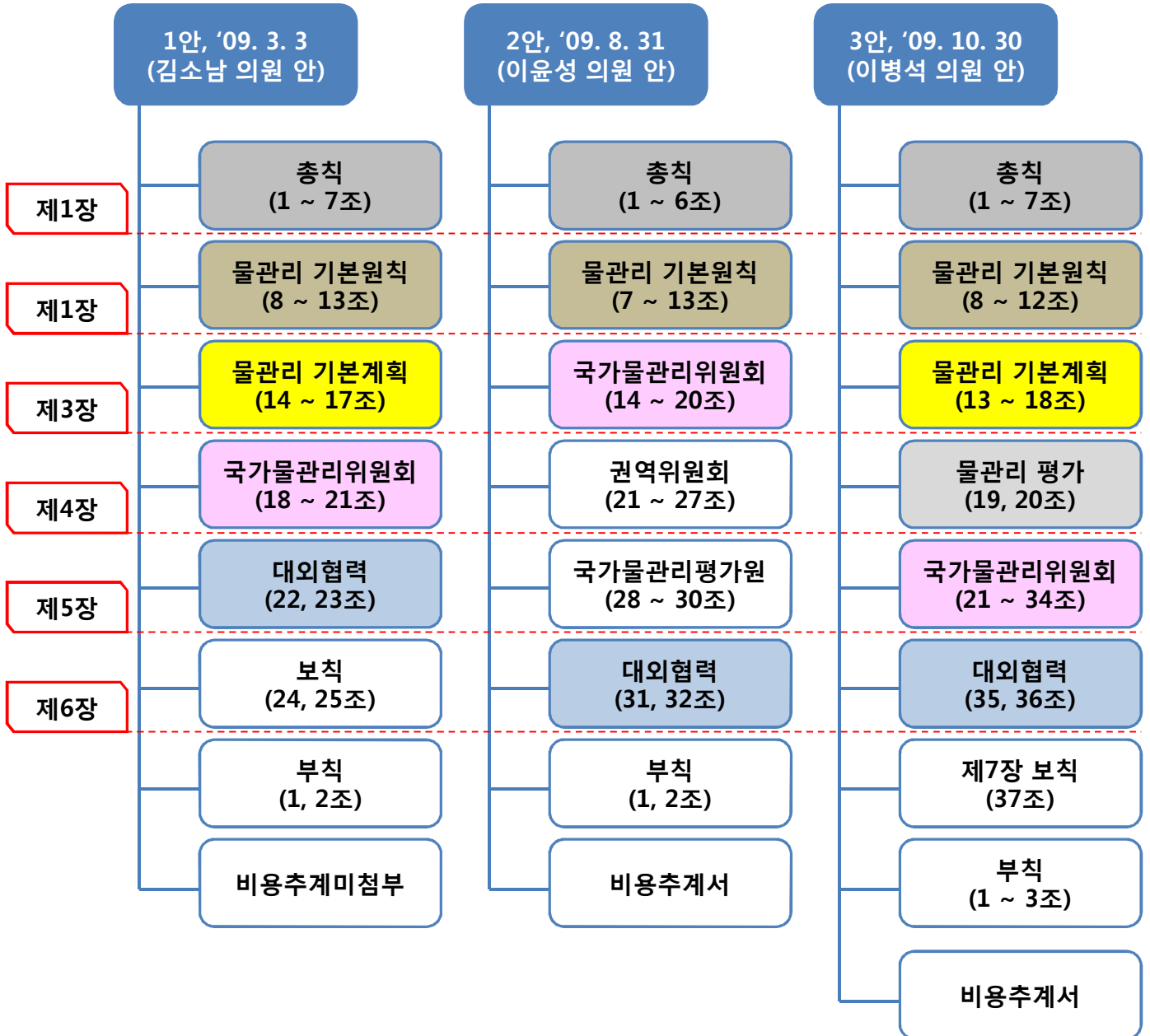
3차시. 통합물관리의 특징과 구현 방향

(6) 물관리기본법(안) 발의 내역 (2009)

대표발의 (제안자 수)		김소남 의원 (10인)	이윤성 의원 (26인)	이병석 의원 (16인)
제안일자 (의안번호)		2009. 3. 3 (3986)	2009. 8. 31 (5808)	2009. 10. 30 (6411)
진행 경과	소관위 회부 일 (소관위원회)	2009. 11. 30 (국토해양위원회)	2009. 11. 30 (국토해양위원 회)	2009. 11. 30 (국토해양위원회)
	관련위원회	환경노동위원회	환경노동위원회	환경노동위원회 행정안전위원회 농림수산식품위원 회

3차시. 통합물관리의 특징과 구현 방향

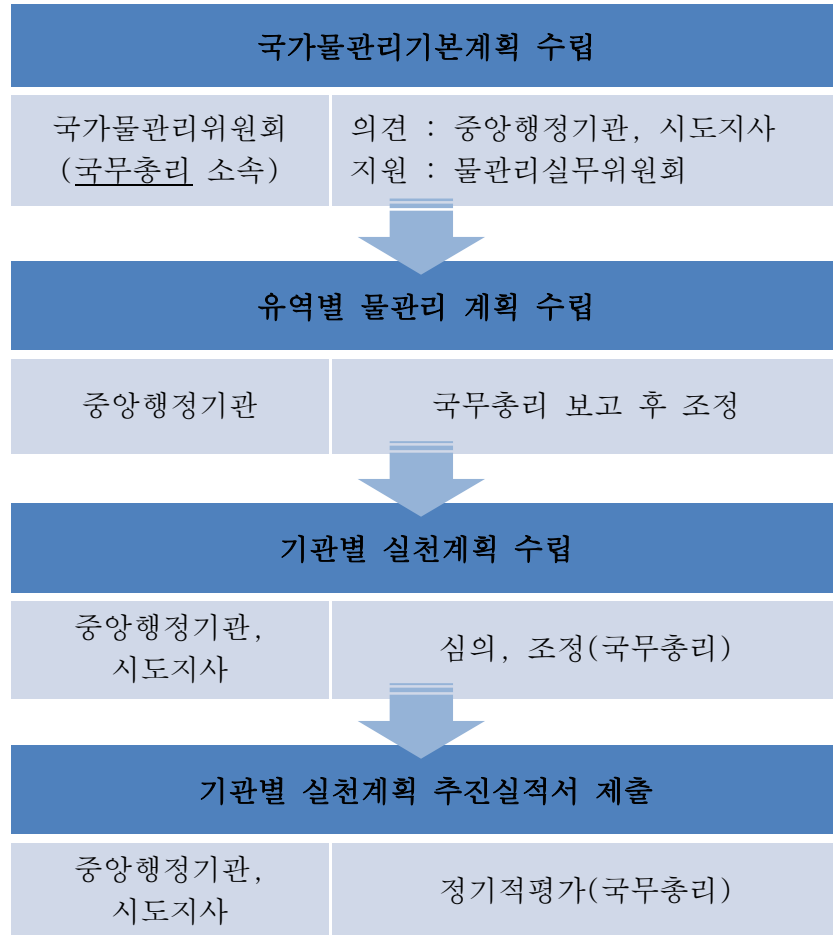
(7) 3개 물관리기본법(안)의 기본구조



3차시. 통합물관리의 특징과 구현 방향

② 핵심쟁점 비교-물관리 기본계획

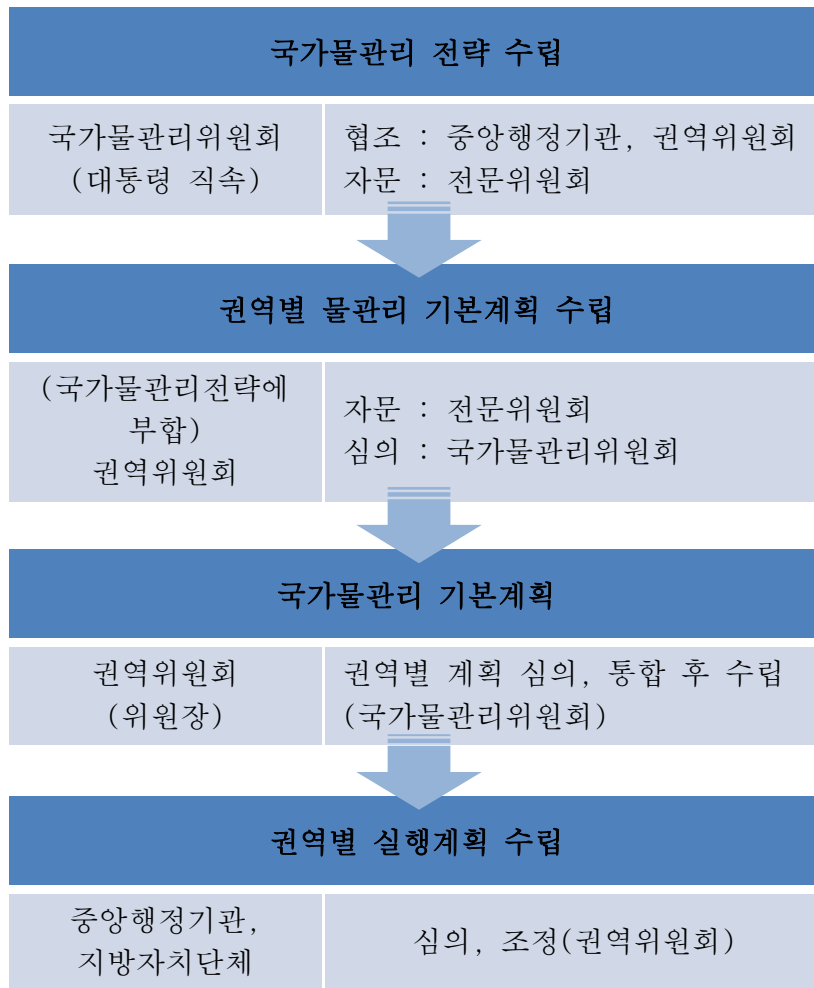
- 김소남 의원 안



3차시. 통합물관리의 특징과 구현 방향

② 핵심쟁점 비교-물관리 기본계획

- 이윤성 의원 안



3차시. 통합물관리의 특징과 구현 방향

② 핵심쟁점 비교-물관리 기본계획

- 이병석 의원 안

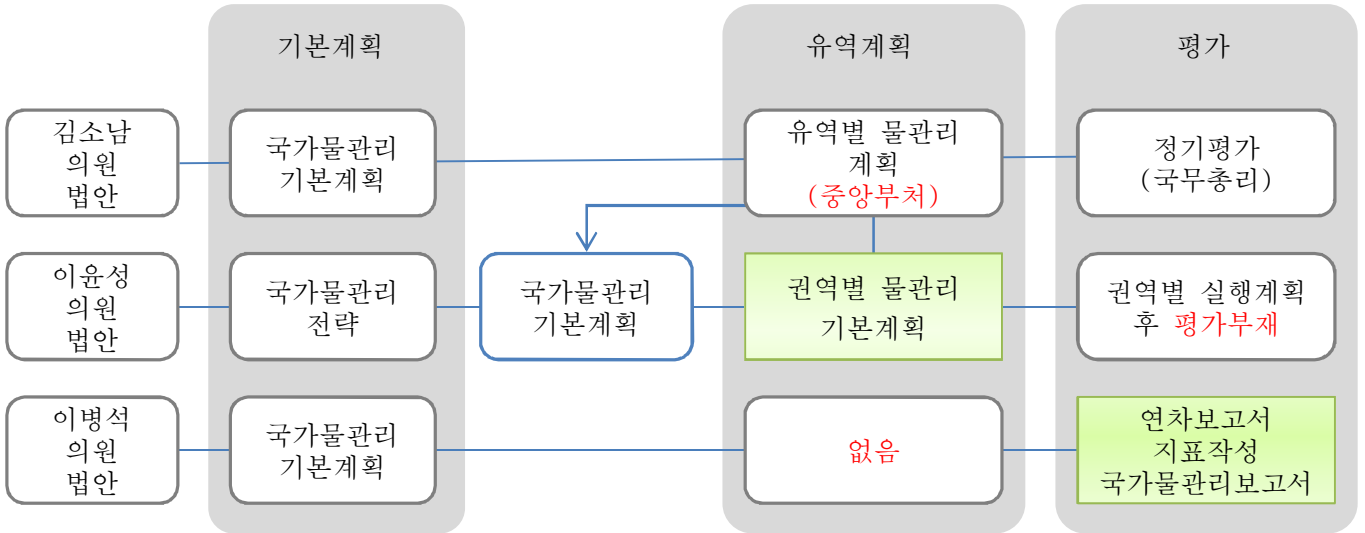
국가물관리기본계획 수립	
국가물관리위원회 (실무 : 사무처 산하 실국)	협조 : 중앙행정기관, 지방자치단체 지원 : 전문위원회, 수자원연구원



평가(국가물관리위원회)
<ul style="list-style-type: none">•지방자치단체 물관리 평가(2년)•연차보고서 작성 / 국회제출•물관리지표 작성 / 보급(2년)•국가물관리보고서 작성(2년)

3차시. 통합물관리의 특징과 구현 방향

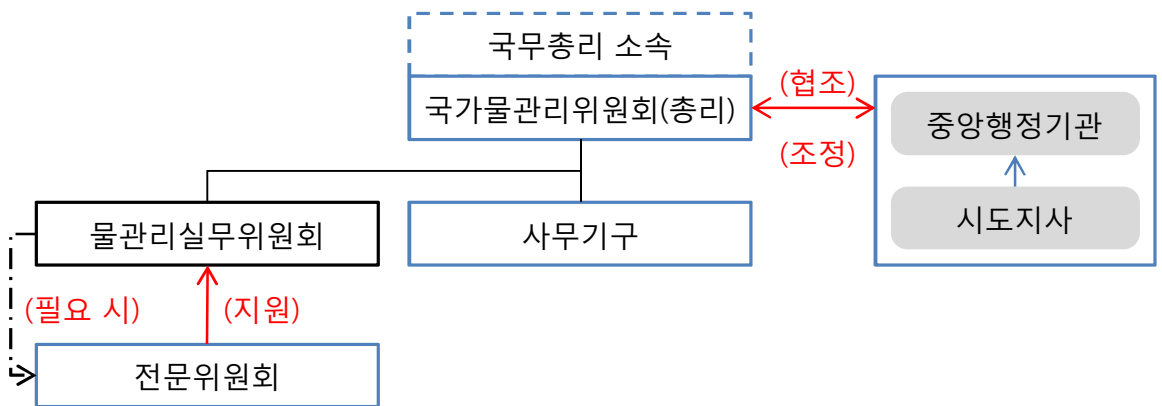
③ 물관리기본법(안)상의 물관리기본계획



- 이운성 의원 안: 전략 및 계획의 수립체계 선진화
- 이병석 의원 안: 평가체계의 선진화

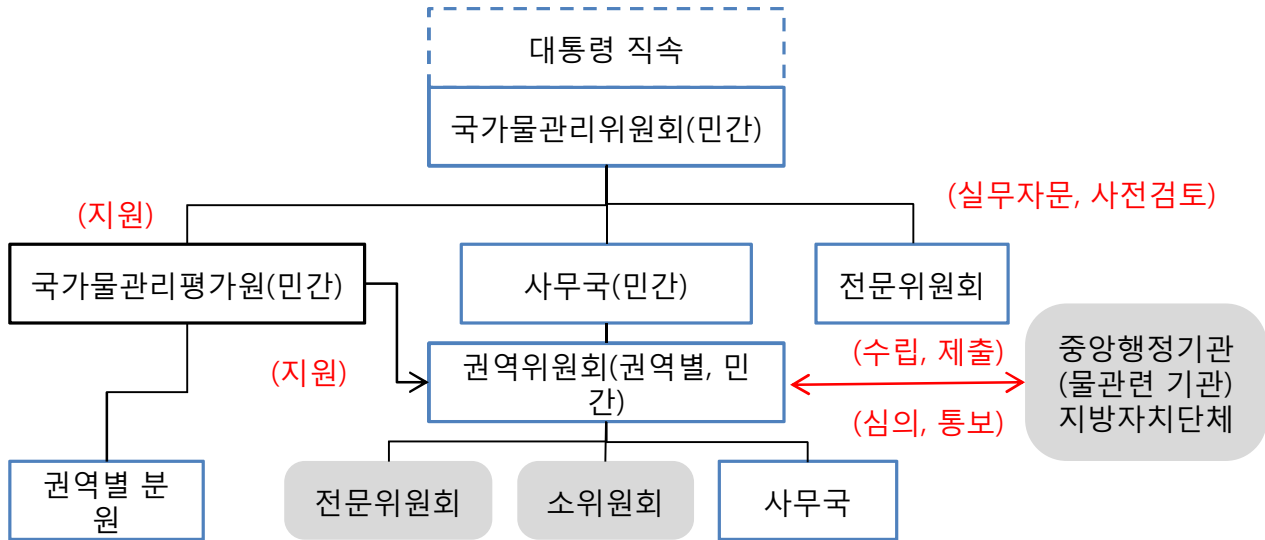
④ 핵심쟁점 비교-국가물관리위원회, 구조

- 김소남 의원

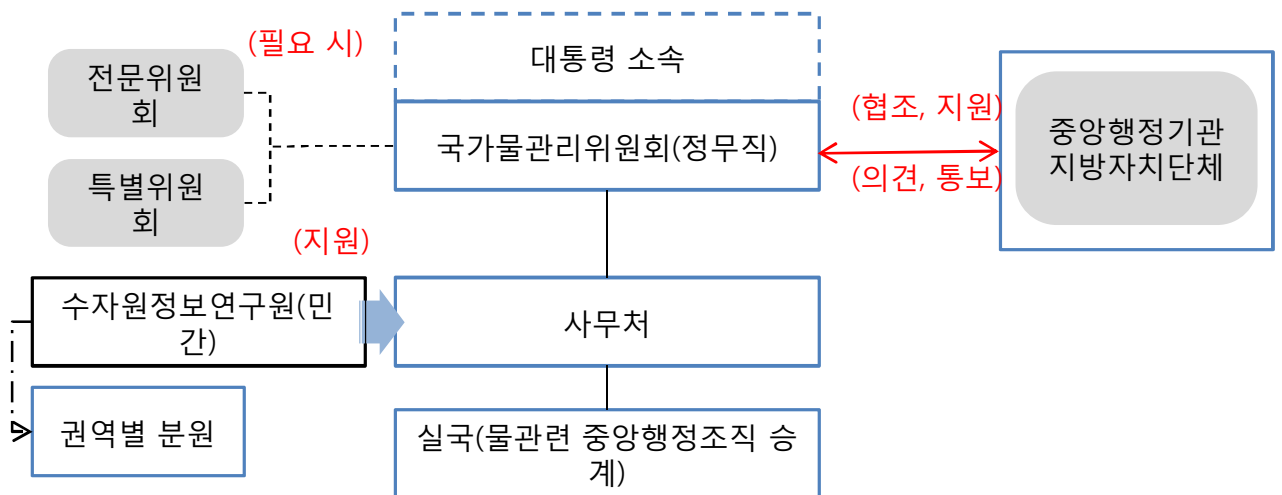


3차시. 통합물관리의 특징과 구현 방향

▪ 이윤성 의원



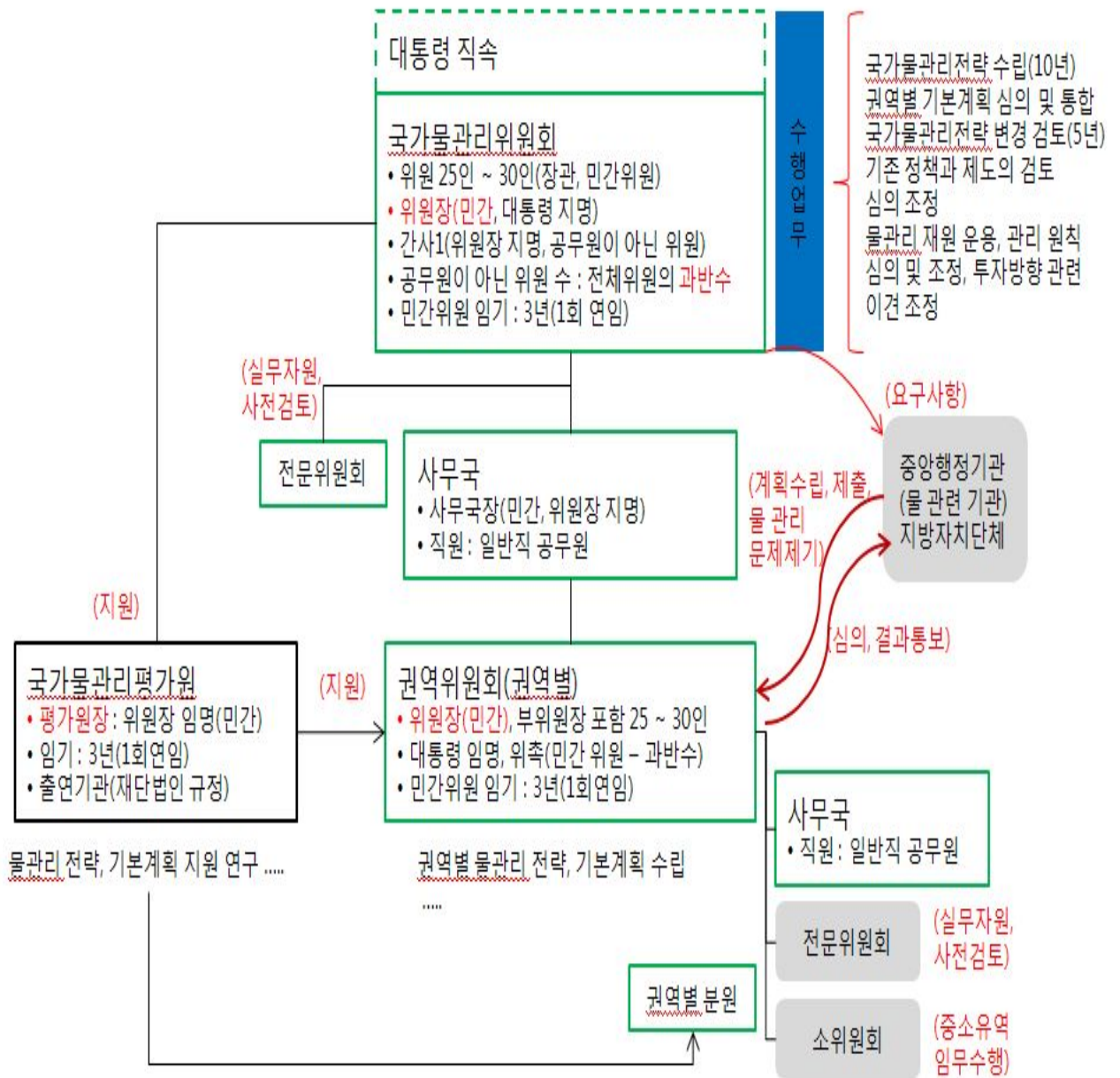
▪ 이병석 의원



3차시. 통합물관리의 특징과 구현 방향

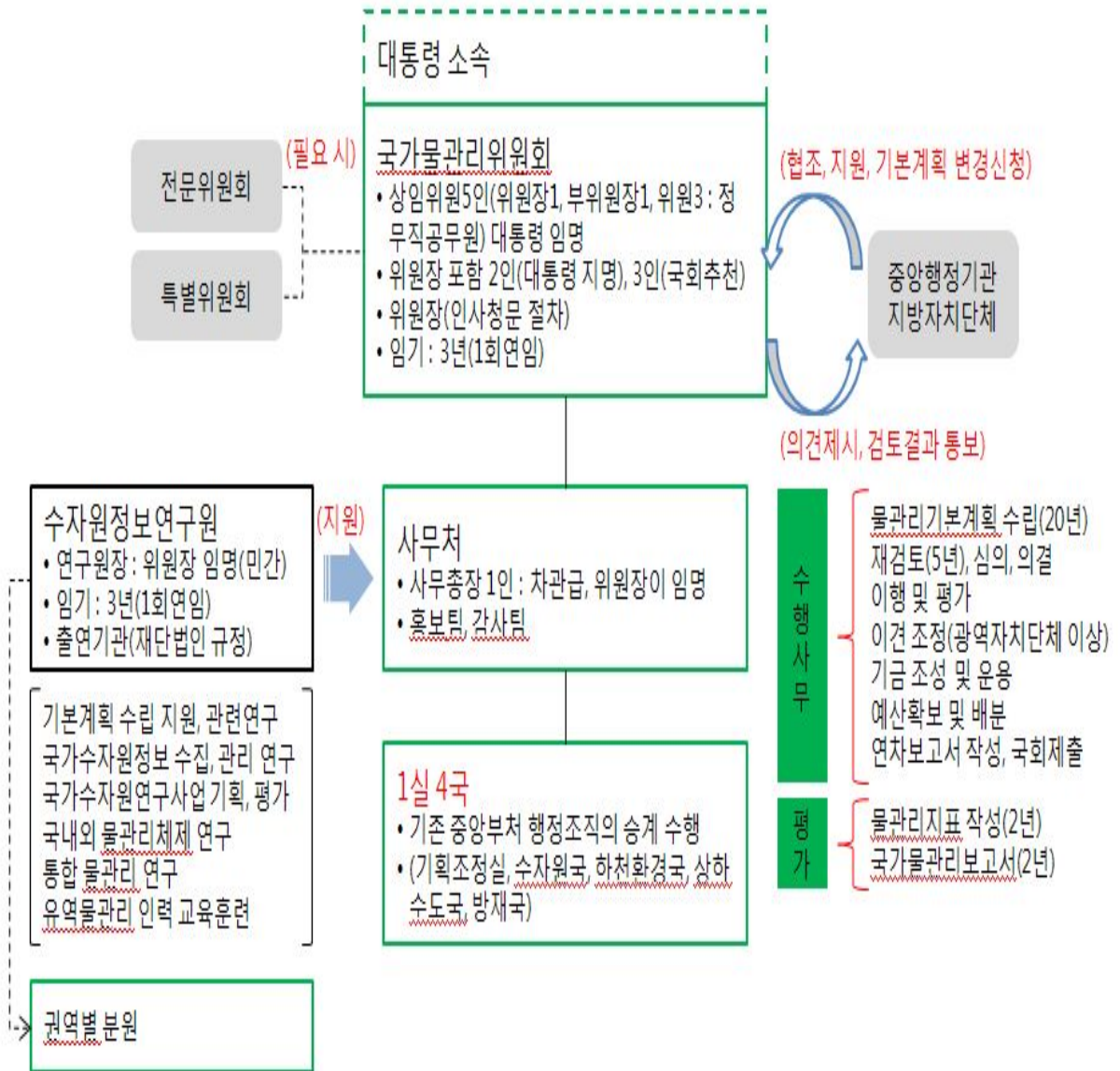
⑤ 핵심쟁점 비교-국가물관리위원회, 체계도

- 이윤성 의원



3차시. 통합물관리의 특징과 구현 방향

- 이병석 의원



3차시. 통합물관리의 특징과 구현 방향

(9) 2009년 물관리기본법안

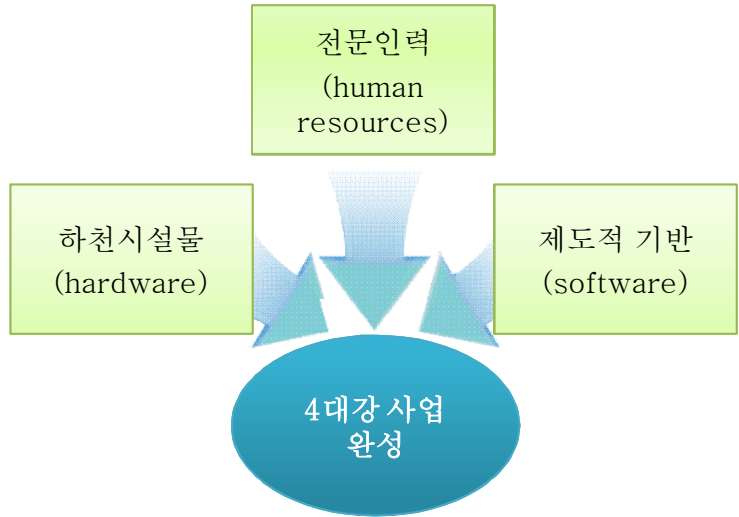
① 장단점 비교-종합

구분	김소남 의원 안	이윤성 의원 안	이병석 의원 안
물관리 기본원칙		(장점) ▪이해당사자 참여 ▪정보공개 원칙	(장점) ▪기후변화 영향 고려
물관리 기본계획 수립	(장점) ▪물관리 기본계획 ▪유역별 계획	(장점) ▪국가물관리 전략 ▪권역별 기본계획 ▪이해당사자 참여 확대 (단점) ▪실무조직 취약 ▪추진력 부족 가능성	(장점) ▪지자체 참여 명시 ▪평가규정 명시 (단점) ▪유역계획 미비
국가 물관리 위원회	(단점) ▪전문성 부족 ▪독립성 부족	(장점) ▪전문성, 독립성 확보 (단점) ▪옥상옥 기구 가능성	(장점) ▪연속성, 전문성, 독립성 확보 (단점) ▪기존부처 통폐합

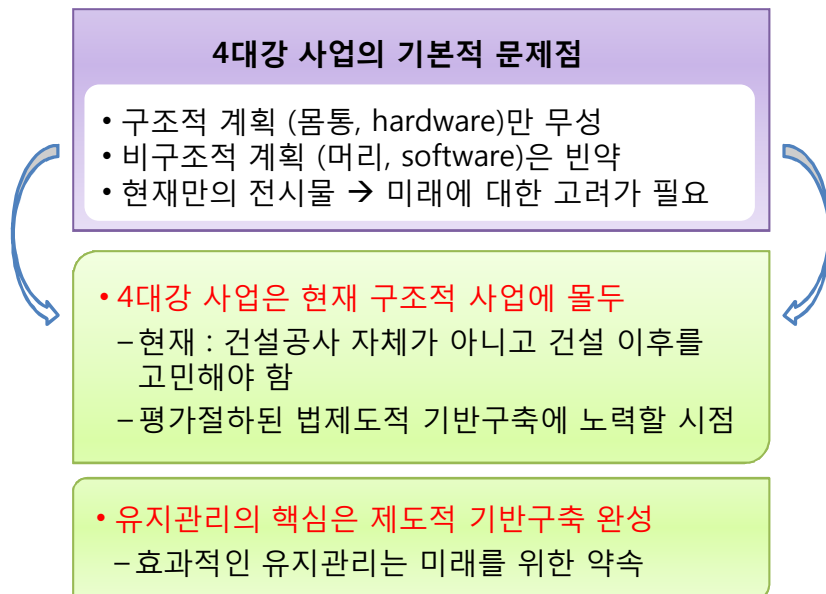
3차시. 통합물관리의 특징과 구현 방향

4. 4대강사업의 추진전략

(1) 4대강사업 추진전략에서 취약점



(2) 4대강사업의 유지관리 방향

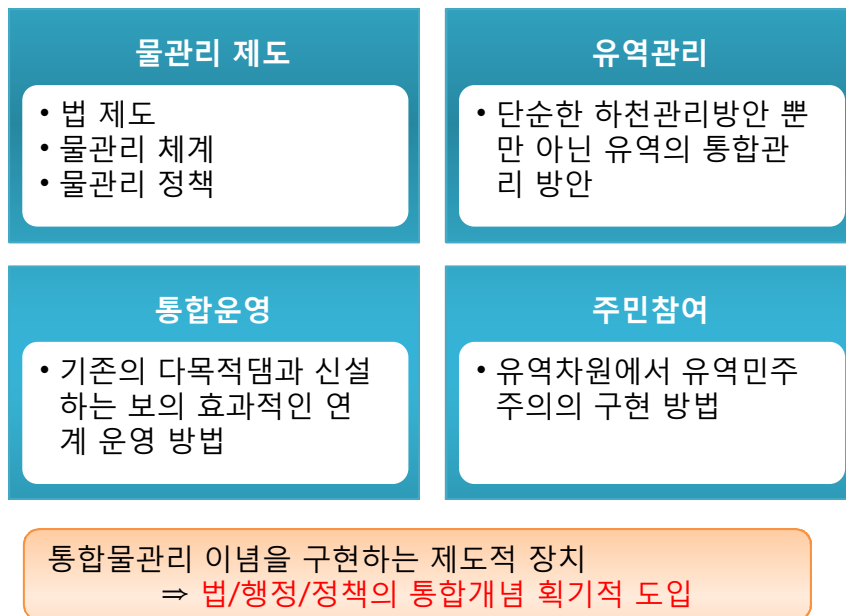


3차시. 통합물관리의 특징과 구현 방향

(2) 4대강사업의 제도적 기반구축 전략

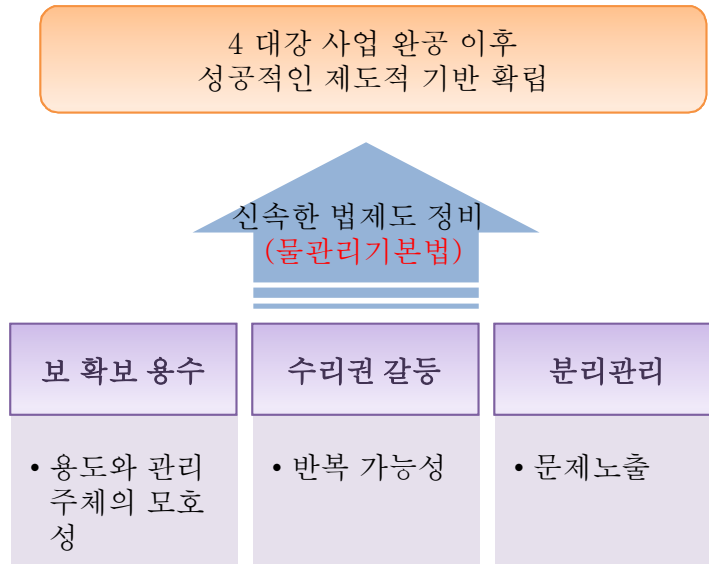


(3) 4대강사업의 미래지향적 전략



3차시. 통합물관리의 특징과 구현 방향

(4) 4대강사업 범제도의 논의 필요성



(5) 4대강사업의 4대 성공요인

