

제 2 일차 : 자연생태계 보전 및 복원 정책 (II)

학 습 목 표

자연생태계 보전 및 복원을 위한 기초적인 고려사항, 지금까지의 주요 정책 방향과 내용, 그리고 문제점과 개선 방안 등에 대해서 학습한다.

제2일차 : 자연생태계 보전 및 복원을 위한 기초적인 고려사항과 기본 정책

제3일차 : 도시지역에서의 생태계 보전 및 복원을 위한 기법과 정책

제4일차 : 하천 및 연안지역에서의 생태계 보전 및 복원 기법과 정책

제5일차 : 산림지역에서의 생태계 보전 및 복원 기법과 정책, 그리고 향후 전망과 과제

* 참고문헌 : 자연환경·생태복원학원론(김귀곤, 조동길, 아카데미서적, 2004), 환경백서(환경부, 2004), 21세기 자연환경보전정책 발전방향(한국환경정책·평가연구원, 2001), 환경부 웹사이트 (<http://www.me.go.kr>)

▣ 주요 학습내용

1. 자연생태계 보전 및 복원을 위한 기본 방향

- 자연생태계 보전을 위한 기본 접근
- 자연생태계 복원을 위한 기본 접근

2. 자연생태계 보전 및 복원을 위한 기초적인 고려사항

- 자연생태계 보전 및 복원을 위한 고려사항

3. 지금까지의 자연생태계 보전 및 복원 정책과 개선 방안

- 지금까지의 자연생태계 보전 및 복원에 관한 주요 정책
- 기존 정책의 문제점
- 향후 자연생태계 보전 및 복원을 위한 개선 방안

들어가는 말

지난 시간에는 우리나라의 자연생태계 현황과 함께 자연생태계 보전 및 복원의 개념과 유형, 그리고 관련된 흐름을 살펴보았다. 이 시간에는 좀더 구체적인 내용으로서 자연생태계의 보전 및 복원을 위한 기본적인 접근 방법, 고려사항과 정책 등을 살펴보려고 한다.

구체적으로 자연생태계의 보전 및 복원을 위한 기본 방향에서는 자연생태계의 보전을 위한 유용한 접근 방법과 함께 자연생태계의 복원을 위한 접근 방법은 생태복원을 위한 기본 과정 및 방법을 소개하고자 한다. 이후에 자연생태계의 보전 및 복원을 하는데 있어서 기본적인 고려사항을 제시한 이후에 지금까지의 자연생태계 보전 및 복원 정책과 개선 방안을 제시하고자 한다. 즉, 지금까지의 자연생태계 보전 및 복원에 관한 주요 정책을 살펴본 후에 기존 정책의 문제점을 논의해 보고, 최종적으로 자연생태계 보전 및 복원을 위한 개선 방안을 간략하게 제시해보고자 한다.

따라서, 이번 회차의 내용은 자연생태계의 보전 및 복원을 위한 그동안의 노력과 앞으로의 전반적인 방향을 살펴보려고 한다.

학습 내용

I. 자연생태계 보전 및 복원을 위한 기본 방향

1.1. 자연생태계의 보전을 위한 기본 접근¹⁾

그 동안 급속한 산업화에 따라 서식지의 파괴와 오염의 심화가 일어나 국내 생물다양성이 급속히 감소되고 있다. 그러나, 최근 후손에게 물려줄 생태적으로 건전한 국토환경조성의 필요성이 대두되고 있으며, 국민소득 증가와 함께 우리 고유의 야생동·식물과 쾌적한 환경에 대한 범국민적 선호사상이 증가되고 있다.

이에 따라 환경부에서는 급변하는 국내외 정세에 적극 대처함은 물론 자연환경보전에 관한 정부의 강력한 의지를 국내외에 천명하고 파괴된 자연을 원상 회복시키고 보전시키기

1) 본 자료는 환경부 홈페이지(<http://www.me.go.kr>)의 내용을 토대로 재구성하였음.

위하여 '97년 12월 「자연환경보전법」을 전면 개정하였으며, 법 제3조에 자연보전의 근간이 되는 기본원칙인 「자연환경보전기본원칙」, 법 제5조에 자연보전에 관한 장기정책방향인 「자연보전기본방침」, 그리고 이들의 실천을 위한 중기계획인 「국가자연환경보전계획」(법 제7조)을 포함시켜 자연보전을 체계적으로 추진코자 노력하고 있다.

구체적으로 자연환경 보전을 위한 기본 원칙(자연환경보전법 제3조)을 살펴보면, 다음과 같다.

- 자연은 모든 민족의 자산으로서 공익에 적합하게 보전되고 현재와 장래의 세대를 위하여 지속가능하게 이용되어야 한다.
- 자연환경보전은 국토의 이용과 조화·균형을 이루어야 한다.
- 멸종위기에 처한 야생동·식물은 보호되고, 생물다양성·생태계 및 수려한 자연경관 등은 보전되어야 한다.
- 모든 국민이 자연환경보전에 참여하고 자연을 건전하게 이용할 수 있는 기회가 증진되어야 한다.
- 자연환경보전에 따르는 부담은 공평하게 분담되어야 하며, 자연으로부터 얻어지는 혜택은 지역주민과 이해관계자가 우선하여 누릴 수 있도록 하여야 한다.
- 자연환경보전과 자연의 지속가능한 이용을 위한 국제협력은 증진되어야 한다.

위에서 제시한 원칙에 따라서 우리나라의 자연생태계 보전을 위한 기본적인 접근 방법들을 대표적인 것들만 소개해 보면 다음과 같다.

1.1.1. 자연환경의 조사

자연환경의 조사는 자연생태계의 보전 및 복원을 위한 첫걸음이라고 할 수 있다. 현재 우리나라에서 핵심적으로 이루어지고 있는 전국 자연환경의 조사에 관한 사항은 다음과 같은 것들이 있다.

- 전국자연환경조사
- 전국습지조사
- 무인도서 자연환경조사
- 동해안 산불지역 자연생태계 피해조사 등

1.1.2. 전국자연환경보전계획

전국자연환경보전계획은 지난 반세기 동안 경제 성장 및 개발 위주의 정책 추진으로 무질서한 국토개발, 자연환경의 훼손 등 부작용이 발생함에 따라 자연환경보전기본원칙을 효과적으로 설정하기 위하여 전국자연환경보전계획을 마련하고 있다. 전국자연환경보전계획의 성격은 다음과 같다.

- 전국자연환경보전계획은 자연환경보전법 제7조의 규정에 근거한 중기종합계획(계획기간 : '02~'06(5년))으로서
- 동법 제3조 및 제6조의 규정에 의한 {자연환경보전기본원칙} 및 {자연환경보전기본방침}의 달성을 위한 실천계획임.
- 또한, 환경정책기본법에 의한 {환경보전장기종합계획}중 자연환경보전분야의 하위계획으로 볼 수 있음.

한편, 전국자연환경보전계획은 대내적인 국토환경의 제약요인을 극복하고 대외적인 국제환경 규범에 능동적으로 대처하기 위한 국가의 자연환경보전 정책방향을 제시함과 더불어 향후 5년간의 자연환경보전 여건 및 변화전망 및 새로운 행정수요에 맞추어 효율적인 자연환경 관리기반을 다지는데 역점을 두어 수립하기 위한 것이다.

1.1.3. 법·제도적 접근

법, 제도적 접근은 전국자연환경보전계획과 더불어서 자연생태계를 보전하기 위한 매우 핵심적인 사항으로서 국가적으로 중요한 생태계 지역을 보호지역으로 지정하여 관리하고 있다.

구체적으로 “자연환경보전지역”, “생태계보전지역”, “문화재보호구역(천연기념물보호구역)”, “자연공원”, “생물권보전지역”, “람사협약등록지역“, “조수보호구” 등이 지정·관리되고, 특히 산림의 경우 천연수목의 보호를 위한 “천연보호림”이 지정 관리되고 있다.

특히, 자연공원에 대한 지정 및 관리로는 국립공원, 도립공원, 군립공원 등으로 구분하여 관리하고 있는데, 자연공원은 자연생태계와 수려한 자연경관, 문화유적 등을 보호하고 지속적으로 이용할 수 있도록 하여 자연환경의 보전, 국민의 여가와 휴양 및 정서생활의 향상을 기하기 위하여 지정한 일정구역을 말하다.

이러한 지역들의 관리 방향은 (1) 생태계 조사 및 연구, (2) 훼손지 복원, (3) 식물군집 보호 사업, (4) 자연휴식년제 시행, (5) 자연학습시설의 조성 등으로 이루어지고 있다.

한편, 멸종위기에 처한 야생동·식물(43종)이나 보호해야 할 야생동·식물(151종), 그리고 생태계 위해종 등으로 구분하여 관리하고 있다.

1.2. 자연생태계의 복원을 위한 기본 접근

자연생태계의 복원을 위한 기본 접근 방법은 생태계 복원을 위한 과정을 중심으로 제시하고자 한다. 일반적으로 습지를 포함한 주요 서식처 및 생태계를 복원하기 위한 절차는 <그림 1>과 같은 과정을 따른다. 이 그림에서는 총 5단계로 구분하여 제시하였는데, 복원이 시행되기 이전까지의 과정이 매우 중요한 비중을 차지하고 있음을 알 수 있다.

우선, 1단계에서는 대상지역의 여건분석으로 복원하고자 하는 지역에 대한 전반적인 사항을 검토하기 위한 것으로 주로 다른 지역이나 계획들간의 연계성을 파악하고, 관련 정책을 검토하는 단계이다.

2단계에서는 실제로 복원을 위해서 수행되어야 할 현황조사 및 평가의 단계이다. 이 단계에서는 대상지역에 대한 생태계 구조와 기능에 대한 조사를 실시한 후에, 조사·수집된 자료를 바탕으로 복원의 필요성이나 중요성이 얼마만큼인지를 평가하여야 한다.

3단계에서는 복원목적을 설정하는 단계로, 복원계획을 수립하는데 있어서 가장 중요한 부분이 될 수 있다. 실제로 복원계획을 시행하였을 때, 이 계획이 성공한 것인지 실패한 것인지에 대한 판단은 복원계획의 목적에 따라서 달라지기 때문이다. 따라서, 복원목적을 설정할 때에는 대상지역에 대한 현황조사 및 평가자료를 바탕으로 하여, 그 대상지역의 역사적인 흐름을 살피면서 복원되어야 할 생물종이나 역사적인 수준을 제시해 주어야 한다. 주의할 것은 복원의 목적을 수립하는데 있어서 구체적인 목적을 가져야 한다는 것이다. 복원의 목적이 구체적일수록 시행후 정확한 평가를 내릴 수 있기 때문이다.

적용하는 것이다. 이 단계에서는 계획 및 설계도면에 준하여 시공을 하되, 실제 적용하는데 있어서 제한점이 되는 인자들을 잘 고려하면서 시공하여야 한다. 시공과 함께 관리는 조성 과정에서의 관리와 조성직후의 관리, 그리고 조성직후부터 장기적인 관리 등으로 구분할 수 있다. 각 관리단계별로 적용된 기법들이 제기능을 할 수 있도록 하여야 하며, 인위적인 관리는 가급적 피해야 한다. 모니터링은 조성전과 조성중, 그리고 조성후의 서식환경과 생물종을 기록하여 복원계획 및 시공의 성공여부를 평가하는 기초자료로 활용되어야 한다.

II. 자연생태계 보전 및 복원을 위한 기초적인 고려사항

자연생태계의 보전 및 복원을 위한 기초적인 고려사항은 다음과 같은 항목들을 세분화 시켜서 제시하였다.

2.1. 지역적 맥락의 파악

생태계를 복원하는데 있어서 우선적으로 고려되어야 할 것은 주변 환경에 대한 정확한 분석과 이해라고 볼 수 있다. 이것은 대상지역에 대한 맥락(site context)을 제대로 이해해야 한다는 말로 대신할 수 있다. 대상지역에 대한 분석과 충분한 이해는 조경이나 건축과 같은 어떤 계획을 수립하든지 가장 기본이 되고 중요한 것이지만, 생태복원에 있어서 이 분야를 다시 강조한 것은 복원의 방향과 목적을 구체적으로 설정하는데 도움을 주기 때문이다. 왜냐하면, 주변지역에 서식처의 유무, 전반적인 환경 조건 등에 따라서 복원될 서식처의 유형과 규모, 형태, 특성 등이 결정되기 때문이다.

Michael Hough(1995)는 어떠한 지역도 그 곳만 따로 떼어놓고 이해 혹은 분석할 수 없다고 했다. 즉, 어떠한 자연환경복원 대상지역이 있다고 한다면, 그곳만을 조사, 분석하는 것이 아니라 대상 지역의 주변까지도 넓게 보면서 접근해야 한다는 것을 강조하였다. 이는 지역적 맥락에 대한 조사의 중요성을 말해주고 있다.

이러한 접근 방법은 기존의 계획에서도 일부 사용되고 있으나, 생태네트워크 계획 등이 대두되면서 보다 강조되고 있기도 하다. 일반적으로 생태네트워크 계획을 할 때에는 단순히 하나의 도시차원만을 대상으로 하지 않고, 그 주변 지역까지를 함께 고려하여 네트워크 화 계획을 세우기 때문이다. 하나의 시의 행정구역은 단순히 개념적인 경계선일뿐 생태적

으로 보았을 때에는 보다 광역적인 차원에서 접근하여야 한다. 예를 들어 서울시의 생태네트워크 계획은 서울시의 내부뿐만 아니라 서울시를 둘러싸고 있는 주변 산림과 그린벨트 지역, 그리고 수도권까지로 확장시켜서 큰 밑그림을 생각해 가면서 서울시의 생태네트워크 계획을 수립해야 한다는 것이다.

이러한 관점에서 볼 때 지역적 맥락의 조사 및 분석에서는 경관생태적인 방법이나 보전생물학, 동물행태학 등의 이론을 접목시켜서 서식처의 연결성이나 야생동물종의 이동반경과 경로 등을 염두에 둔 조사가 되어야 한다.

2.2. 대상지역 선정

대상지역의 선정은 역사적 기준과 기능적 기준으로 구분해서 볼 수 있다. 역사적 기준이라 함은 복원하고자 하는 지역이 예전에도(평균적으로 약 100년으로 함) 그곳에 서식처가 있었던 지역을 대상으로 하여 선정하는 방법이다. 이러한 경우에는 역사적 기록의 조사 및 분석 방법에 따라서 선정하게 된다.

기능적 기준은 역사적 기준으로 대상지역을 선정할 수 없을 때를 말하며, 이때에는 생물 서식공간으로서의 기능을 최대화시킬 수 있는 지역을 선정하는 방법이다. 따라서, 역사적 기준에 비해서 상당히 오랜 시간이 필요하며, 전문가들에 의한 평가가 필요하다.

2.3. 역사적 기록의 조사 및 분석

역사적 기록(historical record)의 조사 및 분석은 자연환경복원계획에 있어 중요한 항목 중에 하나이다. 이것은 복원하고자 하는 대상지역이 훼손되기 이전부터 어떠한 원인과 과정을 거치면서 변형되었는지를 파악하는 것에 초점을 맞춘다. 그리고, 훼손되기 이전에 서식하였던 지형 구조, 수문 조건과 같은 환경조건과 그곳에 서식하였던 생물종을 파악하여야 한다. 즉, 훼손되기 이전의 서식처와 생물종에 대한 충분한 정보를 바탕으로 하여 복원하고자 하는 서식처의 규모와 목표, 접근 방법론 등을 구체적으로 수립해 나가는데 활용해야 한다. 이것은 생태복원의 개념에서 나타나듯 훼손되기 이전의 상태로 되돌리기 위해서는 그 때의 환경조건과 서식생물종 등이 어떠한지를 파악하는 것이다.

그렇다면 어떻게 기존의 자료를 확보할 수 있을 것인가? 생태복원계획을 수립하는데 있어서 이것처럼 중요한 것은 없다고 생각한다. 훼손된 문화재를 복원할 때에는 문화재를 만

들었을 때의 자료를 토대로 하는 경우, 관련 분야 전문가들의 자문을 토대로 하는 경우 등이 있을 것이다. 이와 같은 맥락에서 생태복원에서도 활용할 수 있는 것은 고지도나 지형도, 그리고, 과거에 조사된 환경조건이나 생태조사 자료 등이 유용하다. 이외에도 화분 분석을 통한 역사적 자료의 분석이나 지역주민, 토지소유자 등을 통한 방법도 유용하다.

2.4. 대상지 현황조사 및 분석

대상지역의 현황조사 및 분석은 어느 분야의 계획을 세울 때나 공통적으로 포함되는 사항이지만, 생물서식공간을 조성하거나 생태복원계획을 수립할 때에 특별히 고려되어야 할 것은 역사적 자료의 수집과 분석이다. 이것은 이미 여러 가지 요소들로 개발된 지역이나 훼손된 지역이 훼손이전에 어떠한 서식처였으며, 어느 정도까지가 서식처의 범위였는지를 분석해야 함을 의미한다. 이것은 생물서식공간을 조성하거나 생태복원을 하는 구체적인 목표를 설정하는데 큰 도움을 줄 수 있다.

2.5. 서식처 원형의 파악

생물서식공간을 조성하거나 생태복원을 할 때 자연적인 서식처에서 볼 수 있는 구조와 기능의 모습으로 조성하는데 큰 의의를 둘 수 있는데, 이를 위해서 필수적으로 요구되는 것이 바로 서식처 원형(prototype)의 파악이다. 서식처의 원형을 새로운 생물서식공간을 조성하거나 생태복원에 활용하기 위해서는 조성 대상지역의 인근 지역에서 훼손되지 않은 서식처의 환경조건과 그곳에 서식하는 생물상에 대한 체계적인 조사 및 분석이 필요하다. 특히, 여기서 중요한 것은 조성 대상지역의 인근지역에서 서식처의 원형을 찾아야 한다는 것인데, 지리적으로 너무 떨어진 곳을 참조하는 것은 바람직하지 않다.

2.6. 파트너십 구축

파트너십의 구축이라 함은 생물서식공간이나 생태복원 사업을 실시할 때에 조경업체나 관련 분야의 전문가들에 의해서만 만드는 것이 아니라 그 지역의 어린이와 학생, 지역주민 등이 함께 참여하여 계획, 조성하는 것을 말한다. 지금까지 관련 분야의 전문가와 업체들에 의해서 주도되는 방식은 지역주민에게 지역환경에 대한 관심을 낮게 하며, 조성후의 관리 등에 있어서도 많은 어려움을 주기 마련이었다. 하지만, 실제로 계획부터 조성과정에 모두

지역주민이 참여하게 되면, 실제 참여한 사람들에게 환경교육뿐만 아니라 자부심도 얻게 되고, 그로 인해서 관리의 효율성도 높일 수도 있다.

특히, 파트너십의 구축은 지방의제 21의 활성화와 함께 필수적으로 요구되는 것인 만큼 생태복원 사업이나 생물서식공간을 조성할 때에 중요하게 고려되어야 한다.

2.7. 생태네트워크 구축

새로운 생물서식공간을 조성하거나 생태복원을 할 때에 그것의 성공여부를 가름하는 중요한 고려사항들이 있는데, 조성할 대상지역의 맥락(site context), 대상지역의 위치, 그리고 식재할 지역의 각종 환경조건, 적절한 목표의 설정 등이다²⁾. 이러한 내용 중에서 중요하게 생각해야 할 것은 조성하고자 하는 서식처의 목표를 설정하는 것으로서 어떠한 생물 종이 서식할 것인지 등을 고려하여 그에 적합한 서식처를 만들어 주는 것을 말한다. 그리고, 대상지역의 맥락을 파악하는 것은 매우 중요한 요소이며, 이것은 생태네트워크와도 관련이 되기도 한다.

III. 지금까지의 자연생태계 보전 및 복원 정책과 개선 방안

3.1. 지금까지의 자연생태계 보전 및 복원에 관한 주요 정책

지금까지의 자연생태계 보전 및 복원을 위한 주요 정책은 환경부에서 작성한 “자연환경 보전 기본계획 2006~2015 (2006)”의 내용을 토대로 제시하고자 한다.

- 자연환경보전을 위한 법령 체계 개편 및 제도 확충
 - 「자연환경보전법」 전문개정('97)에 이어 「습지보전법」('99. 2, 해양수산부와 공동입법), 「야생동식물보호법」('04.2) 등을 분법화하여 생태계의 특성을 반영한 관리체계를 구축
 - 「독도 등 도서지역의 생태계 보전에 관한 특별법」('97), 「백두대간 보호에 관한 법

2) Oliver L. Gilbert & Penny Anderson. 1998. Habitat Creation and Repair. pp. 16~37.

- 전국자연환경조사, 습지·하구역·자연동굴 등에 대한 정밀조사 등 자연환경 현황에 대한 정보를 축적

- 한반도 생태네트워크 구축을 위한 기본틀 마련
 - 백두대간, 비무장지대, 도서연안지역을 3대 핵심생태축으로 설정하고, 백두대간보호법을 산림청과 공동제정하는 등 핵심축별 보전대책 마련('02~'05)
 - 생태계가 우수하여 보전의 필요성이 큰 지역에 대하여 생태계보전지역 27개소, 습지보호지역 15개소, 특정도서 153개소를 지정하고, 보호지역별로 특성에 맞는 보호조치 시행

- 국가생물자원 보전 및 야생동식물 보호대책 시행
 - 국가생물자원보전 마스터플랜을 수립('04.12)하고, 국가 생물자원 관리의 중추기관으로 '국립생물자원관' 건립을 추진('04~'07)
 - 멸종위기 야생동·식물을 194종에서 221종으로 확대하고, 반달가슴곰 등 멸종위기종의 종 복원사업을 추진

- 친환경적 국토보전체계 확립
 - 환경영향평가제도의 도입('81)에 이어 중소규모 사업 및 개발계획 등에 대한 환경성을 검토하는 사전환경성검토제도를 도입('00)
 - 국토환경성평가지도 제작('02~'05) 등을 통하여 국토의 계획적인 보전 및 지속가능한 이용에 관한 정보를 제공
 - 환경보전과 국토개발의 상생을 위한 「국토환경관리 종합계획('06~'15)」을 수립하고 “전략환경평가” 제도를 도입
 - 환경영향평가 제도의 신뢰성과 효율성 제고를 위하여 환경영향평가 항목·범위획정(Scoping)제도를 도입하고 사후관리를 강화

3.2. 기존 정책의 문제점

지금까지 이루어지고 있는 정책들과 관련하여 몇 가지 문제점을 살펴보면 다음과 같다.

- 제1차 자연환경보전기본계획을 통하여 기존의 대기·수질·폐기물 등 매체 중심의 환경관리를 수용체인 자연생태계 보전 중심으로 발전시키는 계기를 마련
- 그러나, 국토개발에 대한 수요가 여전히 큰 반면, 보전을 위한 제도적 기반, 예산, 인력 등은 미약한 현실
 - 다보스포럼에서 발표된 우리나라의 지속가능성지수(ESI지수)는 122위이며, 이중 보호지역 면적도 117위에 불과
 - 지정된 보호지역을 체계적으로 관리하기 위한 정규조직 및 인력이 없으며, 자연보전분야 예산도 미흡
- 따라서 그동안 구축한 제도적 기반을 토대로 보다 실효성 있는 시책을 발굴함으로써 인간과 자연이 더불어 사는 선진환경국가를 건설해야 할 시점

3.3. 향후 자연생태계 보전 및 복원을 위한 개선 방안

이 부문은 “자연환경보전 기본계획 2006~2015 (2006)”의 내용을 토대로 제시하였다.

3.3.1. 자연환경보전 정책의 기초

- 자연환경보전의 기본방향을 포괄하는 이념 및 정책의 기초는 「자연과 인간이 어우러지는 생명공동체의 구현」으로 함
- 이는 자연보전정책 패러다임의 전환을 통해 한반도의 자연환경을 서로 유기적으로 연결함으로써 인간도 자연과 더불어 살아가는 생명력 있는 한반도를 구현하는 것을 의미

정책의 패러다임 전환

- | | |
|--------------------|----------------------|
| ◇ 매체 중심의 정책 | ⇒ 수용체 중심의 정책 |
| ◇ 보전위주의 정책 | ⇒ 보전과 이용의 조화 |
| ◇ 규제위주의 보전 | ⇒ 규제·투자 및 지원의 조화 |
| ◇ 정적·포인트 개념의 보호 | ⇒ 동적 네트워크 개념의 보전 |
| ◇ 다원화된 관리체계 | ⇒ 체계화·정비화된 관리체계 |
| ◇ 포괄적, 추상적 생태가치 추정 | ⇒ 객관적, 과학적 경제성 분석 |
| ◇ 중앙정부 중심관리 | ⇒ 지역과 주민, 이해관계자 참여관리 |

3.3.2. 정책목표 및 목표값

- 『자연과 인간이 어우러지는 생명공동체의 구현』을 자연환경보전정책의 기조로 삼고 『자연과 인간이 함께 살아가는 건강하고 균형된 국토자연생태계 구축』을 정책 목표로 설정하였음.
- 정책목표 실현을 위해 「6대 실천목표」와 「20대 중점 추진과제」를 선정

정책의 기조

자연과 인간이 어우러지는 생명공동체의 구현



정책의 목표

자연과 인간이 함께하는 건강하고 균형된 국토 자연생태계 구축



6대 실천목표

- 한반도 생태네트워크 구축·관리
- 환경과 개발의 조화를 위한 국토관리 체계 구축
- 생물다양성 보전 및 관리강화

- 생태계와 인간이 어우러지는 한반도 자연환경 조성
- 자연환경 관리기반 구축
- 자연환경 보전에 관한 협력체계 강화



20대 중점 추진과제

○ 한편, 2015년 자연환경 목표치는 다음과 같음.

구 분	'05.12월 현재	2015년 목표
국토면적 대비 보호지역 면적	9.6%	15.0%
(생태경관보전지역)	(0.29%)	(0.5%)
(습지보호지역)	(15개소)	(30개소)
(야생동식물보호구역)	(1.4%)	(2.8%)
람사협약 등록습지	3개소	10개소 이상
야생동물 이동통로 운영	92개소	205개소
생물자원관	1개소	7개소
국내 생물종 발굴	29,916종	6만여종
국외반출 승인대상 생물종	333종	3,000종
멸종위기종 복원	반달가슴곰 등 10종	64종 (동물 28종, 식물 36종)

3.3.3. 실천 목표 및 추진 과제

○ 앞서 제시한 정책 기조 및 목표치 등을 달성하기 위한 실천목표와 중점 추진 과제는 다음과 같음.

실천 목표	중점 추진 과제
1. 한반도 생태네트워크 구축·관리	1-1. 한반도 생태네트워크 구축 1-2. 광역 생태네트워크 구축·관리 1-3. 도시/지구단위 생태네트워크 구축·관리
2. 환경과 개발의 조화를 위한 국토관리체계 구축	2-1. 사전예방 중심의 국토관리체계 확립 2-2. 환경영향평가제도의 실효성 제고 2-3. 환경성평가의 과학화 추진 2-4. 자연경관 보전대책 추진
3. 생물다양성 보전 및 관리 강화	3-1. 전국 자연환경에 대한 체계적인 조사 실시 3-2. 생태우수지역 관리 강화 3-3. 야생동식물 보호·복원체계 정비 3-4. 생물자원 관리체계개선
4. 생태계와 인간이 어우러지는 한반도 자연환경 조성	4-1. 생태관광 육성 4-2. 주요 자연자산에 대한 탐방프로그램 운영 4-3. 자연공원 관리의 효율화
5. 자연환경 관리기반 구축	5-1. 자연환경조사 확대 및 정보체계 구축 5-2. 자연환경보전 기술개발 및 연구능력 강화 5-3. 자연환경보전 업무능력 향상
6. 자연환경 보전에 관한 협력체계 강화	6-1. 민간단체와의 파트너십 강화 6-2. 자연환경 보전을 위한 남북 환경협력 활성화 6-3. 자연보전 관련 국제협력 강화

학습정리

- 자연생태계 보전 및 복원을 위한 기본 방향
 - 자연생태계 보전을 위한 기본 접근은 전국자연환경조사, 전국자연환경보전계획, 그리고 법·제도적 접근 등으로 구분할 수 있음.
 - 자연생태계 복원을 위한 기본 과정은 (1) 대상지역 여건 분석, (2) 부지 현황 조사 및 평가, (3) 복원목적의 설정, (4)복원계획의 작성, (5) 시행, 관리, 모니터링의 실시 등으로 볼 수 있음.
- 자연생태계 보전 및 복원을 위한 기초적인 고려사항
 - 자연생태계의 복원을 하는데 있어서 기본적으로 고려해야 할 사항으로는 (1) 지역적 맥락의 파악, (2) 대상지역의 선정, (3) 역사적 기록의 조사 및 분석, (4) 대상지 현황 조사 및 분석, (5) 서식처 원형의 파악, (6) 파트너십 구축, (7) 생태네트워크 구축 등으로 볼 수 있음.

학습문제

- 자연생태계의 보전 및 복원을 위한 기본적인 접근 방법을 논하라.
- 자연생태계 복원을 위한 고려사항들을 논하라.
- 자연생태계 보전 및 복원을 위한 기본방침을 논하라.
- 기존의 자연생태계 보전 및 복원 정책의 문제점을 논하라.
- 향후 바람직한 자연생태계의 보전 및 복원 방향을 제시하라.

다음 차시 예고

다음 시간에는 각론에 해당하는 첫 번째 시간으로서 도시지역에서의 생태계 보전 및 복원을 위한 기법과 정책에 대하여 학습해 보기로 한다.