

제 5 주차 : 국제환경조약이 우리에게 미치는 영향과 대응

■ 학습목표

국제환경조약이 우리의 경제 및 산업에 미치는 영향을 살펴보고, 이에 대한 우리의 대응방안에 대하여 구체적으로 학습한다.

■ 주요 학습내용

1. 개관
2. 우리 경제에 미치는 영향
 - (1) 개요
 - (2) 국제환경조약이 미치는 영향
 - (3) 각국의 환경규제가 미치는 영향
3. 우리의 대응방안
 - (1) 환경정책의 선진화
 - (2) 환경친화적 산업구조 개편
 - (3) 환경산업 육성
 - (4) 환경외교 강화

1. 개관

국제환경협약과 선진국들의 환경규제는 이미 비관세장벽으로 우리의 수출에 심각한 영향을 미치고 있으며 향후 그 강도는 더욱 강화될 것으로 보인다. 지난 수년간 WTO/CTE(무역 환경위원회), UN, OECD 등 여타 국제기구에서의 무역과 환경에 관한 논의, 그리고 도하개발아젠다(DDA)에 환경무역연계이슈가 포함된 것은 무역과 환경의 연계가 주요 환경 Agenda로 대두하고 있음을 보여준다. 특히 WTO DDA 협상 개시는 우리 정부의 환경정책과 산업 및 통상정책의 통합을 요구하는 계기가 되었다. 또한 국제교역에 있어서 선진국 수출에서 선진환경기준 적응을 위한 비용부담이 가중될 수 있는 위기와 동시에 우리나라 상품과 후발 개도국 상품과의 경쟁에서 우리나라 상품에 일정한 비교우위의 제공이 가능한 기회가 될 수도 있다.

이번 장에서는 국제환경조약과 각국의 환경규제가 우리의 무역과 산업에 미치는 영향을 분석하고, 그 대응방안에 관하여 살펴본다.

2. 우리 경제에 미치는 영향

(1) 개요

환경과 관련된 직접적 무역조치가 확산되고 개별국가가 시행하는 환경정책이 사실상 무역제한 효과를 초래하거나 자국산업 보호를 위한 수단으로 활용될 가능성이 크에 따라, 우리의 산업 특히 무역에 큰 파급효과가 있을 것으로 예상된다. 우리나라의 주요수출산업인 자동차 산업의 경우, 선진국에서는 CO2 배출기준 및 에너지 효율기준 등을 강화하고 있어 이미 우리나라의 수출 전선에 영향을 미치기 시작하였다. 또한 ISO 14000 및 환경라벨링 등에 있어서는 그 기준 및 인증요건을 높이고 라벨 및 인증 획득을 사실상의무화함으로써 실효성을 증대시켜가고 있다. 그러나 EU 및 미국 등의 선진국의 환경관련 무역조치의 내용은 체계적으로 수집, 분석되어 관련 국내 기업에게 제공되지 못하고 있어 특히 해외 네트워크가 없는 중소기업의 관련 대응이 어려운 상황이다.

따라서 단기적으로는 국제환경조약상 거래가 제한되는 제품의 수출부진 및 선진국 시장에서의 접근 장애, 제품생산 비용 상승 등으로 우리제품의 무역경쟁력이 약화되는 부정적 효과가 예상될 수 있으며 국내환경정책이 타국의 정책에 의한 영향을 받게될 가능성이 크다. 그러나, 장기적으로는 환경제품

-국제환경조약-

시장이 계속 확대되고 있는 추세를 고려할 때, 성공적인 환경기술개발과 환경산업의 육성을 통한 중국·동남아 등 새로운 시장 확대에 대한 긍정적인 측면도 있다. 또한 선진국시장에서 기술우위에 있는 우리가 후발개도국과의 경쟁에서 유리하고, 우리시장에 유입되는 개도국 상품에 대하여 국내시장 방어수단으로 활용 가능하며, 환경관련 상품과 서비스의 무역장벽 완화 협상은 급격한 산업화 과정에 있는 중국 및 동남아 시장에의 환경산업 및 상품의 진출 가능성을 높일 것으로 예상된다.

(2) 국제환경조약이 미치는 영향

앞에서 살펴본 국제환경조약의 규제내용과 영향을 간략히 정리해 보면,

1) 몬트리올의정서

CFC, 할론, 메틸브로마이드 등의 규제를 통해 제조 공정에 있어서 냉매, 세정제, 발포제로 CFC를 대량으로 사용하는 자동차, 전기, 냉동기기, 화학산업에 영향을 미치고, 소화제인 할론, 살균제인 메틸브로마이드 등을 사용하는 관련산업의 원료수급 및 비용 증가에 영향

2) 기후변화협약

CO₂ 등 온실가스 규제를 통해 화석에너지 다소비업종인 철강, 연료유 생산 및 다소비업종인 석유화학산업, 자동차 산업 등에 막대한 영향을 미침

3) 바젤협약

47개종의 폐기물 규제를 통해 재사용 플라스틱, 고무, 고철을 활용하는 산업에 영향을 미침

4) 생물다양성협약

생물유전자원의 규제를 통해 유전자원의 주권행사로 인한 유전자원에 대한 접근성 제약, 유전공학 안전성에 의한 무역규제가 예상되고, 농업, 축산업, 의약업 등에 영향

5) CITES(멸종위기에 처한 야생동식물종의 국제거래에 관한 협약)

호골, 서각, 옹담, 사향 등의 규제를 통해 규제동식물을 약재로 사용하는 제약산업, 동물의 가죽을 이용한 피혁산업, 화훼농업 등에 영향

(3) 각국의 환경규제가 미치는 영향

주요 선진국에서는 환경보전과 동시에 자국내의 산업이익을 보호하기 위해 환경기준을 강화하여 수입을 규제하거나 의무를 부과하는 사례가 늘고 있다.

1) 자동차의 배기가스 기준 (미국, EU 시행)

대기오염 방지를 위해 자동차 배기가스의 배출기준을 강화, 자동차 산업에 영향

2) 경고 라벨부착 규칙 (미국 시행)

오존층 파괴물질을 사용한 제품에 대한 CFC 경고라벨의 부착, 반도체, 가전, 기계, 화학 산업에 영향

3) 포장 쓰레기 규제법 (독일 시행)

생산자의 직접회수 및 재생포장 재사용 쿼타 설정 등, 전업종에 영향

4) 에너지세, 탄소세 (유럽 각국 시행)

CO₂ 배출량 및 에너지 사용량에 일정률의 세금을 부과하여 에너지 사용 억제, 철강, 비철금속, 자동차, 석유, 화학 산업에 영향

5) 환경마크제 (선진 각국 시행)

환경상품에 마크를 부여함으로써 무공해 상품개발 유도, 전업종에 영향

3. 우리의 대응방안

환경을 이슈로 한 무역규제의 국제적 움직임은 그 동안 국제환경조약에 의한 무역규제, 각 나라별로 시행하고 있는 개별입법에 의한 무역규제, 비관세장벽을 떠는 각종 환경관련제도 등에서 보는 바와 같이 상당 부분은 이미 진행되고 있다. 그리고 최근에는 공정 및 생산방법의 규제, ISO의 환경표준화, 환경마크제도(ECO-Labeling) 및 국가별 환경관련 무역조치 등의 움직임이 확대되고 있는 추세이다. 따라서 경제규모에 있어 무역이 차지하는 비중이 유난히 큰 우리나라의 경우 이에 대한 준비와 대응책의 수립은 무엇보다 중요하다.

(1) 환경정책의 선진화

무역과 환경문제에 효율적으로 대응하기 위해서는 장기적이고 미래 지향적인 환경정책의 수립이 최우선적으로 요구된다. 즉, 환경기준 및 환경제도를 선진국 수준으로 개선해 나감으로써 선진국의 환경관련 무역조치에 대비하고 궁극적으로 국내 환경의 질도 개선하는 정책을 강구해야 한다. 특히 소극적이고 저항적이며 무역 우선주의적인 시각에서 벗어나 세계적인 환경보호 추세를 적극적으로 수용하여 이를 우리의 산업과 경제의 경쟁력을 향상시키고 국내 환경보전 수준을 높이는 계기로 활용하는 환경의식의 변화가 요구된다.

단기적 성장논리에 근거하여 환경을 도외시한 경제 우선전략을 촉구할 경우 장기적으로 부담해야 할 비용이 막대함을 인식하고 보다 적극적이고 진취적인 환경정책을 조기에 수립함으로써 궁극적으로 국가의 국제경쟁력을 강화해 나가는 것이 필요하다. 또한 국제적으로도 개도국의 인식에서 벗어나 단기적인 경제적 손실이 따르더라도 지구환경보호에 공헌하기 위한 책임을 부담하려는 인식이 필요하며, 국제적 합의를 통한 환경문제의 해결에 적극 참여하는 기본입장의 수립하고 이를 정책에 적극 반영해 나가야 할 것이다.

(2) 환경친화적 산업구조 개편

환경친화적, 에너지 절감형 생산공정의 혁신을 유도하는 중장기적 산업구조 개편정책 수립이 필요하다. G-7 프로젝트 등을 통해 각종 환경기술개발을 유도하고 기업체의 기술개발 투자를 촉진하는 각종 정책을 수립·시행하는 방안을 강구해야 한다. 또한 제품생산 전과정에 걸친 환경친화적, 에너지 절감형인 산업활동의 촉진, ISO 14000시리즈의 도입 지원 등 환경친화적인 기업경영과 생산활동을 유도하는 정책수립이 필요하다.

단기적으로 산업구조 조정을 통해 제품과 생산공정의 환경친화성을 높이는 방향으로 전개되어야 하고, 오염집약산업을 환경친화적으로 전환하기 위해 생산단위당 에너지의 사용량, 자원 및 용수의 사용량을 줄이고, 폐기물, 대기오염물질 및 폐수의 배출량을 최소화해야 한다. 장기적으로는 환경친화적 산업구조로 개편하기 위해 환경오염을 근원적으로 저감할 수 있는 지식 집약 산업으로 전환하고 동시에 기존산업의 오염물질 최소화와 에너지 절감 기술혁신이 필요하다.

선진국의 기업들은 이미 환경경영으로 패러다임을 바꾸어 나가고 있으며 선진국의 금융기관들은 최근 거래기업에 대해 환경부문의 투자내역과 성과에 대한 객관적인 자료를 요청하는 등 기업의 가치를 평가할 때 환경성을

-국제환경조약-

중요한 기준으로 삼고 있다. 따라서 기업도 환경문제를 비용부담으로 인식하는 차원을 넘어 새로운 사업의 기회로 생각하는 사고의 전환이 필요하다.

(3) 환경산업 육성

최근 선진국을 중심으로 환경규제가 크게 강화되면서 환경산업이 21세기의 최대 고부가가치 산업으로 부상하고 있고, 기후변화협약에 따른 온실가스 감축을 위한 환경산업의 경쟁력이 세계 경제질서에 직접적인 영향을 미칠 전망이다. 따라서 환경기술의 개발과 환경산업의 육성·발전을 늦추게 되면 자칫 환경선진국에 의한 새로운 지배·예속관계가 형성될 우려가 있는 것이 사실이다.

산업체에서는 경쟁력 있는 환경친화적인 기술개발을 통해 제품의 생산, 소비, 유통면에서 경쟁력을 제고하고, 축적된 환경기술을 바탕으로 경쟁력을 확보하여 새로운 환경산업시장에 진출해야 한다. 특히 환경산업 육성의 측면에서 정보·기술·재정의 부족으로 대응능력이 부족한 중소기업에 대한 국가적 차원에서의 지원방안 강구가 절실히 요구된다.

(4) 환경외교 강화

더욱 거세질 국제적 환경규제에 대해 대외협상의 일관성 및 효율성을 보장하기 위하여 국내 정부부처간 유기적인 협조체제의 구축이 필요하다. 또한 WTO등 다자협상 무대에서 우리의 입장을 적극 개진하는 다양한 방안을 강구하는 동시에 우리와 입장이 유사한 입장에 있는 국가와 환경협력을 강화하고 아울러 중국, 동남아 등 개도국과는 우리의 환경산업, 기술을 수출하고 정보와 인력의 교류를 확대해 나가야 한다.

국제적 환경논의가 선진국과 후진국으로 남북 패러다임화 하는 경향이 있으나 선발개도국인 우리의 경우 선·개도국 논의보다는 관련 상품의 수출국·수입국이라는 틀을 기반으로 사안별로 공조그룹을 형성하는 전략을 추진해야 할 것이다.

또한 환경협상의 전문성, 특히 무역 환경연계 문제의 전문성을 고려하여 법률적, 기술적 전문성을 가진 협상 전문인력의 양성이 필요하다. 이를 위해서는 관계부처 직원 또는 전문가 등 관련 국제기구와의 파견지원 등이 필요하며, 이슈별 전문성을 필요로 하는 무역 환경협상을 지원할 “think tank”를 구성하고 효율적으로 활용해야 한다.

학 습 정 리

- ▶ 국제환경협약과 선진국들의 환경규제는 무역에 대한 비중이 매우 큰 우리나라에 지대한 영향을 미치고 있고, 향후 그 강도는 더욱 강화될 것으로 보임.
- ▶ WTO/CTE(무역 환경위원회), UN, OECD등 여타 국제기구에서의 무역과 환경에 관한 논의, 그리고 도하개발아젠다(DDA)에 환경무역연계이슈가 포함된 것은 무역과 환경의 연계가 주요 환경 Agenda로 대두하고 있음을 보여 줌.
- ▶ 이러한 상황에 대응하기 위해 국내 환경정책을 탄력성 있게 선진화하고, 산업구조를 환경친화적이고 에너지 효율성 중심으로 개편해야 함. 또한 환경산업 육성을 통해 거대하게 형성되는 환경시장을 개척하고, 환경외교능력을 강화하여 국제사회에서 실질적 이익을 확보하는데 매진해야 함.

학 습 문 제

- 국제적 환경규제와 우리 경제와의 관계를 논하라.
- 국제환경조약과 각국의 환경규제가 미치는 구체적 영향을 논하라.
- 국제적 환경규제에 대한 우리의 대응방안을 논하라.