

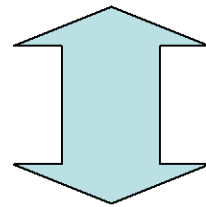
Chapter 2.

DDA 환경의 제 채택 배경

DDA 환경의제 채택 배경/ 1. 환경통상분쟁 심화

□ 환경보호 우선론 vs 자유무역 옹호론

- 환경론자들은 현행 WTO를 중심으로 하는 다자통상체제(MTS) 내에 적절한 제도적 장치가 마련되지 않는 경우, 국제무역이 자원을 고갈시키고 환경을 파괴하는 방향으로 움직일 우려가 있으며 환경규제기준이 낮은 국가에 우월한 가격경쟁력을 부여하게 되는 부당한 결과가 초래될 위험을 강조

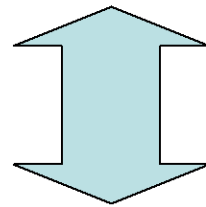


- 무역론자들은 국제무역의 증대는 자원의 효율적인 배분을 촉진시키고 소득과 복지를 증진시켜 궁극적으로는 빈곤을 타파하고, 환경을 보전할 수 있는 재원조달을 가능케 한다는 점을 강조

DDA 환경의제 채택 배경/ 1. 환경통상분쟁 심화

□ 개발도상국 vs 선진국

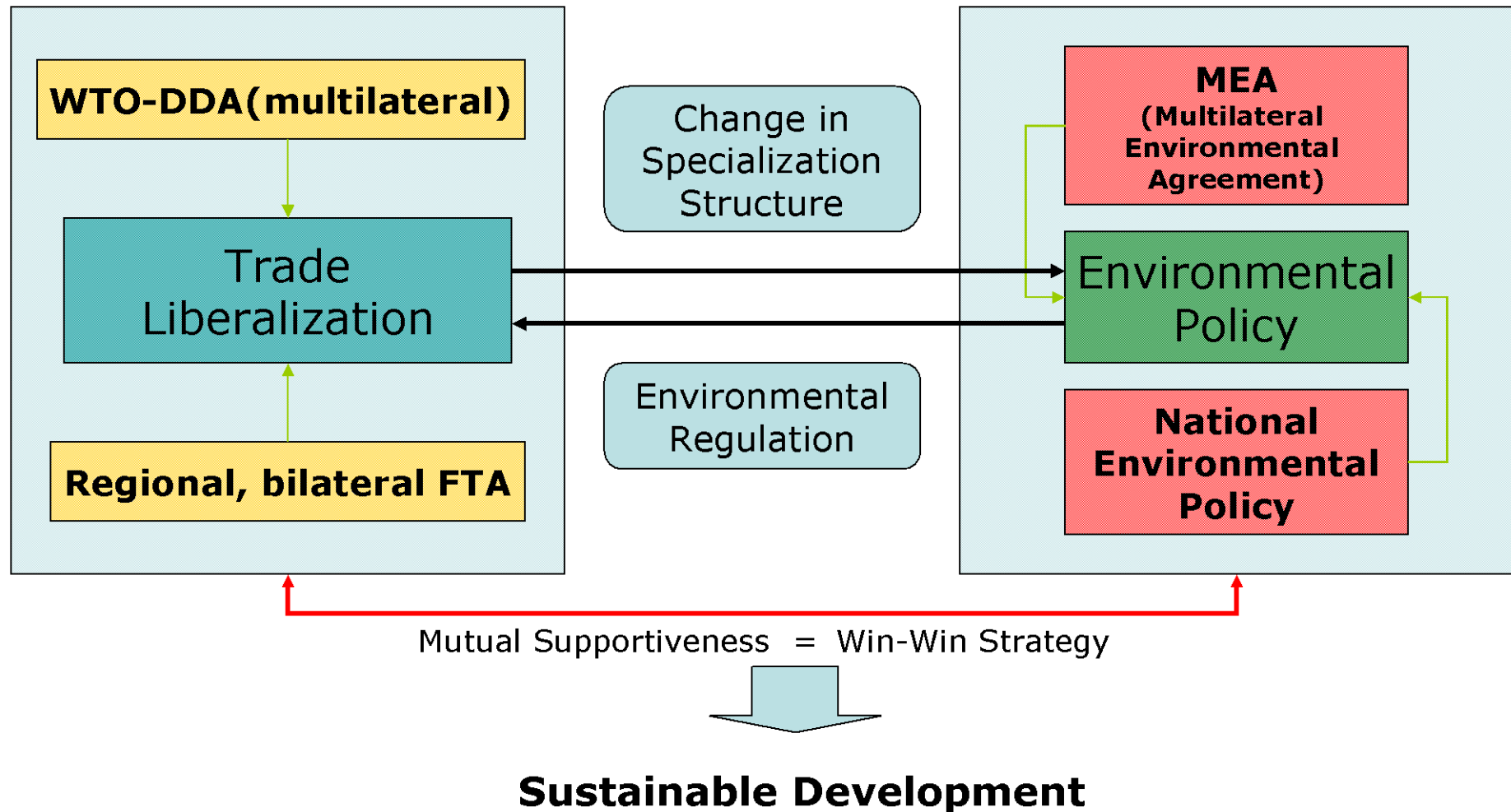
- 개도국은 환경보전을 위한 무역규제의 도입이 개도국에 대한 불공정한 차별로 악용될 수 있고 기술 및 재정능력이 열세인 개도국과의 항구적인 발전격차를 유지하려는 선진국의 숨은 의도가 담겨져 있음을 지적하여 환경보전을 위한 무역규제 도입에 반대



- 선진국은 강화된 환경규제가 보다 환경친화적인 신기술 개발을 촉진하며, 관련제품의 시장확대에 기여한다는 시각에서 환경보전에는 직접적인 무역규제 수단으로부터 경제적인 수단에 이르기까지 다양한 규제수단이 광범위하게 활용될 수 있어야 함을 주장

DDA 환경의제 채택 배경/ 1. 환경통상분쟁 심화

□ 지속가능발전을 위한 무역자유화와 환경정책의 적절한 타협 및 조화의 필요



DDA 환경의제 채택 배경 /

2. OECD 무역과 환경 전문가 회의-논의경과

□ OECD JWPT (Joint Working Party on Trade and Environment)

- 1991년 6월 OECD 무역과 환경전문가회의(JWPT) 구성
- 무역위원회와 환경위원회 공동 주관
- 연간 두 차례 정례회의 개최를 통한 무역과 환경 연계문제 논의
- 1993년 무역과 환경정책 조화를 위한 절차적 지침 (Procedural Guidelines) 개발
- 1995년 무역자유화가 환경에 미치는 영향 평가 결과: 적절한 환경정책이 수반된 무역자유화는 환경에 긍정적 영향을 유발.
- 절차적 지침 및 OECD 평가보고서는 이후 각국의 지속가능성 평가 및 무역자유화의 환경성 평가에 기본 자료로 활용됨.
- OECD JWPT는 더하여 환경측면의 전문적 기술적 주체들에 대한 분석적 연구를 진행하여 WTO 무역환경위원회에서 논의되는 방식인 자유무역 원칙 우선의 무역과 환경논의와 대조적임.

DDA 환경의제 채택 배경 /

2. OECD 무역과 환경 전문가 회의-지침

□ 무역과 환경정책 조화를 위한 절차적 지침 (OECD, 1993. 6월) 주요내용

사안	주요내용
Transparency and Consultation	각국 정부는 무역 및 환경정책의 개발과 이행의 잠재적 이행당사자와 긴밀히 협의하는 동시에 투명성을 유지해야 한다.
Trade and Environmental Examinations, Review, and Follow-up	각 국 정부는 무역 및 환경정책이 여타 정책이 미치는 영향을 검토 점검하고 그 결과 필요한 조치를 취해야 한다.
International Environmental Co-operation	각 국 정부는 환경정책의 효율성 제고 및 부정적 무역 효과 제거를 위해 협력해야 한다.
Dispute Settlement	무역 및 환경관련 분쟁발생의 경우 당사국은 환경적, 무역적 및 과학적 .전문적 사항을 고려하여야 하며, 투명성 제고를 위한 적절한 조치를 취해야 한다.

DDA 환경의제 채택 배경/ 2. OECD 무역과 환경 전문가 회의-주요활동

✓ 무역자유화가 환경에 미치는 영향

- 일반적으로 적절한 환경정책만 이행된다면 무역자유화는 환경에 긍정적인 영향을 미치는 것으로 평가됨.
- 무역자유화가 환경에 미치는 효과는 국가에 따라 다르며 관련분야에 따라 상이할 수 있음.
- OECD 국가는 환경정책과 무역정책의 상호통합 및 compatibility 향상을 위해 노력해야 함.

✓ 환경규제가 경쟁력에 미치는 영향

- 높은 수준의 환경보전이 각국의 경쟁력 향상에 도움을 줄 수 있으나 현재로서는 경쟁력과 환경정책사이의 관계에 대해서 정확한 판단을 내릴 수 없는 것으로 결론
- OECD 국가는 환경정책에 따른 부정적인 경쟁력 효과를 상쇄하기 위해 WTO 규정에 반하는 보호주의적인 무역조치를 취할 수 없음을 권고
- 또한 OECD 국가는 어떠한 경우에도 무역증진을 위해 환경 및 보건기준 등을 낮출 수 없음을 확인

DDA 환경의제 채택 배경/ 2. OECD 무역과 환경 전문가 회의-주요활동

✓ 환경보호 목적의 무역규제 수단 사용의 정당성 여부

- 높은 수준의 환경보전이 각국의 경쟁력 향상에 도움을 줄 수 있으나 현재로서는 경쟁력과 환경정책사이의 관계에 대해서 정확한 판단을 내릴 수 없는 것으로 결론
- OECD 국가는 환경정책에 따른 부정적인 경쟁력 효과를 상쇄하기 위해 WTO 규정에 반하는 보호주의적인 무역조치를 취할 수 없음을 권고
- 또한 OECD 국가는 어떠한 경우에도 무역증진을 위해 환경 및 보건기준 등을 낮출 수 없음을 확인

✓ 환경보호목적의 생산공정 및 생산방법의 규제가 무역에 미치는 영향

- 환경보호 목적의 무역수단의 사용시에는 국제적 합의가 필요함을 지적
- 불필요하며 왜곡적인 성격의 무역조치를 방지하기 위해 다자간 환경협약(Multilateral Environmental Agreements : MEA)상 규정된 국제환경 목적달성을 위한 국제적으로 합의된 무역규정의 채택 필요성 인정
- PPMs(생산공정 및 생산방법, Product Portfolio Managements)에 근거한 일방적 수입금지 조치 등을 포함하는 일방적 무역조치에 반대하는 입장을 명확히 규정

DDA 환경의제 채택 배경 /

2. OECD 무역과 환경 전문가 회의-주요활동

✓ 제품의 **life cycle**에 입각한 환경규제가 무역에 미치는 영향

- LCA(Life Cycle Assessment) 분석이 현재 개발초기에 있으며 국제적으로 합의된 방법론 부재로 조기 사용시 여러 문제점이 발생할 수 있음을 지적
- LCA분석의 사용을 위한 투명성 제고 및 국제적으로 합의된 기준과 상호인증 방안장구의 필요성을 지적하고 이와 관련된 ISO의 작업을 평가
- OECD 국가는 LCA에 근거한 정책 사용에 따른 불필요한 무역효과를 제거해야 하며 LCA 사용의 경우, 투명성 제고를 위한 다양한 조치가 수반되어야 함을 명기

✓ 환경보호 목적의 경제적 수단의 사용이 무역에 미치는 영향

- 경제적 수단은 불필요한 부정적 무역효과를 제거하기 위한 다자무역원칙에 따라 개발되고 이행되어야 함.
- WTO 규범은 일반적으로 제품 및 제품에 물리적으로 포함된 요소에 대한 국경세 조정을 허용하는 것으로 해석되며 그외 투입요소 및 생산과정에 따른 국경세 조정문제는 추가검토가 필요함을 지적

DDA 환경의제 채택 배경/ 2. OECD 무역과 환경 전문가 회의-주요활동

✓ 환경정책 기준들의 국제적인 상호조화 가능성

- 환경기준의 상호조화 및 심층분석 방법의 조화가 필요함을 지적하고 OECD 국가가 공통의 환경문제 해결을 위한 환경기준의 조화문제를 계속 검토할 것을 권고

✓ 무역 환경분쟁의 해결

- WTO 분쟁해결 절차가 관련전문가의 활용을 명시함으로써 환경과 관련된 무역분쟁 해결에 유용한 수단을 제공함을 인정
- OECD 국가가 MEA내 관련 분쟁해결 절차 메카니즘을 포함토록 노력할 것과 분쟁발생시 무역전문가 활용이 보장될 것을 권고

DDA 환경의제 채택 배경/ 3. WTO 무역환경위원회-논의경과

□ WTO CTE (Committee on Trade and Environment)

- 1994년 Marrakech 각료회의 권고
- 1995년 WTO 일반이사회 CTE 설치 결정
- 1996년 12월까지 14회의 공식회담을 거쳐 10개의 의제 검토 및 검토결과를 CTE활동보고서로 각료회의 시 제출
- 1995년 무역자유화가 환경에 미치는 영향 평가 결과: 적절한 환경정책이 수반된 무역자유화는 환경에 긍정적 영향을 유발.
- 10개의 핵심 논의 의제는 시장접근에 관한 의제, MEAs와 무역체제간의 연계, 그리고 기타 의제그룹으로 구분 논의
- 개도국의 환경논의에 대한 소극적 입장과 선진국의 적극적 연계 노력이 첨예하게 대립됨.
- DDA에서 공식의제화 계기가 됨.

DDA 환경의제 채택 배경/

3. WTO 무역환경위원회- 10대 의제와 쟁점사항

1. 환경목적의 무역조치와 다자통상체제(MTS: Multilateral Trade System)상의 관련 규정과의 관계

- MEA상 무역조치와 WTO 규정과의 조화문제
- 사전적, 사후적, 절충적 도입방식에 대한 논의

2. 국내환경정책과 MTS와의 관계

- 국가별 자체환경정책과 MTS 관계 설정

3. MTS규정과 아래사항과의 관계

a. 환경목적의 부과금 세금

b. 기술규정 및 표준, 포장, 환경마크, 재활용 등 환경관련 요건

- 국경세 조정대상(투입물의 해석, 동종상품의 개념)
- 제품무관련 PPMs에 근거한 Eco-labelling의 TBT 협정의 적용 여부

DDA 환경의제 채택 배경/

3. WTO 무역환경위원회- 10대 의제와 쟁점사항

4. 환경관련 무역조치의 투명성

- 환경조치처 설치여부
- 환경목적의 무역조치에 대한 투명성 증진

5. MTS와 MEA의 분쟁해결절차

- 무역분쟁에 있어 환경전문가의 참여 문제
- 환경분쟁에 있어 무역전문가의 참여 문제

6. 환경조치와 시장접근, 무역왜곡조치 제거를 통한 환경이익

- 환경조치가 시장접근에 미치는 영향(환경기준 등)
- 무역왜곡 제거(경사관세 및 보조금 철폐문제)

DDA 환경의제 채택 배경/

3. WTO 무역환경위원회- 10대 의제와 쟁점사항

7. 국내 판매금지품의 수출문제

- 관련 검토사항(투명성증진, 능력형성 등)
- DPG 협정의 필요여부 검토

8. 지적재산권 (TRIPs) 협정과 환경

- 기술의 개발 및 이전과 TRIPs 협정과의 관계

9. 서비스와 환경

- GATS 14조가 환경보호에 충분한지 여부

10. 기타기구와의 관계증진

- IGO 및 NGO와의 정보 및 자료 교류 문제

DDA 환경의제 채택 배경/ 4. UN, MEA 노력

UN 기구의 인간과 지구환경문제 논의

- ⇒ 1972 UN 인간환경회의의 인간 환경선언
- ⇒ UN 환경계획 (UNEP)과 환경개발회의 (UNCED) 중심으로 본격화
- ⇒ UN이 관여된 다자간 환경협약을 중심으로 환경과 무역 연계문제 논의 전개
- ⇒ 1992년 Rio 선언 원칙 12조 → 환경목적의 무역조치가 자의적이고 불공정한 차별로 악용되는 것을 방지하고 일방주의를 회피해야 함을 명시적으로 규정, 지속가능발전의제 채택, Agenda 21 → 환경과 무역논의의 시발점 제공

국제환경협약의 역할

- ⇒ 일반원칙: 1) 환경오염비용 책임부담에 대해 오염자부담원칙 (Polluter Pays Principle), 2) 사전적 환경오염 대응을 의미하는 사전예방원칙 (Precautionary Principle, 그리고 3) 지속가능성 (Sustainability) 원칙
- ⇒ 총 240여개 이상의 주요 국제환경협약 중 명시적 무역규제 규정을 가진 주요 환경협약으로는 멸종위기에 처한 동식물의 국제무역에 관한 협정(CITES), 몬트리올 의정서(Montreal Protocol), 바젤 협약(Basel Convention) 외 등 총 20개 이상으로 증가하고 있음.

DDA 환경의제 채택 배경/ 5. 국제표준화기구(ISO)와 환경 라벨링 논의

📁 국제표준화기구와 환경라벨링

- ⇒ ISO 규정에서는 제품 개발, 생산, 판매, 서비스 외에도 경영체제 등의 시스템 규정에 대한 제도가 존재하며, 기업의 규모 및 업종에 관계없이 모든 분야 적용 가능
- ⇒ ISO 14000 (환경경영) 환경과 무역연계논의와 관련된 시스템 표준 - 환경경영체제, 환경감사, 환경라벨링, 환경성과평가, 수명주기 평가, 제품환경기준, 용어 및 정의별 국제규격제도 등을 포함
- ⇒ 1993년 UN의 환경관리에 관한 국제표준 제정 요청에 따라 환경전략자문그룹(SAGE) 설치
- ⇒ 1996년 ISO 14001 국제규격 제정, 각국의 ISO 14000 인증제도 시작 계기
- ⇒ ISO 내의 환경기술위원회는 국가간 환경요건 차이가 새로운 무역분쟁이 되지 않도록 각국 환경규격 조화 추진
- ⇒ ISO 14000 관련 주요 규격
 - 환경경영체제 규격(EMS, ISO 14001, 14004) : 환경경영체제 인증을 위한 요건 및 지침 사항 규정
 - 환경심사규격 (ISO 14010, 14011, 14012) : 심사반 구성, 심사절차, 심사원 자격요건 등 심사에 관한 사항 규정
 - 환경라벨링 규격 (EL, ISO 14020, 14021) : 환경라벨링의 유형별 사용방법 및 인증에 관한 사항
 - 전과정 평가규격 (LCA, ISO 14040, 14041) : 제품의 원료 채취로부터 제조, 유통, 소비, 폐기 및 재활용에 이르는 전과정 동안 소모되고 배출되는 에너지 및 물질의 양을 정량화하여 환경에 미치는 영향을 평가하고 개선방안을 모색하는 기법에 관한 사항을 정한 것으로 환경라벨링 인증을 위한 기술적 기반으로 사용됨