

지속가능한 발전 및 POST 2015

04. 지속가능발전목표의 구성과 이해



1. 지속가능발전목표(SDGs) 공개작업반 보고서

□ 지난 2014년 8월 12일 UN 총회 산하 지속가능발전목표 공개작업반(The Open Working Group of the General Assembly on Sustainable Development Goals; OWG)은 UN 총회 의장에게 작업반 공동의장 명의로 17대 지속가능발전목표 (Sustainable Development Goals; SDGs) 제안을 담은 보고서 초안을 제출함

- 지속가능발전목표 수립을 위한 공개작업반의 제안한 17개 목표는 Rio+20의 결정에 따른 국제사회의 공조를 강조하면서 빈곤퇴치를 근간으로 인류가 해결해야할 근본적인 이슈를 다루었고 신 글로벌체계의 수립 필요성을 포함
- 기후변화에 따른 영향과 생물다양성을 위시한 전 세계의 자연·문화의 다양성을 중요성을 지적하면서 모든 문화와 문명은 지속가능발전에 기여할 수 있음을 언급하고 있음.
- 또한 SDGs는 인간중심의 지속가능발전을 지향하며, 현재 뿐만 아니라 다음 세대의 평등·인권·평화와 안보·의식주에 대한 권리·법치주의·건전한 거버넌스·성평등·여성의 역량강화·민주주의 등을 아우르는 포용적 경제성장, 사회발전, 환경보호를 위한 목표로 제시함

□ 개발도상국 또는 특별한 관심이 요구되는 국가에 대해 국제사회의 파트너십과 협력을 통해 전 지구적 문제로서 지속가능한 발전을 이루어야함을 강조하고 있음

- 아프리카 국가, 최빈국, 내륙국, 도서국(Small Island Developing States)에 대한 관심을 강조하고 있음

□ SDGs를 달성하기 위해서는 각국 정부 뿐 만 아니라 시민사회, 민간기업 및 UN 산하기구들이 노력해야 함을 상기하며, 이행과정의 점검에 있어서는 UN 총회와 UN ECOSOC와 이들이 주관하는 HLPF이 중추적인 역할을 수행할 것을 주문함

□ 지속가능발전목표 수립의 원칙, 지향점, 방향성 및 고려사항 등을 담은 공개작업반 보고서(초안)의 전문 내용은 모두 18개항으로 이루어짐

1. Rio+20회의 결과문서인 '우리가 원하는 미래(The future we want)'에는 제 68차 유엔총회에서 논의하고 적절한 행동을 취할 수 있도록 공개작업반(OWG)을 설치하여 일련의 지속가능발전 목표(SDGs)를 수립할 의무(mandate)를 제시하고, SDG의 개념정립을 위한 기반을 제공했다. Rio 회의결과, SDG는 2015년 이후의 UN개발의제와 일관성을 갖고 통합되어야 할 의무가 있다.

2. 빈곤퇴치는 오늘날 전 세계가 직면하고 있는 가장 큰 도전과제며 지속가능발전을 이루기 위한 필수요건이다. Rio+20 회의는 시급성을 가지고 인류를 빈곤과 기아에서 자유롭게 한다는 공약(commitment)을 재차 강조했다.

3. 빈곤퇴치, 지속가능하지 않은 소비와 생산 패턴 조정, 지속가능한 소비와 생산 패턴 추구, 경제·사회 발전의 천연자원 기반 보호 및 관리는 지속가능발전 달성을 위한 포괄적인 목적(objectives)이자 필수 요건이다.

4. 지속가능발전의 중심에 인간이 있음을 인지하고, 이에 따라 Rio+20은 정의롭고 평등하며 포용적인 세상을 만들기 위해 노력할 것을 약속하고, 지속적이며 포용적인 경제 성장, 사회 발전 및 환경 보호를 추구하기 위해 협력할 것을 다짐하며, 그 결과 나이, 성별, 장애, 문화, 인종, 민족, 출신, 이주 여부, 종교, 경제 및 기타 지위를 막론하고 모두에게, 특히 전 세계 아동, 청년, 미래세대에게 혜택이 돌아갈 수 있도록 할 것이다.

5. The future we want 는 환경과 개발에 대한 리오 선언의 모든 원칙, 특히 그 중에서 제 7원칙에 명시된 공통의 그러나 차별화된 책임감의 원칙을 재확인했다.

6. 또한 The Future We Want는 리오선언, 아젠다 21, 아젠다 21 추가 이행 프로그램, 지속가능발전 세계정상회의 이행계획(요하네스버그 이행계획), 지속가능발전 세계정상회의의 지속가능발전 요하네스버그 선언, 군소도서국가의 지속가능발전을 위한 행동계획(바르바도스 행동계획) 및 군소도서국가의 지속가능발전을 위한 행동계획의 추가이행 모리셔스 전략을 완전히 이행한다는 의지(commitment)를 재확인했다. 그리고 2011-2020 최빈개도국을 위한 행동계획(이스탄불 행동계획)과 알마티 행동계획의 완전한 이행을 위한 의지를 재확인했다. 이를 위해 내륙국과 연결개도국의 연결교통협력을 위한 신 글로벌체제(New Global Framework for Transit Transport Cooperation for Landlocked and Transit Developing Countries) 내에서 내륙개도국의 수요를 해소하고, 아프리카 개발 수요에 대한 정치선언, 아프리카 개발을 위한 신규 파트너십을 다룰 것이다. “우리가 원하는 미래(The Future We Want)”는 유엔 새천년선언, 2005년 세계정상회의 결과, 개발 재정에 관한 국제컨퍼런스 몬트레이 컨센서스, 개발재정에 관한 도하선언, 새천년발전목표에 관한 유엔총회 고위급 전체회의 결과문서, 세계인구개발회의의 행동계획, 세계인구개발회의의 행동계획 및 베이징 선언과 행동플랫폼의 완전한 이행을 위한 필수 행동, 그리고 동 컨퍼런스들의 검토 결과 문서를 비롯하여 모든 주요 유엔 컨퍼런스와 경제·사회·환경 분야의 정상회담 결과의 공약(commitment)을 재확인했다. 새천년발전목표 달성을 위한 노력을 점검(follow up)하기 위해 2013년 9월에 열린 특별회의(special event)의 결과 문서는 강력한 post-2015 개발의제 구상을 위한 다짐(determination)을 재확인했다. 이주 및 개발에 대한 공약은 이주와 개발에 관한 고위급대화 선언문에서 재확인되었다.

7. Rio+20 회의는 국제법 및 국제원칙을 준수하며 계속해서 유엔헌장에 명시된 목적과 원칙에 따른 필요를 재확인했다. 동 회의는 먹고 마실 권리, 법치주의, 굿거버넌스, 양성평등, 여성의 권익향상, 개발을 위한 정의롭고 민주적인 사회 건설 약속을 포함하여 적절한 삶의 수준 향유권, 개발권 등의 모든 종류의 인권 존중, 자유, 평화 및 안보의 중요성을 재확인했다. 또한 유엔인권선언 및 인권과 국제법에 관련한 기타 국제 조약(instrument)의 중요성을 재확인했다.

8. Rio+20은 세계적으로 온실가스 배출 저감을 가속화하기 위해서 기후변화의 전지구적 특성에 따라 모든 국가가 가능한 최대로 협력하고 효과적이고 적절한 국제적 대응에 참여할 것을 촉구함을 강조했다. 유엔기후변화협약(United Nations Framework Convention on Climate Change)에 따라 당사국들은 형평성을 원칙으로 하고 공통의 그러나 차별화된 책임감과 고유의 역량에 의거하여 현 세대와 미래 세대를 위해 기후 체제를 보호해야 함을 상기

했다. 2020년까지 세계적인 온실가스 연간 배출 및 산업화 이전 수준 대비 지구 평균기온 상승을 2°C 혹은 1.5°C 미만으로 유지할 가능성에 맞춘 총 배출 경로를 기준으로 당사국의 감축 공약의 누적(aggregate) 효과 간 상당한 격차가 있음에 우려를 표했다. 그리고 UNFCCC하의 최종 목표는 위험하고 인위적인 기후체제 간섭을 예방할 수 있는 수준으로 대기 중 온실가스 농도를 안정화시키는 것임을 재확인했다.

9. 우리는 지구와 지구 생태계라는 집(home)에서 살고 있으며, “대지(Mother Earth)”는 여러 국가와 지역에서 흔히 사용되는 표현이다. 우리는 지속가능발전을 추구하는 맥락에서 자연의 권리(the rights of nature)을 인지하는 국가가 일부 있음을 인지한다. Rio+20은 현 세대와 미래세대의 경제·사회·환경적 수요 간 공정한 균형을 맞추기 위해서 자연과의 조화를 추구할 필요가 있다는 신념(conviction)을 확인했다. 또한 전 세계의 자연·문화의 다양성을 인지했고, 모든 문화와 문명은 지속가능발전에 기여할 수 있음을 인지했다.

10. 각 국은 지속가능발전을 이루는데 구체적인 도전과제에 직면해있고, 취약국과 특히 아프리카 국가, 최빈개도국, 내륙개도국 및 군소도서국가가 특수한 도전과제에 직면해있다. 분쟁국가 역시 특별한 주의가 필요하다.

11. Rio+20은 모두를 위해서 특히 개도국에서 지속가능발전과 관련하여 지속되는 어려움을 해결하기 위한 국제 협력 강화 의지를 재확인했다. 이에 따라 경제적 안정, 지속적인 경제 성장, 사회 형평성 제고 및 환경 보호와 더불어 양성평등 제고, 여성의 권익향상, 모두에게 평등한 고용, 그리고 교육 등을 통한 아동의 보호, 생존 및 완전한 잠재력 달성으로 계발할 필요성을 재확인했다.

12. 각 국은 자국의 경제·사회 발전에 일차적 책임을 지며, 국내 정책, 자원 및 개발전략의 역할은 아무리 강조해도 지나침이 없다. 개도국은 지속가능발전을 위한 추가 재원이 필요하다. 지속가능발전을 추구하기 위해 다양한 출처로부터 재원을 상당히 동원하고 효과적으로 사용할 필요가 있다. Rio+20은 지속가능발전을 위한 글로벌 파트너십을 재활성화시키고 파트너십 이행을 위해 필요한 재원을 동원한다는 의지를 확인한다. 지속가능발전 재원에 관한 정부간 전문가 위원회의 보고서는 지속가능발전 재정전략 방안을 제안할 것이다. 2015년 7월 제 3차 개발재원에 관한 국제 컨퍼런스의 실질적 결과가 몬트레이 컨센서스와 도하 선언의 이행 성과를 평가할 것이다. 국가·국제적 차원의 굿거버넌스와 법치주의는 지속적이고 포용적이며 평등한 경제성장과 지속가능발전 및 빈곤과 기아퇴치에 필수적이다.

13. Rio+20은 포괄적인(overarching) 목표인 지속가능발전의 3대 분야를 달성하기 위해 국가별 상황과 우선순위에 따라 각 국이 다양한 접근, 비전, 모델과 도구를 이용할 수 있음을 재확인했다.

14. 지속가능발전 목표 이행 여부는 정부뿐 아니라 시민사회와 민간분야의 적극적인 참여가 있는 글로벌 파트너십에 달려있다. SDG의 성공을 위해 강력한 이행 검토 메커니즘이 필수적이다. 여기서 총회, ECOSOC 및 고위급 정책 포럼이 중요한 역할을 할 것이다.

15. Rio+20은 국제법을 준수하여 식민지와 해외점령지 거주자의 자결권을 완전히 실현하지 못하게 막는 장애물을 제거하기 위한 추가적이고 효과적인 조치와 행동을 취할 의지를 재차 강조했다. 이 장애물은 경제·사회·환경에 지속적으로 악영향을 미치며, 인간의 존엄성 및 가치와 양립 불가능하며, 반드시 해결되고 제거되어야 한다.

16. Rio+20은 헌장에 따라 위의 제 15항이 그 어떤 국가의 영토주권 혹은 정치적 독립성에 반하는 행동을 승인하거나 독려한다고 해석되어서는 안 된다고 재확인했다. 국제법을 준수하여 장애물과 제약요소를 제거하고, 지원을 강화하며 복잡한 인도주의적 응급상황에 처하거나 테러 공격을 받은 지역 주민들의 특수한 수요를 충족하기 위해 추가적이고 효과적인 조치와 행동을 취할 것을 다짐했다.

17. SDG 이행 모니터링을 위해 수입, 성별, 나이, 인종, 민족, 이주 여부, 장애, 지리적 위치, 그 외 SDG 이행 모니터링 지원을 위해 국가별 상황에 적합한 특징에 따라 분리된 (disaggregated) 데이터와 통계 자료의 이용가능성 및 접근성을 개선하는 것이 중요하다. 그 누구도 배제하지 않기 위해서 분리 데이터의 품질과 포괄 범위(coverage) 및 이용가능성 제고를 위한 조치를 시급히 취할 필요가 있다.

18. 지속가능발전 목표에는 세부목표가 있고, 측정 가능한 결과도출에 초점을 둔 지표를 통해 구체화된다. 이는 행동지향적이고 글로벌적이며 보편적으로 적용 가능하다. 상이한 국내 현실, 역량 및 발전 수준을 고려하고 국내 정책과 우선순위를 존중한다. MDG로 닦인 기반을 바탕으로 하고, 아직 미완성된 MDG 달성을 추구하며, 새로운 도전에 대응한다. 이러한 목표는 지속가능발전을 위한 통합적이고 개별적인 글로벌 우선순위가 된다. 세부 목표는 포부가 큰(aspirational) 글로벌 세부목표로서, 각 국 정부는 자국의 상황을 고려하면서 세계적인 목표(ambition) 수준에 따라 세부목표를 설정한다. 목표와 세부목표는 경제·사회·환경적 측면을 통합하고, 지속가능발전의 모든 측면에서 상호 연결되어 있음을 인지한다.

□ SDGs 초안의 내용에서 보이는 특징은 우선 SDGs 초안은 Rio+20에서 합의된 사항을 충실히 반영함

- 사회-경제-환경 간 균형있는 발전을 지향하는 확장된 지속가능발전의 개념을 반영
- 다양한 이해관계자들이 논의과정에 참여함으로써 시민사회와 학계의 목소리를 다양하게 반영
- 선진국을 포함한 모든 국가가 전 지구적으로 달성해야 할 보편적인 목표를 설정

2. 지속가능발전목표(SDGs)와 새천년발전목표(MDGs) 비교

□ MDGs는 21세기에 인류의 공동번영을 추구하려는 구체적인 지표

- 2000년 UN총회에서 189개국 정부 대표들이 8개의 MDG를 만장일치로 채택함과 동시에 2015년까지 이를 달성하는데 동의
- 8가지 목표는 절대빈곤과 기아 퇴치, 보편적 초등교육 달성, 남녀평등 및 여성권익 향상, 아동사망률 감소, 모자보건 향상, 각종 질병 퇴치, 지속가능한 환경 보전, 개발을 위한 글로벌 파트너십 구축임

- 이러한 8가지 부문별 목표(목표)는 2000년부터 2015까지 총 15년의 시행기간을 두고 각각의 세부목표(Target)와 이에 따른 성과지표(Indicator)로 구성된 체계를 지님
 - . 이는 국제기구와 NGOs 등 다양한 주체들이 함께 참여하여 지구적 합의 도출한 의의를 지니지만 개도국 중심의 현안을 주요 목표로 UN중심의 하향식 설정되어 그 실효성이나 성과가 다소 미흡하다는 평가를 받음

□ SDGs의 17개 목표는 크게 빈곤퇴치, 사회발전, 경제발전, 환경보전 및 이행협력 등 5가지의 범주로 분류할 수 있으며 총 169개의 세부적인 목표가 설정, 제안됨

- 1) 빈곤퇴치: 목표 1(모든 지역에서 빈곤퇴치; 세부목표 7개)과 목표 2(기아 해소, 식량안정성 확보 및 지속가능농업; 세부목표 8개)
- 2) 사회발전: 목표 3(모든 연령층의 모든 사람들의 건강한 생활과 웰빙 보장; 세부목표 13개), 목표 4(포괄적이고 공평한 질의 교육 보장 및 평생 교육의 기회 촉진; 세부목표 10개), 목표 5(성평등 달성 및 여성역량 강화목표; 세부목표 9개), 목표 10(국가 내부와 국가 간의 불평 등 감소; 세부목표 10개) 및 목표 16(지속 가능한 개발을 위한 평화롭고 포괄적인 사회의 촉진, 모두에게 정의에의 접근 제공, 모든 레벨에서 효과적이고, 책임이 있고 포괄적인 기관 설립; 세부목표 12개)
- 3) 경제성장: 목표 8(지속적이고 포용적인 경제 성장 및 양질의 일자리 도모; 세부목표 12개)와 목표 9(회복력 있는 인프라 조성, 포괄적이고 지속 가능한 산업화 촉진 및 혁신 육성; 세부목표 8개)로 구성
- 4) 환경보전: 양적 증가가 주목할 만한 사항으로 7개 목표가 설정

<p>목표 6. 수자원에 대한 접근성과 지속 가능한 관리 및 위생 관리 보장; 세부목표 8개</p> <p>목표 7. 적절한 가격의 믿을 수 있고 지속 가능한 현대적인 에너지에 대한 접근 보장; 세부목표 5개</p> <p>목표 11. 포괄적이고 안전하며 회복력 있고 지속 가능한 도시와 생활 환경 조성; 세부목표 10개</p> <p>목표 12. 지속 가능한 소비 및 생산 패턴 보장; 세부목표 11개</p> <p>목표 13. 기후 변화와 그 영향에 맞서기 위한 긴급조치; 세부목표 5개</p> <p>목표 14. 지속 가능한 개발을 위하여 해양 자원을 보호하고 지속 가능하게 사용; 세부목표 10개</p> <p>목표 15. 생태계 보호, 복구 및 지속가능한 형태의 활용 촉진, 산림의 지속가능한 관리, 사막화 방지, 토지 황폐화 및 생물다양성 감소의 중단; 세부목표 12개</p>
--

- 5) 이행협력 분야에는 목표 17(이행강화와 글로벌 파트너십; 세부목표 19개) 있다

□ SDG는 2012년 Rio+20에서 2015년 이후의 지속가능발전 달성을 위한 새로운 국제사회의 목표를 수립에 합의한 결과로서 17개 부문별 목표를 설정하고 있음

- MDGs 한계를 극복하고자 각국의 상황에 맞는 유연한 접근 적용 bottom-up 차원의 민간, 시민사회 의견수렴을 통한 다양한 이해관계자 참여를 제고함



<UN에서 추진한 새천년발전목표(2001~2015)와 지속가능발전목표(2016~2030)의 구성과 체계의 비교>

- MDGs가 개발도상국의 개발을 통한 전 인류적인 문제의 해결을 목적으로 하고 있는 반면, SDGs는 보편성(universality)를 강조
 - MDGs는 영유아 사망률, 질병 감소 등 1990년대 후반 당시 가장 시급히 풀어야 할 이슈들에 집중
 - SDGs는 국내외의 불평등, 평화, 지속가능한 소비와 생산 등의 영역으로 발전목표를 확대
 - . 21세기의 변화된 환경과 사회적 욕구를 반영한 의미를 지님
 - . 내용 면에서도 '지속가능발전'과 '개발'[이외에도 '포용'과 '(불)평등'을 강조하고 '권리'와 '접근성'을 보장하려 했다는 점도 특징적
- SDGs 초안에 대해 아래와 같은 한계나 문제점이 일부 지적되고 있어 이에 대한 개선 노력이 요구됨
 - 내용의 방대하여 이를 실제로 국제사회 모두의 발전목표로서 활용하는데 한계로 작용할 가능성 내재
 - 실제 SDGs가 추진되는데 있어 다양한 국제협약과 회의, 조약이 언급되어 실제적 추진 동력 확보과정이 어려울 수 있음
 - 다수의 세부목표 추진의 실효성 확보가 시급
 - 최빈국이나 사회 취약자 집단의 기회확보에 대한 '책임'에 대한 명확한 방법 부재로 근본적인 해결보다는 현재 빈곤층, 여성 등의 상황개선에 주안점을 두고 있는 한계

<표 3. 새천년발전목표 8개 부문을 기준으로 새롭게 구성된 지속가능발전목표의 17개 목표 착안점 및 비교>

MDGs	착안점	SDGs
목표 1. 절대빈곤과 기아퇴치	기아(hunger)와 식량문제, 영양상태에 대한 논의를 세부적으로 구분, 이에 대한 지역사회의 참여와 지속 가능한 농업에 대한 새로운 논의 포함	목표 1. 모든 지역에서 빈곤퇴치 목표 2. 기아 해소, 식량안정성 확보 및 지속가능농업
목표 4. 유아 사망을 감소 목표 5. 모성보건 증진 목표 6. HIV/AIDS, 말라리아 등 질병퇴치	특정 연령층(유아와 산모 등), 특정 질병에 focus되어있는 반면, SDGs는 내용과 대상이 포괄적임	목표 3. 모든 연령층의 모든 사람들의 건강한 생활과 웰빙 보장
목표 2. 보편적 초등교육 달성	기존 초등교육에서 고등교육, 평생학습 및 직업훈련까지 다양한 교육 보장과 폭넓은 대상에게 적용	목표 4. 포괄적이고 공평한 질의 교육 보장 및 평생 교육의 기회 촉진
목표 3. 양성평등 및 여성 능력 고양	변동사항 거의 없음	목표 5. 성평등 달성 및 여성역량 강화
(신설)	경제, 사회발전 및 통합부분이 추가로 포함됨. 즉, 불평등을 감소하고, 단순한 일자리 수만 증가시키는 것이 아니라 괜찮은 일자리 확대에 대한 고민이 필요하다는 것을 의미함	목표 8. 일관되고 포괄적인 지속가능한 경제성장, 생산적인 완전 고용 및 모두를 위한 괜찮은 일자리 촉진 목표 9. 회복력 있는 인프라 조성, 포괄적이고 지속 가능한 산업화 촉진 및 혁신 육성 목표 10. 국가 내부와 국가 간의 불평 등 감소

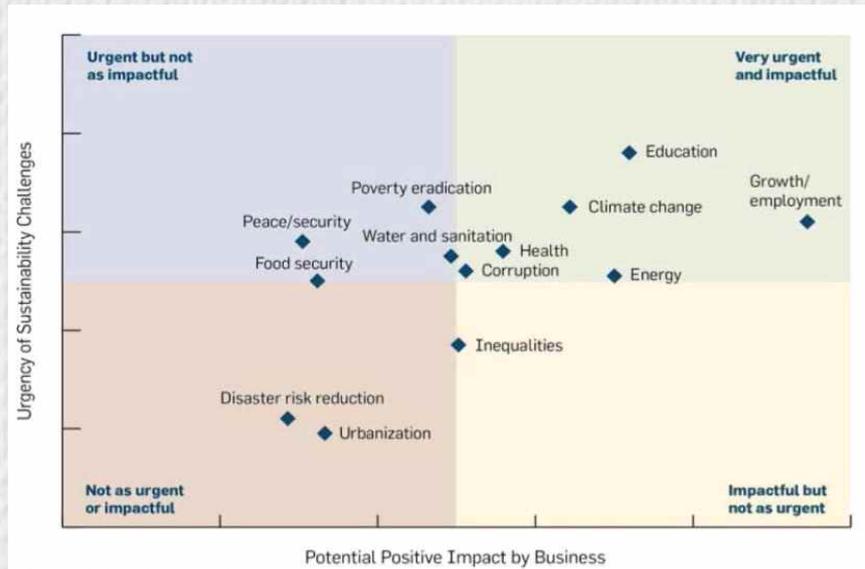
<p>목표 7. 지속가능한 환경 보장</p>	<p>아젠다21, 코펜하겐 협약을 바탕으로 Rio+20에서 논의된 환경이슈가 대거 등장하고 세분화 되었음</p> <p>지속 가능한 환경논의가 포함된 것은 반가운 일이지만, Rio+20에서 살펴본 것처럼 온실가스 감축 등과 관련된 선진국의 참여가 불확실한 시점에서 이를 달성할 수 있을지에 대한 우려가 발생함</p>	<p>목표 6. 수자원에 대한 접근성과 지속 가능한 관리 및 위생 관리 보장</p> <p>목표 7. 적절한 가격의 믿을 수 있고 지속 가능한 현대적인 에너지에 대한 접근 보장</p> <p>목표 11. 포괄적이고 안전하며 회복력 있고 지속 가능한 도시와 생활 환경 조성</p> <p>목표 12. 지속 가능한 소비 및 생산 패턴 보장</p> <p>목표 13. 기후 변화와 그 영향에 맞서기 위한 긴급조치</p> <p>목표 14. 지속 가능한 개발을 위하여 해양 자원을 보호하고 지속 가능하게 사용</p> <p>목표 15. 생태계 보호, 복구 및 지속가능한 형태의 활용 촉진, 산림의 지속가능한 관리, 사막화 방지, 토지 황폐화 및 생물 다양성 감소의 중단</p>
<p>목표 8. 개발을 위한 글로벌 파트너십</p>	<p>MDGs 실천 과정에서 파트너십이 성공에 중요한 요소로 부각되었으며, 이를 반영한 목표</p>	<p>목표 16. 지속 가능한 개발을 위한 평화롭고 포괄적인 사회의 촉진, 모두에게 정의에의 접근 제공, 모든 레벨에서 효과적이고, 책임이 있고 포괄적인 기관 설립)</p> <p>목표 17. 지속가능한 개발을 위</p>

		한 실행도구의 강화와 글로벌 파트너십 재활성화
--	--	---------------------------

3. 지속가능발전목표(SDGs) 관련 중요 활동

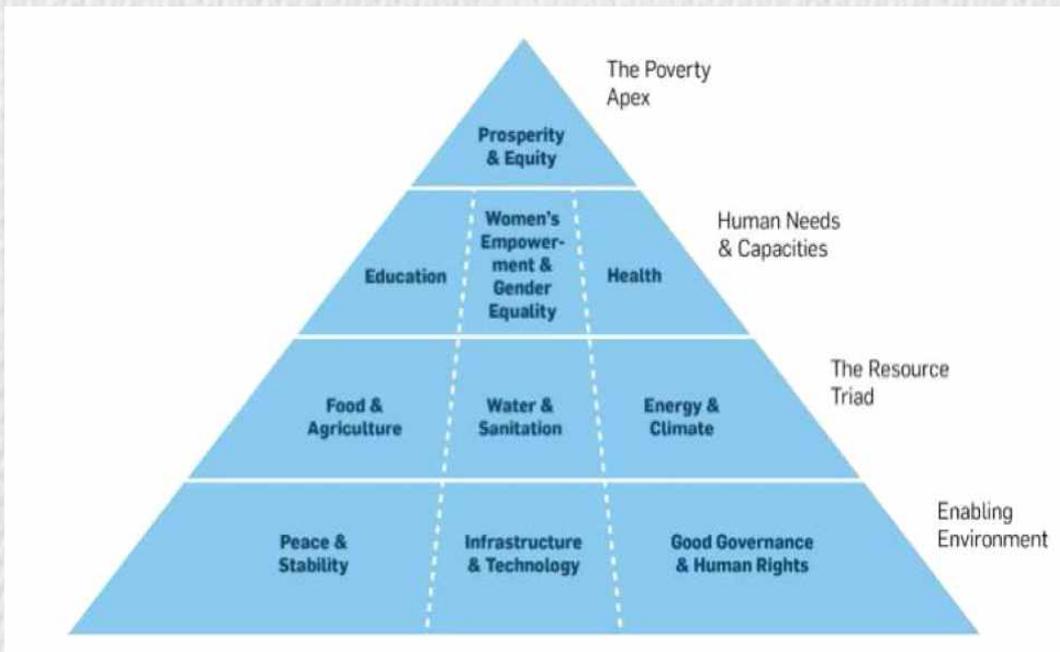
3.1 UN 글로벌컴팩트(UN Global Compact; UNGC)

- UNGC는 민간 기업들이 인권, 노동, 환경, 반부패의 원칙에 따라 MDGs를 포함한 글로벌 목표 달성에 참여하도록 지원함
 - (배경) 유엔 전 코피아난 사무총장은 1999년 1월 세계 경제 포럼에서 기업들에게 유엔의 사회윤리 및 국제환경 개선에 자발적으로 동참할 것을 촉구
 - (목적) 민간기업들이 인권, 노동, 환경, 반부패의 원칙에 따라 MDGs를 포함한 글로벌 목표 달성에 참여하도록 지원
 - (구성) 반기문 사무총장을 Chair로 하여 민간부문, 국제 노동 및 산업기구, 시민사회로 구성
- UNGC는 자문, 설문조사, 토론 등을 통해 Post-2015 개발의제에 대한 민간부문의 견해를 파악하여 이를 반영하고자 노력
 - MDGs 이행 경험을 통해 글로벌 목표 달성에서 민간부문의 역할이 강조된 바 Post-2015 수립에서 민간부문의 의견을 최대한 반영하려는 목적
 - 민간부문과의 협의는 다음 4개 과정 거쳐 이루어짐
 - . Local Networks: 2013년 1월~3월의 기간 동안 총 43개 국가에서 500여개 이상의 기업 참석자가 모여 post-2015에 대해 협의
 - . Global Compact LEAD: 56개의 다국적 기업으로 구성된 UNGC Leadership Platform과 UNGC-organized Corporate Sustainability Forum을 수립하여 일련의 심층토론을 수행, Post-2015 이슈별 우선순위 발표
 - . UNGC Issue Platforms: 2013년 3월, 250여개 기업 참석자가 모여 post-2015 의제에 대해 논의, 더불어 UN-supported Principles for Responsible Investment의 서명을 통한 2번의 webinar 개최
 - . UNGC Annual Implementation Survey: 2012년 11월~12월의 기간 동안 100여개 이상의 국가의 1,712 기업의 견해를 수집
- 2013년 6월, "Corporate Sustainability and the United Nations Post-2015 Development Agenda" 보고서를 통해 Post-2015 의제에 대한 민간부문의 견해 및 의견을 제공하였음
 - Post-2015 의제의 "중점과제 선정", "지속가능발전목표의 민간부문 참여", "포괄적이며 지속가능한 시장" 등 3개 주제로 구성
 - 특히 post-2015 의제는 MDGs의 방향을 이어나가야 함을 강조하고, 보건, 여성 권한, 교육 등의 사회적 우선순위를 달성함과 동시에 환경과 관련된 목표를 확대(expand)할 것을 권고함
 - Annual Implementation Survey에서 기업들로 하여금 개발 주제들에 대한 지속가능성 문제의 시급성(urgency) 및 민간부문 영향력(impact)을 평가하도록 함
 - 위 설문에 따르면 교육, 기후변화, 보건, 빈곤, 물과 위생 등의 주제가 높은 시급성을 가짐과 동시에 민간부문에 높은 영향력을 미치는 것으로 평가되었음



<그림 3 주제별 지속가능성 문제의 시급성 및 민간부문 영향력에 대한 민간부문 대상 설문 자료: UNGC(2013), p.6.>

- 이에 따라 LEAD 그룹은 (1) 빈곤, (2) 인간 필요 및 역량, (3) 자원 3요소, (4) 제반 환경 순으로 우선순위를 반영한 10개 이슈를 발표함
- 이를 바탕으로 10개의 SDGs 목표 및 세부목표를 수립하였음



<그림 4 Post-2015 주요부문 우선순위 자료: UNGC(2013), p.5.>

- 자원의 고갈은 기업의 지속가능한 경영에 큰 타격을 입히기 때문에 UNGC는 자원(resource) 부문 안에 '물과 위생', '에너지와 기후'를 각각 하나의 단독 목표로 설정함
 - 물과 위생: 농업, 산업, 도시에 필요한 물 공급의 안정화를 강조
 - 경제적으로 감당할 수 있는 깨끗한 물에 대한 접근성과 공급에 따른 사용(water use in line with supply) 등을 세부목표에 포함
 - 특히 물 관련 민간중심 이니셔티브인 UNGC's CEO Water Mandate을 수립하고 기업들로 하여금 물 분야 목표 달성을 위한 'corporate water stewardship'을 가질 것을 권고¹⁾
 - 에너지와 기후: 한정적인 전통 에너지 자원에 대한 위험 인지 및 청정에너지 개발에 대한 시급성 제시
 - 에너지 생산, 분배, 소비에서의 효율성 향상 및 전체 에너지 자원의 구성에서 재생가능 에너지 비율 증가 등을 세부목표에 포함
 - 그러나 기후(변화)에 대한 요소는 전통 에너지 고갈을 촉진하는 변수로서의 역할만 인지할 뿐 이에 대한 세부목표는 세우지 않음

3.2 유엔 지속가능발전해법네트워크(Sustainable Development Solutions Network; SDSN)

- SDSN은 과학자, 공학자, 민간, 시민사회 리더 및 개발자로 구성된 유엔 글로벌 이니셔티브로 지속가능발전의 기술적 향상 및 경영 혁신을 추구함.
 - (배경) 2012년 8월 유엔 반기문 사무총장에 의해 유엔 행동아젠다를 지원하도록 하는 민간 독립 조직으로 발족
 - (목적) 지속가능발전을 위협하는 주요 문제 해결에 있어 과학기술 기반의 해법사업 발굴 및 제시
 - (구성) 지도이사회, 집행위원회를 중심으로 주제그룹, 국가 및 지역별 지부로 조직되어 있으며 학계, 연구계 및 기업계 등 글로벌 전문가로 구성
- SDSN Leadership Council은 2013년 6월 post-2015 개발의제의 10개 목표(goal)와 30개 세부목표(target)를 포함한 An Action Agenda for Sustainable Development 보고서를 발표하고, 그 후 2014년 2월 100개의 지표(indicator)를 발표하면서 1달의 기간 동안 서면을 통한 대중 자문을 수렴함
- Rio+20의 지속가능발전 원칙에 근거하여 경제적 발전(빈곤감소 포함), 사회적 포괄, 환경적 지속가능성, 거버넌스(평화 및 안보 포함) 등 4개 범위 안에 SDGs를 구성하고, MDGs의 방향을 따름과 동시에 변화하는 시대를 반영할 것을 강조하며 다음과 같은 전환적 변화(transformative shift)를 제시함
 - 모든 형태의 빈곤 퇴치: 기술의 진보 및 신흥국/저소득국의 성장에 힘입어 식량, 보건, 제반시설 등 인간의 모든 기본적 필요를 충족할 가능성이 존재
 - 지구에 대한 인간 영향력: 지구 시스템에서 사람들의 안전한 활동 공간을 보장하는 '지구 범위(planetary boundaries)'를 초과하지 않도록 하는 개발
 - 기술적 변화: 기후변화를 최소화시킬 에너지 부문 저탄소화 및 저탄소 기술
 - 불평등 및 사회적 포괄: 글로벌 차원의 기술적 변화, 정보, 기본적 요건 등에 대한 차별적 접근성 해결

1) UNGC. 2011. The CEO Water Mandate.

- 거버넌스의 복잡성: 다양한 주체가 참여하는 거버넌스를 통한 글로벌 협력 창출

□ Business-as-usual 경로에서 벗어나 국제 협동 및 협력에 근거한 지속가능발전 경로로의 전환을 요구하며 이를 위해 개발에 대한 권리, 인권 및 사회적 포괄, 빈부의 통합, 공동의 책임 및 기회 등의 요소를 포함할 것을 강조함.

- 글로벌 협력을 증진하기 위한 방안으로 민간부문 및 시민사회 모두를 아우를 수 있는 SDGs를 강조

□ 지속가능발전 개발 과제들간 연관성을 고려하여 SDGs 이행시 개별적(individually)이 아닌 통합적(in combination) 접근을 도입할 것을 제안함

- 이러한 통합적 접근을 위해 10개 목표들 간 우선순위를 선정하지 않음.

- 1) 빈민을 포함한 극심한 빈곤 근절
- 2) 지구경계(planetary boundaries) 내에서의 발전 달성
- 3) 생활 및 생계를 위해 모든 영유아에 대한 효과적 학습 보장
- 4) 양성평등, 사회통합 및 모두를 위한 인권 달성
- 5) 모든 연령의 건강 및 웰빙 달성
- 6) 농업 시스템 개선과 지방 번영 제고
- 7) 포괄적, 생산적이며 회복력 있는 도시 능력 부여
- 8) 인간이 유발한(human-induced) 기후변화 억제(curb) 및 지속가능한 에너지 보장
- 9) 생태계 서비스 및 생물다양성 확보, 물과 자연자원의 효율적 관리 보장
- 10) 지속가능발전을 위한 거버넌스 변혁(transform)

<참고 문헌>

- 김지현, 2014. Post-2015 개발의제 동향연구1: SDGs 초안분석. KOICA 개발과 이슈 19호
- 노태호, 2014. UN의 SDGs체계 논의동향과 국내 대응방안. 국회 심포지움 “국가 지속가능발전 체계 재정립과 도약을 위한 향후 과제”
- KOICA, 2015. 지속가능개발목표(SDGs) 수립현황과 대응방안
- The UN Conference on Sustainable Development's Rio+20, 2012. The Future We Want. Rio+20 Outcome Document
- UNDP, 2015. Sustainable Development Goals Booklet
- UNGC, 2011. The CEO Water Mandate
- UNGC, 2013. Corporate Sustainability and the United Nations Post-2015 Development Agenda
- UN General Assembly, 2014. Report of the Open Working Group of the General Assembly on Sustainable Development Goals. New York: The United Nations (A/68/970)
- UN USG for Economic and Social Affairs, 2015. Global Sustainable Development Report-2015 Edition
- ADVANCE UNEDITED VERSION, <https://sustainabledevelopment.un.org/?menu=1300>