



# 국제환경협약의 이해

## 1차시

# 1. 국제환경문제의 개관

## 1.1. 국제환경문제의 특성과 현황

### 1) 특성

- ① 한 국가, 혹은 특정 국가들이 야기한 환경문제는 다른 국가나 지구전체에 영향을 미침
- ② 환경문제 발생국가와 피해국가가 다른 경우가 많으며, 특정 국가의 문제해결 노력에 따른 효과를 다른 국가가 무료로 향유하는 무임승차(free-rider) 경향 발생
- ③ 환경문제 유발에 대한 차별적 책임 구분과 국가별 능력에 따른 피해방지 혹은 복구 지원 필요
- ④ 시공간 규모가 크고 단기간에 해결이 어렵다는 특성이 있으며, 전 지구적으로 상호연관성을 가지고 있어서 국제적 논의와 협력의 필요성이 높음

### 2) 현황

- ① 기후변화 등을 포함한 대기 문제
  - 화석연료 사용에 따른 이산화탄소 및 메탄가스 등의 온실가스 배출로 지구 온난화가 진행되고, 지구의 평균온도가 상승
  - 미래에 지구온난화가 지속된다면 해빙으로 해수면이 상승하고 육지 면적이 감소될 전망
  - 기후변화로 홍수, 가뭄 등의 기상이변이 심화되고 이에 따른 피해가 확대되어 생태계 및 인간사회에 위협으로 작용할 전망
  - 대기 중 오존의 절반 이상은 오존층의 형태로 성층권에 존재하며 태양에서 방사되는 유해한 자외선을 흡수하는 역할을 함
  - 에어콘 및 냉장고 냉매, 반도체 세척제 등에 활용된 프레온 가스에 의해 오존층이 파괴되는 현상이 문제시되었고, 남극의 오존층 파괴로 국제적 관심 대두
  - 오존층 파괴로 인한 자외선 증가는 피부암, 면역저하, 식물의 성장저하 등의

악영향을 미치며, 오존의 수직적 분포 변화는 지역 및 지구적 기후변화 초래

② 생태계 피해

- 최근 인간의 개발행위로 인한 생물의 서식처 파괴와 생물종의 감소가 빠르게 진행되어 생물다양성 감소가 심각한 문제로 대두됨
- 생물종 감소는 생물자원에서 얻는 식량, 약품원료 등의 감소를 의미하고, 생태계의 균형을 깨트려 환경조절 작용에 불균형을 야기함
- 생물자원의 이용과 그에 따른 이익 추구가 늘어남에 따라 국가 간 생물자원 이익공유가 중요한 문제로 대두됨

③ 폐기물 및 유해화학물질 문제

- 의료폐기물, 핵폐기물, 수은 등 유해폐기물의 국가 간 이동이 오래전부터 행해져 왔으며, 80년대 후반부터 폐기물의 이동 범위가 아프리카, 중남미 등으로 급속히 확대
- 유해폐기물이 불법 또는 재활용의 명분으로 처리시설을 제대로 갖추지 못한 개발도상국에 수출됨으로써 환경 및 보건에 심각한 영향을 미침
- 특히 방사성폐기물 처리 문제는 국제적 이슈가 됨

④ 해양오염

- 1960년대까지 서구의 선진 국가들은 해양투기를 산업발전과 도시화 과정에서 발생하는 막대한 양의 폐기물 처리문제를 해결해 줄 방안으로 인식
- 정화 능력을 초과하는 오염물질의 유입으로 해양 및 국제하천에 심각한 오염이 진행됨
- 해양으로의 오염물질 유입경로는 하천과 연안으로의 직접 유입 외에도 선박의 항해와 사고, 해저자원의 개발에 따른 기름의 유출, 폐기물의 해양투기, 해상소각 등이 있음
- 핵폐기물, 산업용 폐기물 등 각종 폐기물의 해양투기 및 산업폐수, 생활폐수 등 육상에서 발생한 오염물질의 해양 유입은 적조현상을 유발하고 해양생태계를 파괴하여 수산업, 관광업, 해양생물에 막대한 피해를 끼치고, 유막의 확산으로 지구 전체의 물순환 및 대기순환에 대한 악영향이 우려됨

⑤ 산림파괴

- 무차별적인 벌목활동과 산성비, 공해물질 배출증가 등으로 지구표면의 산림, 특히 열대우림의 대량파괴를 유발
- 산림의 파괴는 생물종의 서식지 감소와 그에 따른 생물의 멸종을 야기하고, 전지구 차원에서 이산화탄소 흡수 능력을 저하시킴으로써 지구온난화를 가속화시킴
- 화학비료 남용, 살충제 과다사용 등에 따른 무절제한 경작방식과 산림의 남벌로 인한 토양의 생산성 감소 및 황폐화는 토양유실을 가속화하고 사막화 현상을 초래
- 열대지역의 강우 의존농지를 중심으로 사막화가 가속화 될 경우 심각한 식량 및 에너지 부족을 야기할 위험이 예상됨
- 부적절한 농법 및 수목의 벌채 등에 따른 표토 유실과 토양 침식은 건조지의 사막화를 야기하고 기타 지역의 농업생산에 타격을 주며 홍수의 원인이 되기도 함

## 1.2. 국제환경문제의 의미

### 1) 냉전이후 국제적 의제로 부각

- ① 동-서 간의 정치적 이데올로기 대립이 완화되면서 지구환경용량에 대한 위기의식이 부각되고, 기후변화, 오존층 파괴, 해수면 상승, 생물다양성 위기 등에 관한 과학적 연구 결과가 도출됨에 따라 국제환경문제가 냉전 종식 이후 국제질서 형성을 위한 주요 의제로 다루어짐
- ② 환경문제는 사안 자체의 민감성으로 인해 공공의 관심대상이 되고 국내외 정치에서 중요한 이슈로 등장하였으며, 국제환경문제의 파급효과가 여러 나라와 관련됨에 따라 관련 국가 간의 외교문제로 확산되는 사례가 늘어남

### 2) 경제 및 통상 문제화

- ① 환경문제의 발생원인과 해결방안이 경제활동과 밀접한 관계를 가지므로 국제환경문제의 해결을 위한 노력은 경제 및 통상활동의 제약이나 금지와 관련한 방향으로 이루어짐
- ② 환경보존을 위한 제품의 환경기준 설정, 환경기준에 따른 무역규제 등과 관련하여

환경문제가 경제 및 통상과 관련한 제재에 초점이 맞춰짐

### 3) 남북문제화

- ① 환경문제의 국제적 영향력으로 외교무대에서 환경문제가 다자외교의 대상이 됨에 따라 그 발생원인과 해결방식을 두고 선진국과 개발도상국 간 대립양상이 심화됨
- ② 선진국은 개발도상국의 환경보호 노력과 환경규제 기준 강화를 요구하는 반면, 개발도상국은 선진국의 역사적 책임을 강조하며 이에 따라 개발도상국에 대한 기술 및 재정지원 강화를 요구

### 4) 국제규범화

- ① 국제환경문제는 국제사회의 공동노력 없이는 해결이 불가능하므로 이를 위한 국제환경협약의 제정에 관한 협상과 국제규범화 노력 가속화
- ② 대표적인 예로 유엔기후변화협약(UNFCCC)를 들 수 있으며, 기후변화 대응과 관련한 강력한 이행을 위해 협약에서는 2015년에 파리협정(Paris Agreement)을 채택함

## 2. 국제환경문제 해결을 위한 노력

### 2.1. 대응 노력의 역사

#### 1) 1970년대

- ① 1972년 스톡홀름에서 개최된 UN 인간환경회의(United Nations Conference on the Human Environment)에서는 범세계적 차원에서 국제환경문제 논의
  - UN 인간환경회의에서 UN 환경선언(Stockholm Declaration)을 채택하고 현세대와 미래세대를 위한 환경보호와 재생가능한 자원의 합리적 사용 및 재생불가능한 자원의 보호를 주창
  - 동 회의에서 유엔환경계획(UNEP) 창설을 의결하고, 같은 해 12월에 열린 UN

총회에서 UNEP 설치를 공식적으로 결의

- ② 그러나 이러한 노력은 한편으로 환경보전과 경제개발을 둘러싼 남북(개발도상국-선진국) 간의 갈등과 대립이 표면화되는 결과를 초래
  - 남북 모두 자원고갈, 생태계 파괴, 자연의 수용능력한계 등 기존 개발체계의 한계에는 공감대 형성
  - 선진국은 개발도상국의 폭발적인 인구증가를, 개발도상국은 기존 세계질서의 문제점을 원인으로 주장함으로써 실천적인 사항의 합의에는 진전 실패

## 2) 1980년대

- ① 1980년대에는 심각해진 환경문제와 국제정치의 변화로 환경문제가 새로운 국제규범으로 등장
  - 1980년대 오존층 파괴, 지구 온난화, 산성비, 사막화, 동식물 멸종 위기 등 전 지구적 환경문제가 심각해진 것이 배경
  - 80년대 중반 이후 동-서 화해 분위기가 확산되고 냉전체제가 해체되면서 국제환경문제가 새로운 국제규범으로 정착
- ② 1982년에 '세계자연헌장'이 제정되었으며, 1983년 유엔총회 결의에 의해 세계환경개발위원회(World Commission on Environment and Development, WCED, 브룬트란트 위원회) 구성
  - WCED의 목적은 미래에 대비한 지구환경의 종합적 전략 수립
  - WCED의 주요 임무는 2000년까지 지속가능한 개발을 위해 조속히 강구되어야 할 장기적 전략을 제시하고, 국가 간 협력과 인간과 자연, 그리고 환경과 개발의 상호관계를 고려한 상호보완적 목표달성을 위한 방법 권고
  - WCED는 1987년에 브룬트란트 보고서(Our Common Future)를 발간하였고, 이 보고서는 '지속가능한 개발'이 인류사회의 새로운 패러다임으로 제시되는 계기 마련

## 3) 1990년대

- ① 1992년에는 인간환경선언 20주년을 맞아 브라질 리우데자네이루에서 UN 환경개발회의(UNCED: United Nations Conference on Environment &

Development) 개최

- 리우환경 정상회의로 불리는 동 회의에서는 21세기 지구환경 문제에 대처하기 위한 기본 원칙을 담은 ‘리우 선언(Rio Declaration)’을 발표하고 환경적으로 건전하고 지속가능한 개발(Environmentally Sound and Sustainable Development)의 달성을 위해 국제기구, 각국 정부, 민간단체, 일반국민들이 실천해야 할 세부실천계획을 담은 ‘의제 21(Agenda 21)’ 채택
- 또한 UN 경제사회이사회 산하에 지속가능개발위원회(Commission on Sustainable Development)를 설치하여 ‘의제 21’의 국가별 이행상황을 점검 및 평가하고 개발도상국에 대한 기술이전 및 재정지원을 촉진하기 위한 방안 논의
- 리우환경 정상회의에서는 ‘기후변화협약’과 ‘생물다양성협약’에 서명하고, ‘산림원칙 성명’을 채택

② 1997년에는 UN 환경특별총회(The Nineteenth Special Session of the General Assembly of the United Nations)가 열림

- 동 회의에서는 지난 5년간 국제적인 변화를 조망하고, 리우 합의사항의 이행실적을 분야별로 상세하게 검토 및 평가하여 이를 바탕으로 향후 5년간 지구환경보전의 지침이 될 ‘의제 21 추가이행 프로그램’ 채택
- 또한 1998~2001년간의 지속가능개발위원회의 작업계획을 확정하고, 빈곤퇴치, 소비 및 생산패턴 변화를 가장 주요한 추진분야로 선정
- 동 회의는 지구환경보전을 위한 정치적 의지를 결집시키는 계기를 제공하였고, 유엔회원국 대부분이 참가함으로써 지구환경문제에 대한 국제적 인식을 제고하는 기회로 자리매김

③ ‘리우 선언’ 및 ‘의제 21’에 대한 지난 10년의 이행상황을 점검하고 향후 실천방안을 마련하기 위해 ‘지속가능개발 세계정상회의(World Summit on Sustainable Development, Rio+10)’를 2002년 남아공 요하네스버그에서 개최

- 리우회의를 계기로 UN을 중심으로 지구환경보전을 위한 국제적 논의가 보다 구체적 이행방안을 모색하는 단계로 진입
- 이와 관련하여 OECD, GATT, UCTAD 등 국제기구를 중심으로 환경보전의 목적 달성을 위한 이행수단을 구체화하였고, WTO 체제로 대표되는 국제무역에서는

환경규제가 새로운 이슈로 등장하여 각 분야별로 구속력 있는 협약이 채택됨에 따라 지구환경보호를 위한 국제사회의 환경레짐 형성 가속화

## 2.2. 새로운 패러다임의 모색

### 1) 지속가능한 개발

- ① 지속가능한 개발(sustainable development)는 1980년대에 경제개발과 환경보전을 둘러싼 선-개도국 간의 갈등과 입장 차이를 절충시키는 과정에서 본격적으로 논의
  - 지속가능한 개발 개념이 국제기구의 공식문서에 처음 등장하게 된 것은 1980년 국제자연보전연맹회의(International Union for Conservation of Nature)에서 채택된 ‘세계보전전략(World Conservation Strategy)’
  - WCED에서는 1987년 Our Common Future 보고서를 통해 인류사회의 지속적인 발전을 위한 기초개념으로 지속가능한 개발을 제시
- ② 지속가능한 개발에 대한 논의는 이후 가속화됨
  - 1992년 유엔환경개발회의에서는 ‘의제 21’을 채택함으로써 ‘환경과 경제가 조화된 지속가능한 개발’을 국제사회가 추구해야 할 구체적 정책이념으로 확립
  - 유엔환경개발회의에서 논의된 작업계획들의 효과적 추진을 위해 설립된 유엔지속가능개발위원회는 지속가능한 개발을 위한 국제사회의 노력 집약
  - 지속가능한 개발의 개념은 인간이 모든 문제해결의 중심축이며 미래세대를 배려하는 것에 기초하여, 인간과 자연의 조화를 촉진함으로써 개발과 보전을 조화시키고자 하는 개념

### 2) UN 지속가능개발목표

- ① 2015년 유엔은 총 17개의 목표와 169개의 타겟을 바탕으로 하는 지속가능개발 목표(Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development)를 채택
  - 지속가능개발목표는 포괄적인 정부간 합의인 유엔 결의안 A/RES/70/1에 포함되어



있는데, 이는 새천년개발목표(Millennium Development Goals)를 잇는 Post-2015 개발 의제(Post-2015 Development Agenda)로서의 역할 이행

- 지속가능개발목표에서는 주요 목표로 가난과 기아를 종식하고 건강과 교육을 증진하며, 지속가능한 도시를 만들고 기후변화에 대응하는 내용 등을 포함
- ② 지속가능개발의 패러다임은 환경과 경제의 조화를 넘어서 지구의 다양한 문제들을 포괄적이고 균형적으로 고려하는 방향으로 논의
- 현 세대가 공유하고 있고 미래세대를 위해 전환이 필요한 환경, 경제, 사회 등 다양한 측면의 문제들에 대해 포괄적이고 균형적인 접근 요구