

13차시
13차시

국제환경규제와 무역

목차

1. 자유무역과 지구환경
2. 환경관련 무역장벽
3. 환경 · 무역연계와 국제기구의 역할

1. 자유무역과 지구환경

1)자유무역 옹호론

2)자유무역 비판론

1. 자유무역과 지구환경

• 문제의 소재

- 1990년대 초 세계무역기구(WTO)의 출범과 함께 세계경제는 커다란 변혁기를 맞고 있음
- 특히 정보 및 통신 기술의 폭발적인 발전으로 세계경제의 통합은 상상을 초월함
- 관세 및 무역에 관한 일반협정(GATT) 체제를 이어 받은 세계무역기구의 기본정신은 자유무역의 신장임
- 자유무역의 신장과 세계경제화가 환경에 어떠한 영향을 줄 지에 대해서는 논란이 많음

• 자유무역과 지구환경

1) 자유무역 옹호론

- 자유무역은 자원의 효율적인 이용을 초래하여 지구환경 보전에 도움이 된다는 주장
 - 무역론자들은 무역으로 새로운 기술의 이전을 촉진하고 자원이용의 효율을 높여주므로 자유무역과 세계화는 환경개선에 긍정적인 영향을 준다고 주장
- 지난 1980년대의 경제성장을 보면 고소득 국가 보다 저소득 국가가 유해물질의 집약도가 증가
- 그 기간 동안 고도의 성장을 기록한 국가에서 성장과정에서의 유해물질 집약도는 개방경제체제를 가지는 국가가 폐쇄경제체제를 지니는 국가보다 높았음

2) 자유무역 비판론

- 자유무역이, 국가간 그리고 계층간 소득격차의 증대, 환경보전적 전통사회와 가치체계의 붕괴, 환경오염산업의 범지구적인 확산 등을 초래하여 환경파괴를 심화
- 지구의 자연자원의 고갈을 촉진시킴, 세계경제의 통합은 자연을 상품화하는데 기여하였고, 특정 공급지역에 광범위한 수요가 집중되도록 하기 때문임
- 환경오염을 심화시켜서 지구의 환경적인 정화능력의 지속불가능한 이용을 촉진시킴, 환경변화를 막아주던 전통적인 공공재 지배구조를 약화시킬 수도 있음
- 환경규제의 약화를 초래, 기업으로 하여금 환경규제가 약한 국가에 입지하려는 욕구를 제공하기 때문임
- 국내 환경정책상의 우선순위를 뒤바꾸어 환경정책의 효율성을 저하시킬 수 있음
- 보다 강한 국가가 약소국가에 자신의 환경기준을 따르도록 압력을 가할 수 있음

2. 환경관련 무역장벽

- 1)환경 상계관세
- 2)공정 및 생산방식 규제
- 3) 환경경영국제규격
- 4) 개별국가의 환경 · 무역연계

2. 환경관련 무역장벽

< 기업 경영활동 단계별 환경관련 규제 사례 >

활동단계	규 제	내 용	관련산업
원료조달	<ul style="list-style-type: none"> - 몬트리올 의정서 - 바젤협약 - 열대산목재 인증제도 - 생물다양성협약 	<ul style="list-style-type: none"> - CFCs 등 특정 물질 사용규제 - 유해폐기물 국경간 이동규제 - 열대산목재 채취규제 - 생태계 보전 	<ul style="list-style-type: none"> - 전자, 정밀기기, 화학 - 철강, 제지(재생산업) - 목재·가구, 펄프·제지 - 유전공학관련 산업
제조/유통	<ul style="list-style-type: none"> - 기후변화협약 - 기술규제(TBT) - 공정 및 생산방식 (PPMs)규제 - 탄소세, 에너지세 	<ul style="list-style-type: none"> - 에너지사용규제 - 환경보전을 위한 기술규제허용 - 공정상의 환경오염 규제 - 에너지가격상승 	<ul style="list-style-type: none"> - 전산업 - 전산업 - 전산업 - 에너지 다소비산업
소비	<ul style="list-style-type: none"> - 연비, 배기가스규제 - 에너지효율 등급제 - 경고라벨 부착 	<ul style="list-style-type: none"> - 자동차의 대기오염 배출억제 - 에너지효율규제 - CFCs사용 및 함유제품 소비억제 	<ul style="list-style-type: none"> - 자동차 및 부품 - 자동차, 전기·전자 - 전자, 생활용품
폐기	<ul style="list-style-type: none"> - 폐차·폐가전제품 - 용기규제 	<ul style="list-style-type: none"> - 수거체계수립 및 재활용의무화 - 재활용 용이한 용기 사용 	<ul style="list-style-type: none"> - 자동차, 전기·전자 - 음식료품
전체 생애	<ul style="list-style-type: none"> - 환경경영국제규격 - 환경마크제도 	<ul style="list-style-type: none"> - 환경경영체계 구축 - 환경친화적 제품의 소비장려 	<ul style="list-style-type: none"> - 전산업 - 전산업

- **환경관련 규제를 활용하여 무역장벽을 부과하는 방식:
관세장벽과 비관세장벽**

- 관세장벽: 선진국이 환경기준이 낮은 국가의 수출품에 대한
상계관세를 부과하는 것
 - 수입품에 대해 에너지세/탄소세 등을 부과하거나, 수입석유 제품과
유해화학물질의 제조 및 수입에 과세하는 방식 (미국의 슈퍼펀드세)
- 비관세장벽으로 작용할 수 있는 것
 - 특정제품 및 성분의 사용제한 또는 금지 조치
 - 특정 제조공정 · 생산방식 (PPMs: Process & Production Methods)
규제 또는 금지
 - 교역상대국간의 환경과 관련된 각종 표준, 제품성능에 대한 검사
방식, 표지제도, 인증 · 승인 등의 요건 및 절차 등이 상이할 경우
 - 제품의 제조 · 사용 · 폐기 등 전생애주기에 걸쳐 환경친화상품에
환경마크를 부착하는 제도도 수입국이 부여기준을 높게 할 경우
간접적 무역효과를 초래

1) 환경상계관세

- 지구환경보호란 명분과 공정무역의 차원에서 환경상계 관세를 부과하는 주장
- 환경기준이 상대적으로 엄격한 미국 등 일부 선진국의 업계에서는 정부와 의회에 대하여 엄격한 환경규제로 인한 경쟁력상의 불이익을 해소시킬 수 있는 조치를 강력히 요구
- 개도국은 환경보전을 내세운 무역규제는 개도국에 대한 불공정한 차별, 환경규제가 선진국에 대한 무역규제로 작용하여 선진국과 개도국 사이의 항구적인 빈부격차가 유지되어서는 안 된다는 입장

2) 공정 및 생산방식 규제(Process & Production Method; PPMs)

-공정 및 생산방식이 환경에 영향을 미치는 것은 주로 두 가지의 경로

- 특정 공정 및 생산방식이 제품 자체의 환경적 특성을 결정하는 것 (product-related PPMs)
- 제품과는 관계없지만 제조공정에서 인간건강과 환경에 영향을 미치는 것 (non-product related PPMs)
- WTO의 자유무역규정은 원칙적으로 제품에 적용, 따라서 PPMs가 제품의 특성에 영향을 미칠 경우에만, 환경을 이유로 한 무역규제가 엄격한 조건 하에서 인정되는 것으로 해석

※유명한 사례: 1990년에 발생한 미국과 멕시코 간 참치-돌고래 분쟁

※몬트리올의정서의 규제대상 : ① CFC 등의 특정물질, ② 냉장고, 에어컨 등 이들 물질을 함유한 제품, ③ 함유하고 있지는 않으나 생산과정에서 특정물질을 사용한 제품 등으로 구분하여 규제

3) 환경경영국제규격

- 국제표준기구(International Standard Organization; ISO)에서 제정을 추진하고 있는 환경경영국제규격도 PPMs를 포괄하는 개념
- 품질인증규격인 ISO 9000 시리즈에 이어 1991년부터 논의되기 시작한 이 규격은 경영전반에 걸쳐 환경친화적 체제를 구축한 사업체에게 부여
 - 적용은 원료의 조달에서부터 생산, 유통, 판매, 그리고 폐기처분에 이르기까지의 제품의 전 생애를 대상
 - 적용업종도 제조업 뿐만 아니라 병원, 백화점 등의 서비스분야로 확대
 - 상품이 ‘요람에서 무덤까지’의 과정에서 발생할 수 있는 환경에 대한 영향을 평가, PPMs도 포함

4) 개별국가의 환경 · 무역연계

- 각 국가별로 자국의 환경기준을 강화하여 일정기준에 미달하는 제품은 일방적으로 수입을 규제하거나 수출국들에게 포장재 등 폐기물의 회수의무를 부과
- 개별국가에 의한 국제환경규제는 주로 미국, EU, 일본 등 선진국을 중심으로 시도
- 선진국을 중심으로 제품 환경규제를 강화하면서 이러한 규제가 국제표준화 되는 추세
- WTO 등 다자간 무역협정과 FTA 등 지역무역협정으로 상품에 대한 관세는 낮아지고 있으나 상품에 대한 기술 규제, 즉 무역기술장벽이 새로운 보호무역 수단으로 등장

< 주요 국가의 제품환경 무역규제를 포함한 환경법규(예시)>

유럽	WEEE (폐전기 전자제품회수지침) RoHS (유해물질 사용제한) EuP(친환경설계지침) ELV(폐자동차 처리지침) REACH(신 화학물질관리제도) EUROⅢ,Ⅳ,Ⅴ. (배기가스 규제)	일본	자원유효이용 촉진법 가전 리사이클법 전기전자기기 특정 화학물질 함유 표시제도 (J-MOSS) 자동차 리사이클법
		한국	전기 전자제품 및 자동차의 자원순환에 관한 법률
미국	CA Proposition 6s(유해물질규제) LEV Tier (배기가스규제) ZEV(배기가스 제로 차 보급의무)	기타	전자정보 제품오염방지법 폐가전 및 전자제품의 회수 처리 관리지침

자료: <http://www.element-14.com/community/community/legislation>.

3. 환경 · 무역연계와 국제기구의 역할

- 1) 국제연합(UN)
- 2) 세계무역기구(WTO)
- 3) 경제협력개발기구(OECD)
- 4) 국제표준기구(ISO)

3. 환경 · 무역연계와 국제기구의 역할

1)국제연합(UN)

- “각국은 환경악화에 적절하게 대처하기 위해 모든 국가의 경제성장과 지속가능한 개발을 도모함에 있어 도움이 되고 개방적 국제경제체제를 증진시키도록 협력하여야 한다. 환경적 목적을 위한 무역정책수단은 국제무역에 대하여 자의적 또는 부당한 차별적 조치나 위장된 제한을 포함해서는 아니 된다. 수입국 관할지역 밖의 환경문제에 대응하기 위한 일방적 조치는 회피되어야 하며, 국경을 초월하거나 지구적 차원의 환경문제에 대처하는 조치는 가능한 한 국제적 합의에 기초하여야 한다” 고 규정 (「리우선언」 원칙12)
- 「의제21」의 제2장에서는 ‘초국가적, 지구적 환경문제를 규제하는 환경조치는 가능한 한 국제적 합의에 기초하여야 한다’ 고 규정하여 환경과 무역간의 조화를 위한 다자간 무역협상의 개최 근거를 마련

2) 세계무역기구(WTO)

- GATT/WTO체제에서는 내국민대우와 최혜국대우를 기본원칙으로 자유무역을 표방, WTO의 기술장벽협정(TBT)에 의하면 각국은 기술 규정이나 표준이 무역에 불필요한 장애를 초래하거나 왜곡효과를 갖지 않도록 해야 함
- 1993년 12월에 출범한 WTO는 국제환경협약 및 각국의 일방적인 환경규제가 국가간 무역마찰을 유발하고 환경문제가 기존 국제무역 질서를 크게 위협하고 있음에도 불구하고 1990년대 중반까지는 소극적인 자세를 취해 왔음
- UR협정 조인을 위해 1994년 4월 모로코의 마라케쉬에서 개최된 각료회의에서는 새로 출범하는 WTO 내에 무역과 환경문제를 검토하기 위한 무역환경위원회(CTE)를 설치하여 2년간 한시적으로 운용하기로 합의
- GATT 이념이 자유무역에 있는 만큼 환경과 무역에 관한 기본입장도 무역규제조치는 불가피한 경우에만 사용되어야 하며 환경정책의 대안으로 활용되어서는 아니 된다는 입장

- 도하 개발 아젠다는 세계무역기구(WTO) 회원국들이 2001년 11월 14일 카타르 도하 제 4차 각료회의에서 새로이 출범시킨 다자간 무역 협상으로 과거 GATT 체제에서는 다자간 무역협상을 주로 "라운드" 라는 이름으로 지칭하였으나 "라운드" 라는 이름에 대해 거부감을 갖고 있는 개도국들의 요구를 수용하여 도하 개발 아젠다로 지칭기로 합의(개도국의 입장을 고려하여 중국 가입 권고)
- 21세기 최초의 자유화 무역협상(2002~2005년)으로서 제 2차 세계 대전 이후 UR 협상에 이은 9번째 국제 다자간 무역협상
- 도하개발의제 협상은 UR협상에서 다루지 못한 분야에 대한 시장개방 확대, 자유무역체제 확립, 관세 및 비관세장벽의 삭감 또는 철폐를 위한 다자간 무역협상
- 2006년 7월 27일 G6 각료회의에서 도하 개발 아젠다 협상의 중단을 공식적으로 발표, 가장 큰 이유는 미국과 EU 등이 농업보조금과 농산물 관세 감축 문제에 합의하지 못했기 때문임, 다자간 무역협상 체제가 퇴조하면서 자유무역협정과 같은 양자, 지역적 무역협상이 활발해짐

3) 경제협력개발기구(OECD)

- 1972년에 “환경정책에 관한 지침의 원칙” 을 발표; OECD 뿐만 아니라 세계적으로 널리 통용되고 있는 기본원칙
- 1991년 1월에는 무역위원회와 환경정책위원회가 공동으로 참여하는 합동작업반이 구성되어 무역과 환경간의 조화증대를 위한 보다 구체적인 지침을 마련
 - 지침은 절차적 가이드라인(procedural guidelines)과 실체적 가이드라인(substantive guidelines)으로 구분
 - 절차적 가이드라인은 1993년 6월 OECD 각료이사회에 보고
- 환경규제정책의 국제경쟁력에 대한 부정적 효과를 상쇄하기 위한 보호무역조치나 경쟁력 강화를 위한 환경과 보건 기준의 저하를 불허, 그리고 환경정책과 기준들의 국제적 조화를 중시하고 이를 추진

OECD의 환경정책에 관한 지침의 원칙

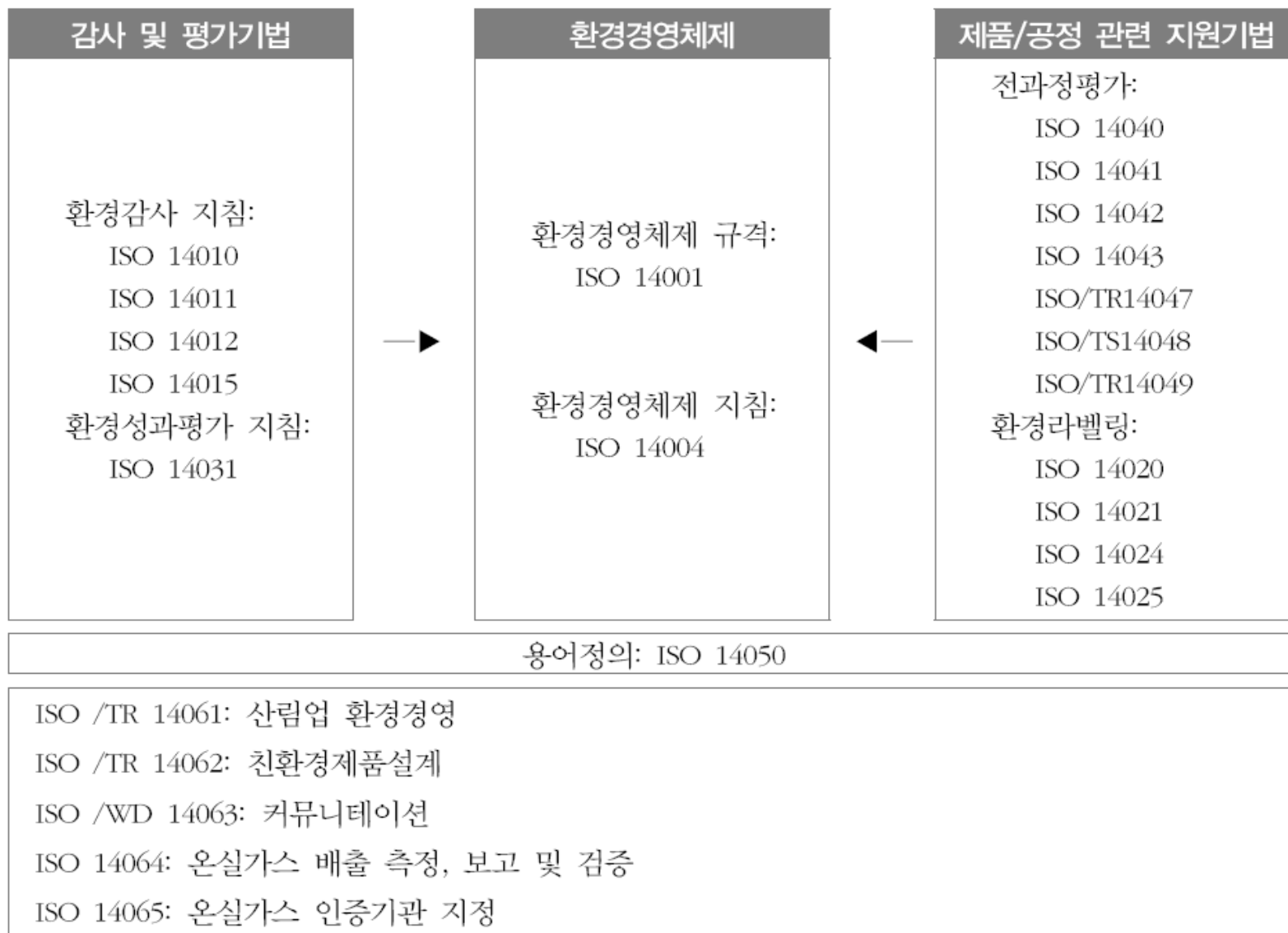
- ① 오염자 부담의 원칙(polluter pays principle): 각국 정부가 환경보호에 필요한 규정을 설정하였을 경우 이의 이행에 수반되는 비용은 원칙적으로 오염자가 부담해야 한다. 단, 과도기간동안에는 예외를 인정하여 급격한 환경규제강화 초기의 정부지원은 허용된다.
- ② 조화의 원칙(harmonization principle): 각국 정부는 정당한 이유가 없는 한 국가간 환경정책 및 규정의 조화를 위해 노력해야 한다.
- ③ 내국민 대우 및 무차별의 원칙(national treatment and nondiscrimination principle): 각국은 환경조치를 시행할 때 GATT의 내국민대우 및 무차별원칙을 준수해야 한다.
- ④ 보상적 수입세 및 수출환급 금지의 원칙(compensating import levies and export rebates principle): 각국은 환경정책의 차이에 따른 경제적 효과를 상쇄시키기 위해 관세를 부과하거나 수출환급제 등을 시행해서는 아니 된다.

4) 국제표준기구(ISO)

- 환경관리 개념을 조직체 내의 모든 인적, 물적, 기술적 자원의 체계적 환경활동과 능력을 총체적으로 관리하고 평가하는 개념으로 전환시키기 위해 환경경영국제규격의 제정
- ISO 산하에 설치된 기술위원회(ISO/TC207)에서 논의되고 있는 환경경영표준화 대상은 7개 주제로 되어 있으며 각 주제별로 설치된 소위원회(SC)에서 표준화 작업 진행
 - ① SC1 : 조직체가 환경경영체제를 도입 · 채택하고자 할 때 갖추어야 할 요건 등을 규정한 환경경영체제에 대한 규격(ISO14001 시리즈)
 - ② SC2 : 조직체의 환경경영체제와 산업활동에 대한 각종 감사절차와 감사자의 자격기준, 감사기관의 감사계획 설정에 대한 규격(ISO14010 시리즈)

- ③ SC3 : 환경친화적 상품의 환경표시절차와 방법 및 표시내용의 확인방법에 대한 환경라벨링 규격(ISO14020 시리즈)
- ④ SC4 : 조직체의 활동, 제품 및 서비스가 환경에 미치는 영향의 정도나 환경목표 이행 정도를 오염인자별 환경지표로 설정하고 이를 정량적으로 비교 분석하는 환경성능분석(ISO14030 시리즈)
- ⑤ SC5 : 상품의 제조에서 폐기에 이르기까지의 환경관련 인자를 정량적으로 분석하는 라이프사이클 분석(ISO1404 시리즈)
- ⑥ SC6 : 환경분야의 각종 용어에 대한 정의와 수식에 관한 기본규격
- ⑦ SC7 : 온실가스와 관련된 기본규격

-ISO는 국가간의 환경요건의 차이가 새로운 무역분쟁이 되지 않도록 각국의 환경관련 규격의 조화를 추진



< ISO 14000 시리즈의 구성 >