

11차시

↓ ↓

## 지구환경정치자와 행위자

## 목차

1. 개관
2. 지구환경문제에 대한 국제적 대응
3. 주요 국제기구와 역할
4. 주요 환경관련 비정부기구

# 1. 개관

- 국제환경규제와 관련된 주요 기능은 규제형성과정에서의 참여, 규제집행 성과의 감시 및 보고, 규제의무 이행에 대한 강제 등이 있음.
  - 국제환경규제에 관련된 행위자는 크게 국가, 국제기구, 민간단체 등임.
  - 가장 핵심적인 행위자는 주권 국가
- 국가(States): 환경에 관한 국제법적인 원칙과 규칙을 창설하고 적용하며 집행하는 역할, 환경과 관련된 국제기구를 창설하고 국제환경활동에 대한 다른 행위자의 참여를 허가하는 것도 정부의 역할
  - 국제환경문제에 대한 국가의 역할은 국제기구와 비정부기구(NGOs)의 참여와 기능에 의해 보완

## 국제관계에 대한 두 가지 견해

전통적인 국제관계연구에서 국제환경제도와 협약의 발전에 적용할 수 있는 이론은 크게 현실주의 또는 자유주의적 견해로 나누어짐

- ① 현실주의 (realism or neorealism) 적인 견해는 세계를 각자 독자적인 행위자로서 독특한 국가이익을 추구하는 주권국가의 무정부적 집합체로 봄. 이들 국가간 이익은 다른 나라와 비교되는 상대적 힘과 안보능력에 의해 파악, 각 국가들은 자국의 이익에 부합되지 않으면 협력하지 않음
- ② 자유주의 (liberalism or neoliberalism) 적인 견해는 전통적 견해로는 점증하고 있는 국제협력이나 현재 세계에 존재하는 많은 전문화된 국제 제도들의 지속성을 설명할 수 없다고 봄. 따라서 자유주의 이론가들은 국가들은 상호의존적이며 많은 공동이해관계가 이들을 협력하게 한다고 믿음. 그리고 국제기구들은 이러한 공동 이익에 종사할 뿐 아니라 협력을 확대시키는 유인을 만들어간다고 함

- 2. 지구환경문제에 대한 국제적 대응
  - 1) 인간환경에 관한 UN 회의 이전
  - 2) 인간환경에 관한 UN 회의 시대
  - 3) 환경과 개발에 관한 UN 회의 시대

## 2. 지구환경문제에 대한 국제적 대응

### 1) 인간환경에 관한 UN회의 이전(pre-Stockholm era)

- 1968년 유엔총회가 4년 후에 스톡홀름회의를 개최하기로 결정하기 이전까지 특정 환경문제에 대한 국제기구 논의는 백년이상이나 이어져 왔음
- 1872년 국제기상기구(International Meteorological Organization)가 기상예측 향상을 위해 기상자료 수집의 표준화와 조정을 위해서 창설
- 환경문제와 관련하여 중요한 역할을 한 기구로는 1950년 국제연합의 전문기구로 출범한 세계기상기구(World Meteorological Organization)와 1964년에 창설된 국제생물권계획(International Biological Program) 임

## 2) 인간환경에 관한 UN회의 시대(the Stockholm era)

- 1963년 카슨의 「침묵의 봄」 등 환경위기를 경고하는 과학자들의 저서의 출간과 함께 유럽과 북미의 민간환경 단체의 적극적인 노력으로 1960년대 말과 1970년대 초 환경문제에 대한 대중적 관심이 크게 고조
- 1968년 국제연합총회는 4년후에 “인간환경에 대한 국제 연합회의(United Nations Conference on the Human Environment)” 를 스톡홀름에서 소집하기로 의결
- 1972년 회의에서는 환경적 제약에 대한 적절한 고려가 없는 경제개발은 낭비적이고 지속불가능하다는 내용의 ‘스톡홀름 선언문’ , 5개의 주요 집단으로 구성된 26조의 지도원칙, 109항 권고사항의 ‘행동계획’ 등을 채택
- 1972년 국제연합총회는 국제연합의 환경계획 총괄기구로서 환경계획(UN Environment Programing) 설치를 결의하고 본부를 케냐의 나이로비에 둠

### 3) 환경과 개발에 관한 UN회의 시대(Rio de Janeiro era)

- 1987년 12월 국제연합총회에서 환경과 개발에 관한 세계 위원회(World Commission on Environment and Development)가 동 위원회의 보고서, ‘우리공동의 미래(Our Common Future)’를 정식으로 인정
- 1989년 국제연합총회에서는 “환경과 개발에 관한 회의(United Nations Conference on Environment and Development)”의 1992년 개최가 정식으로 채택
- 1992년 6월 브라질 리우에서는 176개 국가의 대표, 수십 개 국제기구, 그리고 수 천명에 이르는 민간기구가 참여한 초대형의 국제회의가 2주간 개최
  - ‘환경과 개발에 관한 선언’과 함께 ‘산림원칙선언’, 「의제 21」 등 법적 구속력 없는 합의 도출
  - 「생물종다양성협정」과 「기후변화협약」 등의 국제협약을 채택
- 2002년 요하네스버그 회의



### **3. 주요 국제기구와 역할**

- 1) 국제연합 총회**
- 2) 유엔환경계획**
- 3) 지속발전위원회**
- 4) 지구환경기금**

### 3. 주요 국제기구와 역할

#### 1) 국제연합총회

- 1945년 국제연합(United Nations)의 창설은 국제질서에 커다란 변화를 가져 옴
- 국제연합총회(the General Assembly)는 국제연합의 6개 주요 조직 중에서 모든 회원국가가 참여하는 유일한 기구
- 국제연합총회는 1949년 최초 환경회의인 “자원의 이용과 보전에 관한 회의”를 소집
- 1954년에는 「해양생물자원 보전에 대한 회의」를 개최
- 1968년 총회에서는 4년 후 스톡홀름회의 개최를, 1972년 환경계획의 창설, 환경과 개발에 관한 세계위원회 결성도 1985년 총회의 결의에 의한 것임
- 총회는 경제규모, 인구규모, 발전수준, 기탁금액 등과 무관하게 모든 회원이 참여, ‘1국 1표의 원칙’에 의해 운영

## 2) 유엔환경계획(United Nations Environmental Programmes)

- 1972년 유엔총회의 결의에 의해 설립된 기구
- 1970년대 중반에는 지역해양계획을 시작하여 지중해 보전을 위한 국가간 협약을 도출
- 1981년 환경계획의 집행위원회 (Governing Council)는 몬테비디오계획 (Montevideo Programme)이라는 국제환경규제 개발사업을 착수
- 1985년 오존층 파괴물질의 감축을 위한 비엔나협정의 체결을 유도하였고, 1987년 유명한 몬트리올의정서를 채택
- 유해폐기물의 국제간 이동을 규제하기 위한 협상을 후원하여 1989년의 바젤협약이 체결되도록 함.

### 3) 지속발전위원회

- 리우회의가 개최되었던 1992년 12월 유엔총회에서는 지속발전위원회(the Commission on Sustainable Development)의 설치를 결의
- 설립목적은 지구정상회의에서 도출된 다양한 목표와 권고안, 즉 「환경과 개발에 관한 리우선언」, 「의제 21」, 그리고 산림원칙선언 등의 수행 상황을 감시하고 추진을 지원하기 위한 것임
- 1993년 6월 첫 회의 이래 지속발전위원회는 지속가능한 개발을 위한 광범위한 주제에 대한 토론의 장을 제공
- 지속발전위원회는 구속력 있는 결정을 하거나 사업 수행을 위한 자체재원이 없기 때문에 역할이 제한적임

#### 4) 지구환경기금(the Global Environment Facility)

- 1991년 지구환경보전을 위한 국제협력과 보전활동을 촉진하기 위해 창설
- 1990년 세계은행이 지구적인 혜택이 있는 사업에 대한 저소득 또는 중위소득 국가 투자에 양호한 조건의 자금을 제공하기 위한 실험적 프로그램 설치를 주도함으로써 받아
- 1992년 환경과 개발에 관한 유엔회의는 의제 21을 통해 개발도상국 또는 동구권의 전환기경제국가들의 지구환경 보전활동을 위한 사업활동 자금지원수단으로 인정
- 자금지원 대상 지구환경보전활동은 생물종 다양성, 기후 변화, 국제하천, 오존층보호 등 네 가지 분야임. 토양질의 저하, 특히 산림황폐화와 사막화는 위의 네 가지 분야와 밀접하게 관련되어 있기 때문에 자금지원 대상임.
- 세계은행, 유엔환경계획, 유엔개발계획이 동 기금의 운영 책임을 맡고 있음

## 4. 주요 환경관련 비정부 기구

- 1) 지구제일운동
- 2) 세계자연보호기금
- 3) 지구의 친구
- 4) 그린피스
- 5) 세계자연보전연맹
- 6) 지구위원회
- 7) 세계기업지속발전위원회
- 8) 지구감시연구소
- 9) 지속가능생태계연구소
- 10) 세계자원연구소

## 4. 주요 환경관련 비정부기구

- 역사적으로 국제환경규제의 개발에 있어서 비정부기구(NGOs)는 중요한 역할을 하였고 지금도 다양한 방법으로 그 역할을 하고 있음
- 비정부기구는 매우 다양한데 크게 과학자 공동체, 비영리 환경단체와 협회, 민간기업과 관련 단체, 국제법 관련 기구, 학문공동체, 그리고 개인 등으로 나눌 수 있음
  - 과학자 집단과 민간환경단체가 중요한 역할을 하여 왔으나 최근에는 다국적 기업의 역할이 증대하고 있음

### 1) 지구제일운동(Earth First)

- 1970년대 후반 환경운동단체들이 법인화되고, 환경운동이 변형되는 것에 대응하기 위해 조직됨

- 1980년대 초기에 탄생, 환경운동가들의 연대를 직접행동으로 나타내고, 시위를 조직하고, 시위 장소를 퍼포먼스 현장으로 사용, 생태계를 위한 생태적 사보타지를 실천
- 지구제일운동에는 회원제도 없이 환경운동가들만이 있음

## 2) 세계자연보호기금(World Wildlife Fund)

- 영국 런던동물원의 팬더를 로고로 1961년 세계야생생물기금이 설립됨
- 세계야생생물기금은 1981년 필립공이 총재로 취임한 이후 포괄적인 생태계 보존과 공해방지, 자연자원의 지속적 이용 추진 등으로 활동범위가 확대되면서 1985년 세계자연보호기금으로 명칭이 변경됨
- 2000년에는 호랑이, 밍크고래, 팬더, 바다거북의 일종인 대모, 수마트라 코뿔소, 티베트 영양, 뿔앵무새 등을 최우선 보호대상으로 선정함



### 3) 지구의 친구(Friends of the Earth)

- 1971년 프랑스, 스웨덴, 영국, 미국의 4개 환경단체에 의해 조직됨. 2010년 75개국 2백만명의 회원이 있고, 환경보호와 지속가능한 사회건설에 목적을 둔 세계적인 환경단체임
- 그린피스(Greenpeace)가 투쟁적 캠페인, 세계자연보호 기금과 월드워치연구소(WWI)가 환경문제 연구에 중점을 둔 반면, 지구의 친구는 정부와 기업의 정책, 시민의 의식을 변화를 주도하는 역할
- 1990년대 이후 지구의 친구는 아프리카의 환경활동 지원, 다자간 국제협정 반대, 습지와 갯벌보호운동 등 새로운 환경이슈를 개발하고 시민참여 프로그램 개발에 중점

#### 4) 그린피스(Greenpeace)

- 유럽, 북미, 아시아 등의 40여 개국이 참가하는 비영리 단체, 본부는 네덜란드 암스테르담에 있음
  - 1971년 미국의 알래스카에서 실시된 지하핵실험에 반대하기 위해 보트를 타고 항해를 시작하면서 시작함
- 기후변화 방지, 원시림 보존, 해양보전, 고래잡이 금지, 유전공학 연구의 제한, 핵확산금지, 독성화학물 제거, 지속가능한 무역의 장려 등을 중점사항으로 추진함

#### 5) 세계자연보전연맹(IUCN)

- 1948년 설립되어 전세계의 정부 및 비정부기구가 참여하는 환경단체임. 현재는 국가, 정부기관 및 NGO의 연합체 형태로 발전한 세계 최대 규모의 환경단체임
- 설립 목적은 생물다양성 보존과 생태적으로 지속가능한 자연자원의 이용을 통한 건전한 사회를 구축함

## 6) 지구위원회(Earth Council)

- 1992년 코스타리카에서 창설된 국제민간환경단체
- 목적은 더욱 평등하고 지속가능한 미래를 이끌 사람들에게 권한을 주고 지원하는 것에 두고 있음
- 지속가능한 개발에 대한 인식변화, 의사결정의 공공의 참여 증진 등을 위해 시민단체에게 전략적인 프로그램을 제공하는 역할

## 7) 세계기업지속발전위원회(WBCSD)

- 1995년 프랑스 파리에서 BCSD(Business Council for Sustainable Development)와 WICE(World Industry Council for the Environment)의 합병에 의해 설립
- 경제성장, 생태적 균형, 사회발전의 3가지 지속가능발전 원칙을 가진 전세계 기업의 협력단체임

- 기업경영전략과 지속가능발전과의 조화와 사회적 책임을 증가시키고 기업이 효율적으로 지속가능발전에 기여할 수 있는 구조를 형성시키는 정책개발에 참여하는 것임

## **8) 지구감시연구소**

- 미국 워싱턴에 록펠러 재단의 후원을 받아 1974년에 창립된 세계적 환경연구기관, 매년 지구환경보고서 발간

## **9) 지속가능 생태계 연구소**

- 1992년 환경문제 해결에 과학적 지식의 중요성을 강조한 해양생물학자에 의해 공공기관의 설립기금과 민간의 기부금을 지원받아 미국의 포틀랜드에 설립되었음

## **10) 세계자원연구소**

- 지구를 보전하고 인간의 삶을 향상시킬 수 있는 실제적인 방법을 연구하는 환경전문연구기관으로 1982년 독립된 비영리단체로 설립, 미국 워싱턴에 본부를 두고 있음