

환경영향평가 원리 및 실무

04. 사후관리



1. 환경영향평가제도와 사후관리

환경영향평가법 제2조의 정의에서 환경영향평가란 “환경영향을 미치는 실시계획·시행계획 등의 허가·인가·승인·면허 또는 결정 등(이하 “승인 등”이라 한다)을 할 때에 해당 사업이 환경에 미치는 영향을 미리 조사·예측·평가하여 해로운 환경영향을 피하거나 제거 또는 감소시킬 수 있는 방안을 마련하는 것을 말한다.”로 규정되어 있으며, 동법 제1조의 목적에서는 “환경에 미치는 계획 또는 사업을 수립·시행할 때에 해당계획과 사업이 환경에 미치는 영향을 미리 예측·평가하고 환경보전방안 방안 등을 마련하도록 하여 친환경적이고 지속가능한 발전과 건강하고 쾌적한 국민생활을 도모함을 목적으로 한다”라고 규정하고 있다.

따라서 환경영향평가제도란 개발계획을 수립 및 시행하는 과정에서 당해 사업의 경제성, 기술성뿐만 아니라 환경요인까지 종합적으로 비교·검토하여 환경적으로 바람직한 사업계획안을 모색하는 과정이라 할 수 있다.

영향평가서의 작성, 영향평가서의 협의 및 영향평가 협의내용 이행으로 이루어지는 일련의 과정 속에서 대상사업의 착공 후에 발생될 수 있는 환경영향과 시설의 이용 및 운영단계에서의 환경영향을 조사하고, 그 결과를 환경부장관 및 승인기관의 장(승인 등을 얻지 아니하여도 되는 사업자의 경우에는 환경부장관)에게 통보하여야 하는 사후환경영향조사를 포함한 사업시행이 허용된 이후 공사단계 및 시설 운영단계에서 사업자가 이행할 사항을 의무화함으로써 협의내용의 이행을 담보하게 된다.

UNEP(EIA Training Resource Manual)에서는 “모니터링과 감사는 프로젝트가 수행됨에 따라 어떤 영향이 실제로 일어나게 될 것인지, 그리고 앞으로 환경에 미칠 영향이 예측된 범위로 제어될 것인지, 실제 문제가 발생하기 이전에 예측치 못했던 영향들이 조절되거나 완화되는지 확인하는 수단이며, 환경영향평가의 목적이 성취되는가를 확인하는 것이다. 그리고 환경관리계획의 주기적 검토와 변경을 하고, 프로젝트의 모든 단계에 걸쳐 최선의 행위를 통한 환경보호를 최적화하기 위해서도 쓰이고 있다. 모니터링과 감사는 환경영향평가가 어떻게 수행되어야 하는가에 대한 환류과정(feedback) 또한 제공한다.” 라고 서술하고 있다. 이와 같이 환경영향평가의 사후관리란 환경영향평가 결과가 실제 상황에 부합되는지의 여부를 확인하고, 환경보호행위를 최적화하기 위해서 사후감시와 감사라는 도구를 활용하게 된다.

2. 우리나라 사후관리 제도현황

환경영향평가 협의내용의 사후관리란 사업자가 환경영향평가 대상사업의 개발계획 시행에 따라 야기될 수 있는 환경영향을 예측·평가하고 부정적인 환경영향에 대한 저감방안의 수립 등 환경부와 협의된 내용의 이행을 담보하는 규제적 장치라고 할 수 있다.

사후관리란 「협의내용 관리」와 「사후환경영향 조사」로 구분되며, 「협의내용 관리」는 환경부 등 평가서협의기관의 장, 승인기관, 사업자 등이 수행하여야 할 사항이며, 「사후환경영향조사」는 사업시행에 따라 발생하는 환경에의 실제적 영향을 조사·확인함으로써 환경영향의 예측·평가의 적정여부를 검증하게 되고 바람직하지 않은 환경영향의 발생에 대한 저감수단의 보완을 사후적으로 검증하여 행하는 것이라 할 수 있다.

현행 제도상 사후환경영향조사는 협의내용 이행을 도모하기 위한 수단으로 볼 수 있으나 환경영향의 예측·평가 결과의 실제 확인의 중요성을 고려하여 별도의 제도로 규정하고 있다고 볼 수 있다.

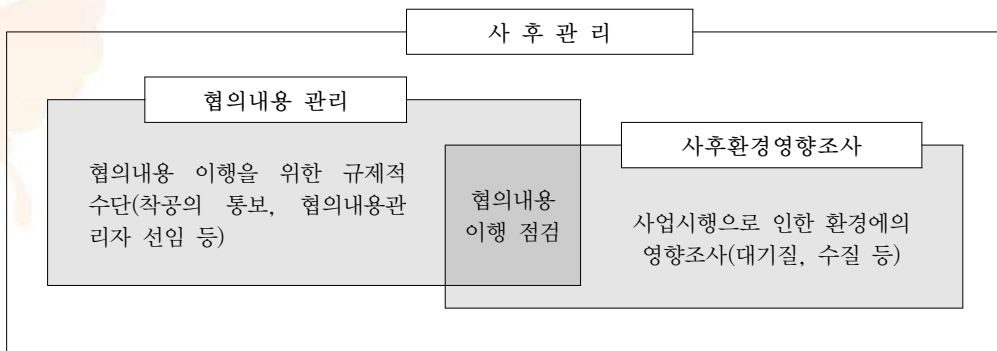


그림 1 사후관리의 구분

2.1 사후관리 관련 법령 및 제규정

환경영향평가 협약내용 관리를 위한 제도적인 조치는 환경영향평가법에 규정되어 있고 하위 규정으로서는 환경영향평가작성 등에 관한 규정(환경부 고시)이 있다.

이상에서 살펴본 바와 같이 환경영향평가법은 사후관리의 제도적 기본 틀을 규정하고 있으며 환경영향평가작성 등에 관한 규정은 사후환경영향조사계획 수립 및 결과통보, 협약내용을 반영한 사업계획의 통보, 사후환경영향조사보고서 서식, 환경관련 사업계획(승인)내용 서식, 협약내용변경계획서의 제출에 관한 사항을 규정하고 있다.

2.2 환경영향평가 협약내용 이행

□ 환경영향평가 협약내용

- 협의기관(환경부 및 지방환경관서)에서 환경영향평가서의 검토를 완료한 후 검토결과를 사업승인 기관에 통보하는 내용
- 환경영향평가 협약내용은 협의기관에서 제시한 추가적인 저감방안과 환경영향평가서, 보완서 및 추가자료의 환경영향저감방안을 모두 포함하는 의미임
- * 협약내용중 협의기관에서 제시한 추가저감방안과 평가서 등의 내용이 서로 상충될 때에는 협의기관에서 제시한 저감방안이 우선하며 그 외는 가장 최근자료가 우선함

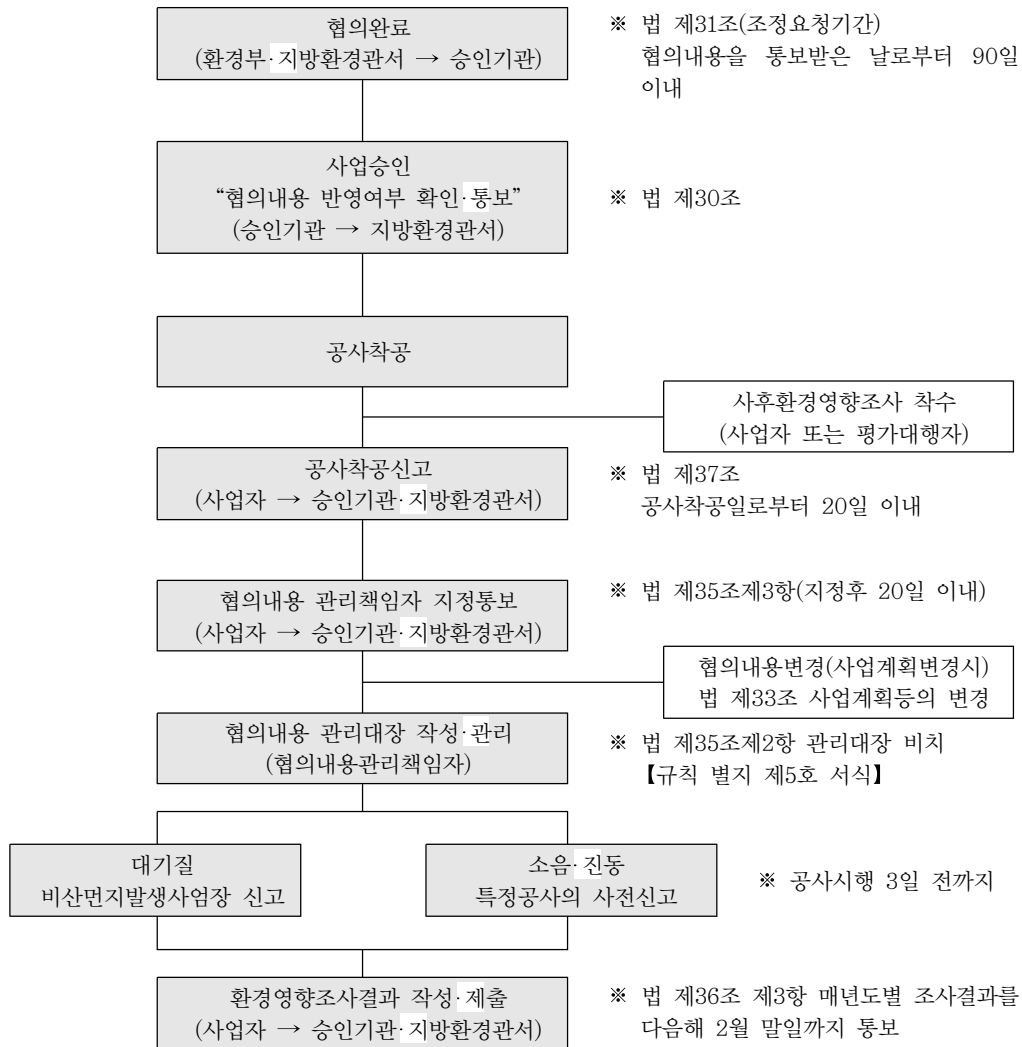
□ 협약내용 관리

- 사업승인기관은 협의기관에서 통보된 환경영향평가 협약내용을 사업 승인(인허가 등)시 사업계획에 반영하도록 하고
 - 사업시행시에는 사업자의 협약내용 이행여부를 확인하고 이행하지 않을 때에는 필요한 조치(공사 중지 등)를 취하는 등 협약내용을 적정하게 관리·감독하여야 함
- 사업자는 사업계획에 반영된 협약내용을 적정 이행할 의무가 있음
 - 사업자는 협약내용의 적정 이행을 위하여 협약내용 관리책임자를 지정하고 공사현장에 협약내용의 관리대장을 작성·비치하여야 함

- 또한, 공사착공과 동시에 사후환경영향조사를 실시하여야 하며 사후환경영향조사결과 당해 사업으로 인한 주변 환경피해를 방지하기 위하여 조치가 필요한 경우(환경기준 초과 등 공사로 인하여 주변 환경에 피해를 미치는 경우)에는 적절한 저감대책을 강구하여야 함

* 협의내용 미이행에 대한 책임은 시공사가 아닌 사업자에게 있음

□ 협의내용 관리업무 흐름도



2.3 기관별 조치사항

□ 사업승인기관

- 사업계획에 환경영향평가 협의내용의 반영
 - 사업계획승인시 환경영향평가 협의내용을 사업계획에 반영하여야 하며 협의내용이 반영된 사업계획 승인내용을 협의기관에 통보 (법 제30조)
- 협의내용의 변경 및 변경사항 통보
 - 재협의 대상이 아닌 사업계획의 변경으로 협의내용의 변경을 가져오는 경우에는 사업계획 변경승인 전 사업자로부터 사업계획변경에 따른 영향저감방안을 제출받아 그 적정여부를 검토 (법 제33조)
 - * 영향저감방안 검토시 필요할 경우 협의기관의 의견을 들을 수 있으나 시행령 제55조제2항의 경우를 제외하고 승인기관이 직권으로 협의내용 변경 가능
- 협의내용의 관리·감독
 - 사업자의 협의내용 이행여부를 확인하고 이행하지 않을 때에는 공사 중지 등 필요한 조치 시행 (법 제40조)
 - 협의내용 이행여부 등 사후관리결과를 다음해 2월 말일까지 협의기관에 통보 (시행규칙 제19조)
- 사전공사 확인시 공사중지 명령
 - 환경영향평가 협의, 재협의 또는 변경협의 절차가 완료되기 전 사업계획을 승인(변경)하여서는 아니되며 동 사전공사를 확인하였을 경우 공사중지를 명하여야 함 (법 제34조제3항)

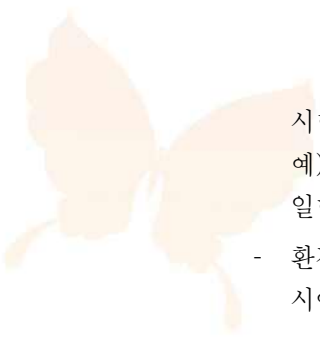

□ 사업자

- 협의내용의 이행
 - 환경영향평가 협의내용의 적정 이행 (법 제35조)
 - * 환경영향평가 협의내용 이행의무는 시공사가 아닌 사업자(발주처 등)에게 있으며 법상 벌칙에 대하여도 특별한 경우를 제외하고 사업자에게 부과됨
- 사업착공 등의 통보
 - 착공, 준공 또는 3개월 이상 공사를 중지하고자 할 때에는 20일 이내에 협의기관 및 승인기관에게 통보 (법 제37조, 별지 8호서식)
- 협의내용 관리책임자 지정
 - 공사시 협의내용 관리책임자를 지정하고 그 내용을 20일 이내에 협의기관 및 승인기관에게 통보 (법 제35조제4항, 별지 제6호서식)
- 협의내용 관리대장의 작성·비치
 - 공사현장에 협의내용 관리대장(별지 제5호서식)을 비치하고 기록·유지 (법 제35조제2항, 시행규칙 제16조)
- 사후환경영향조사
 - 협의내용에 반영된 사후환경영향조사계획에 따라 사후환경영향조사 실시 (법 제36조)

- 사후환경영향조사결과는 조사기간이 만료된 날부터 60일 이내에 협의기관 및 승인기관에 통보, 다만 조사기간이 1년 이상일 경우에도 연도별 조사결과를 다음에 2월 말일까지 제출 (시행규칙 제19조 제4항)
- 환경영향조사결과 당해 사업으로 인한 주변 환경피해를 방지하기 위하여 조치가 필요한 경우에는 지체 없이 협의기관에게 이를 통보하고 필요한 조치 시행 (법 제24조제2항)
- 협의내용 이행의무 승계
 - 사업자가 변경될 경우에는 협의내용의 이행의무가 승계되며 승계 받은 사업자는 승계사유가 발생한 날로부터 15일 이내에 승계에 따른 관련서류를 협의기관 및 승인기관에 제출 (법 제36조제2항)
- 사전공사 금지
 - 협의·재협의협의내용 변경 등의 절차가 완료되기 전에 대상사업에 관련되는 공사의 시행금지 (법 제34조)
 - 사전공사 시행 금지의 예외(시행규칙 제 15조)

□ 협의기관 (환경부·지방환경관서)

- 환경영향평가 협의 및 협의내용 통보
- 환경영향평가 협의내용 현지조사 실시
 - 협의내용 미이행 시에는 승인기관 및 사업자에게 협의내용 이행을 위하여 공사 중지 등 필요한 조치 요청
 - 환경관련법 위반사항 확인 및 조치
- 환경영향평가 위반사항 처리 등
 - 환경영향평가 대행자 영업정지 처분
 - 과태료 부과
 - 사전공사 등 사법처분사항에 대한 고발
 - 사업장 현지조사 시 확인된 환경관련법(대기, 수질, 폐기물관리법 등) 위반사항에 대하여 관련기관 통보 등
- 사업자
 - 사업자가 직접 공사를 시공하는 경우를 제외하고 일반적으로 사업 발주처를 말함
- 사업승인기관
 - 대상사업 또는 그 사업계획에 대한 승인(인가·허가·면허·결정 등) 등을 얻어야 하는 경우 승인 등을 행하는 기관
 - * 사업 또는 사업계획의 승인은 시행령 <별표 3>의 “평가서제출시기 또는 협의요청시기”란에 기재된 행정행위(승인 등)를 말함
- 사업승인기관과 사업자가 동일한 사업자
 - 법에서는 “승인 등을 얻지 않아도 되는 사업자”로 표현하고 있으며 사업계획의 수립·승인과 사업



시행기관이 동일한 행정기관을 말함

예) 일부 도로사업과 같이 사업계획의 승인(도로구역의 결정)기관과 사업의 시행자(발주처)가 동일한 경우

- 환경영향평가법에서는 “승인 등을 얻지 않아도 되는 사업자”는 승인기관 및 사업자의 역할을 동시에 수행하도록 하고 있음

2.4 벌칙규정

□ 공사중지명령 위반

■ 관련규정

- 법 제40조제2항 : 승인기관의 장은 승인 등을 얻어야 하는 사업자가 제3항의 규정에 의한 협의 내용 이행을 위한 조치명령을 이행하지 아니하여 환경에 중대한 영향을 미치는 것으로 판단되는 때에는 당해사업에 대한 공사중지를 명하여야 한다.
- 법 제34조제2항, 제3항 : 승인기관의 장은 환경영향평가 협의, 재협의, 협의내용 변경절차가 완료되기 전에 사업계획에 대한 승인을 하여서는 아니 되며, 승인 등을 얻어야 하는 사업자가 동 규정(사전공사 금지)을 위반하여 공사를 시행한 때에는 당해 사업에 대한 공사 중지를 명하여야 한다.
- 벌칙(법 제73조) : 5년 이하의 징역 또는 5천만원 이하의 벌금
- 법 제40조 제2항이나 제34조 제3항의 공사중지 명령을 위반한 자

□ 사전공사의 시행

■ 관련규정 : 법 제28조제1항(사전공사의 금지)

- 사업자는 제22조 또는 제 43조를 위반하여 환경영향평가 등을 거치지 아니하고 공사를 한 자, 제34조 1항 및 제47조제1항을 위반하여 협의 또는 재협의 절차가 끝나기 전에 공사를 한 자
- 벌칙 : 1년 이하의 징역 또는 1천만원 이하의 벌금

□ 사후환경영향조사 미 실시

■ 관련규정 : 법 제36조제1항(사후환경영향조사)

- 사업자는 해당 사업을 착공한 후에 그 사업이 주변 환경에 미치는 영향을 조사하고, 그 결과를 다음 각호의 자에게 통보하여야 한다
- 벌칙 : 2년 이하의 징역 또는 2천만원 이하의 벌금
- 법 제36조제1항에 따른 사후환경영향조사를 실시하지 않은 사업자
- 벌칙 : 100만원 이하의 과태료
- 법 제36조제1항을 위반하여 사후환경영향조사의 일부를 하지 아니한 자
- 500만원 이하의 과태료
- 법 제36조제1항을 위반하여 환경영향의 조사결과를 통보하지 아니한 자

□ 환경피해 방지조치 미 실시

■ 관련규정 : 법 제36조제2항 (환경피해방지조치)

- 사업자는 제1항의 규정에 의한 조사결과 당해 사업으로 인한 주변 환경의 피해를 방지하기 위하여 조치가 필요한 경우에는 지체 없이 이를 환경부장관에게 통보하고 필요한 조치를 하여야 한다.
- 벌칙 : 1,000만원 이하의 과태료
- 법 제76조제2항제2호 : 법 제36조제2항의 규정에 의하여 필요한 조치를 하지 아니한 자

□ 조치명령 미이행

■ 관련규정

- 법 제40조제1항 : 승인기관의 장은 승인등을 받아야 하는 사업자가 협의내용을 이행하지 아니한 때에는 그 이행을 위하여 필요한 조치를 명하여야 한다.
- 법 제40조제3항 : 환경부장관은 협의내용의 이행관리를 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 사업자 또는 승인기관의 장에게 협의내용의 이행을 위하여 공사중지 등 필요한 조치를 할 것을 요청할 수 있다. 이 경우 사업자 및 승인기관의 장은 특별한 사유가 없는 한 이에 응하여야 한다.

■ 벌칙 : 2,000만원 이하의 과태료

- 법 제76조제2항제1호 : 법 제40조제1항 또는 제3항에 따른 조치명령 또는 조치요청을 받고 이를 이행하지 아니한 사업자

□ 협의내용 관리대장 비치 및 관리책임자 지정 미이행

■ 관련규정 : 법 제35조제2항, 제3항

- 사업자는 협의내용을 성실히 이행하기 위하여 환경부령이 정하는 바에 따라 협의내용을 적은 관리대장에 그 이행 상황을 기록하여 공사현장에 갖추어 두어야 한다

■ 벌칙 : 500만원 이하의 과태료

- 법 제76조제3항제1호, 제2호 : 관리대장을 비치하지 아니하거나 관리책임자를 지정하지 아니한 자

□ 착공·준공3월 이상 공사중지 미통보

■ 관련규정 : 법 제37조(사업 착공 등의 통보)

- 사업자는 대상사업을 착공 또는 준공하거나 3개월 이상 공사를 중지하려는 경우에는 환경부장관 및 승인기관의 장에게 그 내용을 통보하여야 한다.

■ 벌칙 : 500만원 이하의 과태료

- 법 제76조제3항제4호 : 사업착공, 준공, 3개월 이상 공사중지 사항을 통보하지 아니한 자

2.5 환경영향평가법령

환경영향평가법상 협의내용 이행과 관련된 사항은 제 4절 협의내용의 이행 및 관리 등에 규정되어 있다. 제 35조 협의내용의 이행, 제36조 사후환경영향조사 제 39조 협의내용의 관리 감독 제 41조 재평가로 규정되어 있다. 또한 제74조, 제76조에 사후관리와 관련하여 벌칙과 과태료에 대하여 규정하고 있다.

환경영향평가법상 사후관리 관련 규정 내용

법령명	관련조항	규정내용	비고
환경영향평가법	제30조 (협의내용반영여부확인)	-사업계획에 협의내용의 반영여부 확인 -사업계획의 승인내용을 환경부장관에게 통보	
	제31조 (조정신청)	-통보받은 협의내용에 대한 이의신청기간 -이의신청회신에 대한 사항	
	제32조 (제작성·재협의)	-협의내용을 통보받은 사업에 대한 제작성·재협의 범위	
	제33조 (환경보전 방안 검토)	-재협의 대상이 아닌 사업의 검토	
	제35조 (협의내용 이행의무)	-사업자의 협의내용 이행의무 -관리대장 비치 -협의내용관리책임자 지정 -협의내용관리책임자의 자격기준, 준수사항 -착공후 환경영향을 조사하여 그 결과의 통보에 관한 의무 -조사하여야 할 사항의 위임	
	제36조 (사후환경영향조사)	-사후환경영향조사 -사후환경영향조사 결과 통보방법 및 기일	
	제38조 (협의내용 이행의무 승계)	-사업의 양도, 법인의 합병등으로 사업자 변경에 따른 협의내용 승계 -협의내용 이행상황과 승계사유 환경부장관 통보	
	제39조 (관리·감독)	-승인기관의 감독의무 -미이행사항의 이행에 필요한 승인기관장의 조치 의무 -미이행사항의 이행에 필요한 평가서협의기관장의 조치 요청권	
	제37조 (착공통보)	-사업자가 착공, 준공 및 3개월 이상 공사를 중지한 때 이에 대한 통보의무	
	제34조 (사전착공금지)	-영향평가의 협의, 재협의, 협의내용변경 등의 사항이 있는 경우 당해 부분에 대한 공사금지 -사전공사 시행금지 예외사항	
	제41조 (환경영향재평가)	-재평가 대상사업의 범위 설정 -재평가 결과에 의한 조치 -재평가 기관의 결정	
	제73조 (벌칙)	-공사중지 명령을 위반한자에 대한 벌금부과	
	제74조 (벌칙)	-협의·재협의 절차 위반에 따른 벌금부과	
	제75조 (양벌규정)	-법인의 대표자 또는 법인의 대리인, 사용인, 그밖의 종업원이 그 법인의 업무를 하면서 제73조, 제74조를 위반하면 해당자 및 그 법인에도 벌금을 가함	
	제76조 (과태료)	-과태료 처분기준 -과태료 부과·징수권자 지정	

법령명	관련조항	규정내용	비고
동시행령	제52조 (조정 요청 기간)	-이의가 있는 경우 이의신청 가능기간 -이의신청에 포함할 내용	
	제54조 (재협의대상범위)	-법에서 정한 재협의 대상사업의 범위	
	제55조 (환경보전방안 검토)	-협의내용변경 대상사업의 범위 -협의내용변경에 포함할 내용	
	제56조 (협의내용 이행확인)	- 승인기관장의 사후관리 결과 통보	
	제57조 (재평가 결과)	-법에서 정한 재평가 기간설정	
동시행규칙	제15조 (사전공사 예외)	-사전공사 시행금지 예외사항 규정	
	제16조 (관리대장비치)	-관리대장의 서식 -사업자의 관리대장 비치 및 그 기재사항의 기록·유지 의무	
	제17조 (지정통보)	-사업자의 협의내용관리책임자의 지정 및 통보에 관한 의무	
	제19조(사후환경영향조사)	-사후환경관리결과 통보 기간 설정 -사후환경영향조사서 제출부수 -제출기간	
	제20조 (착공통보)	-착공통보 기한설정	
	제21조 (이행의무승계)	-협의내용의 이행의무 승계 및 제출서류	
	제22조(사후관리양식)	-사후관리 결과 통보 양식	