


전략환경평가실무

11. 전략환경평가사례 - 산업입지공급계획의 전략환경평가





1. 산업입지와 산업입지공급계획

이 장에서는 산업입지공급계획의 전략환경평가방안을 예시적으로 다뤄보고자 한다.

산업입지공급계획의 수립과정을 검토하고 SEA를 시행할 경우 환경적으로 추가하여 고려할 사항이 무엇이 있는지에 대해 생각해보고자 한다. 산업입지(産業立地, location of industry)란 산업활동을 수행하기 위한 공간으로서 우리나라의 경우 「산업입지 및 개발에 관한 법률」에서 계획적으로 조성해 놓은 계획입지(산업단지)와 기업 스스로가 공장건설에 필요한 입지를 선정하고 개발하는 개별입지산업단지이외 지역에서의 공장입지)로 구분하고 있다(산업단지공단, 2012).

산업입지공급계획은 한정된 자원을 효율적이고 합리적으로 활용하여 산업을 육성하고, 기업의 입지요구를 고려한 산업입지공급 정책을 수립함과 동시에 환경적으로 건전하고 지속가능하게 발전시킬 수 있도록 하기 위한 산업입지 공급을 위한 종합계획이며 산업입지 및 개발에 관한 법률에 의거하여 수립되는 법정계획이다(김군수 외, 2008). 산업입지 공급계획은 입지정책의 목표를 설정하는 계획이다.

산업입지 공급계획 수립시 고려되는 계획은 국토종합계획, 광역도시계획, 도시기본계획, 산업집적활성화기본계획, 수도권정비계획 등이다. 본문에서는 산업입지공급계획과 관련된 사항은 홍진기(2013) 자료를 주로 하였고 환경적인 사항들을 추가하여 정리하였다.

2. 산업입지 공급계획의 법적 근거

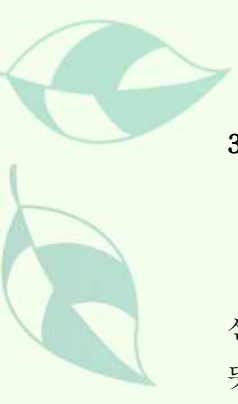
산업입지 및 개발에 관한 법률에는 아래와 같이 산업입지 개발지침이 제시되어있다.

제5조(산업입지개발지침)

① 국토교통부장관은 산업입지개발에 관한 기본지침(이하 "산업입지개발지침"이라 한다)을 작성하여 관보에 고시하여야 한다. 다만, 농공단지에 대하여는 대통령령으로 정하는 바에 따른다. <개정 2013.3.23>

② 산업입지개발지침에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 산업입지의 계획적·체계적 개발에 관한 사항
2. 산업단지의 지정(지정 요건 및 기준에 관한 사항을 포함한다)·개발·지원에 관한 사항
3. 환경영향평가를 포함하는 환경보전에 관한 사항
4. 그 밖에 대통령령으로 정하는 사항



3. 계획입지와 개별입지

1) 계획입지

계획입지는 국가나 공공단체, 민간기업이 공장을 집단적으로 설립·육성하기 위하여 일정지역을 선정하고 계획에 따라 개발한 산업입지를 의미한다. 계획입지는 산업입지를 위한 계획적 공간을 뜻하나 우리나라의 계획입지는 좁은 의미에서 산업단지를 뜻한다.

계획입지는 기업이 산업용지를 쉽고 간편하게 확보하도록 하고 국토의 효율적 이용과 환경오염 방지, 기반시설투자의 효율성 제고 및 산업의 협동화·계열화 촉진 등을 위해 유용한 입지로 이러한 계획입지의 필요성은 다음과 같다.

- ① 한정된 국토를 집약적이고 효율적으로 이용하게 되며 지역간 산업의 합리적인 배치에 기여한다.
- ② 유사업종 또는 관련 산업을 집단화함으로써 산업의 협동화와 계열화를 촉진하여 경쟁력을 강화시키고 제조시설과 관련된 연구·교육·유통·복지시설 등을 인근에 배치함으로써 기술개발을 촉진하고 생산비용을 절감할 수 있다
- ③ 항만·용수·전력 등의 기반시설을 계획적으로 확보하여 효율적으로 이용함으로써 기반시설 투자비의 효율성을 높이고 적정한 녹지공간과 각종 지원시설을 확보하여 쾌적하고 편리한 생산환경을 확보함으로써 생산성을 높인다.
- ④ 환경오염방지시설의 설치 및 운영을 통하여 산업입지와 관련된 오염을 최소화하여 환경오염을 방지할 수 있다.
- ⑤ 관련 법률에 의한 각종 인·허가를 일괄 의제 처리함으로써 산업단지개발절차의 간소화 및 용지의 수용이 가능하며 국·공유지 등을 쉽게 확보할 수 있다.

지역별 계획입지 개발은 산업의 적정한 배치를 통하여 지역간 균형발전을 촉진할 수 있도록 산업집적도와 지역여건 등을 고려하여 개발한다.

지역별 계획입지(산업단지) 개발방향은 아래의 표와 같다(산업단지공단, 2012)

지역	개발방향
서울특별시	산업단지의 신규개발 억제
인천광역시	수도권내의 중소기업공장의 이전 재배치에 필요한 산업단지의 제한적 개발
경기도	동해안 지역발전을 위한 거점산업단지 개발
강원도	내륙지역 중소규모 신규산업단지 개발로 지역여건에 적합한 산업 유치
대전광역시	서해안지역에 대규모 임해산업단지 개발
충청남도	지역간 균형발전의 거점 확보
충청북도	내륙지역 수도권이전 산업수용위한 적정규모 산업단지 개발
광주광역시	서남해안 지역 중심의 대규모 산업단지 개발로 산업입지 장려
전라남도	내륙지역 지역발전 촉진위한 거점산업단지 개발
전라북도	산업구조 기술고도화 유도
부산광역시	기존 산업단지 주변지역과 내륙지역에 중소규모 신규산업단지 개발로 지역특성에 적합한 산업유치
대구광역시	
울산광역시	
경상남도	
경상북도	

2) 개별입지

개별입지는 사업상 여건, 지리적 요인, 용지가격 등 각 기업의 개별적인 사유와 기업가의 자유의사에 의하여 산업단지외의 지역에 공장부지를 매입하여 부지조성에 관련된 인·허가 사항을 개별적으로 취득하여 공장을 설립하는 지역을 말한다. 기업 스스로가 개발하는 공장용지 방식인 개별입지는 기업의 자유의사에 의한 것이므로 자유입지라고도 한다.

개별입지 제도는 산업단지의 범주에 속하지 않으나 국토의 효율적 관리와 기업입지의 자율성 제고라는 관점에서 개별입지의 지정 개발에 관한 기준을 제시하여 개별입지 업무의 효율적 집행을 기하는데 목적이 있다. (산업단지공단, 2012)

계획입지 및 개별입지의 목적과 장단점 및 기회위협요소를 정리해보면 아래와 같다(산업단지공단, 2012)

	계획입지	개별입지
목적	국가, 지방의 계획적인 국가경제 발전과 지역경제 활성화로 지역균형발전 도모	기업입지 수요의 탄력적 대응과 유희토지의 적기 개발로 토지이용의 효율성 도모
장점 strength	<ul style="list-style-type: none"> -각종조세 및 금융지원 -산업기반시설 등의 SOC 여건 양호 -공장설립관련 허가절차 용이 -건폐율, 용적율 등을 완화 적용 -건축법에 의한 조경의무 면제 	<ul style="list-style-type: none"> -저렴한 토지확보가능 -적지적소에 입지선정 가능 -제품판매시장과 가까운 곳에 위치가능 -계획입지에 비해 업종의 제약 약함

	<ul style="list-style-type: none"> - 공동방지지설 설치로 공해배출업종의 입주용이 - 집단화로 기업상호간 정보기술교환용이 - 연관기업의 계열화를 통한 물류비절감 	<ul style="list-style-type: none"> - 소규모입지로의 선택가능(탄력적입지확보) - 공장용지의 처분과 확장용이 - 첨단기술업종의 경우, 쾌적한 환경을 갖춘 입지로 선택용이
약점 weakness	<ul style="list-style-type: none"> - 단지개발에 장기간소요로 적기적소확보곤란 - 개별입지에 비해 높은 분양가격 - 계획단지이므로 입주후 사업확장곤란 - 입주업종이 제한되어있음 - 공장부지의 매각등 처분의 제한 	<ul style="list-style-type: none"> - 공장설립관련 허가절차복잡(인허가상의 애로점) - 공장부지의 용도전용 어려움 - 기업간 정보교환에 제약 - 계획입지에 비해 각종 조세 및 금융지원 등 인센티브 부족 - 산업기반시설(도로, 용수등) 및 교육문화 등 지원시설 미비 - 입지주변 환경요소 통제곤란
기회 opportunity	<ul style="list-style-type: none"> - 클러스터가 활성화될 경우 기업의 대내외 경쟁력 강화, 네트워크으로 인한 신지 효과 - 산업집적으로 인한 상권의 형성, 경제문화적 혜택 - 복합산업단지 등 신개념 산업단지가 등장할 분양률 및 고용증가 기대 - 기업경쟁력 강화를 위한 정부의 규제완화(산업단지내 공장증설 및 시설교체 제한 완화를 위한 법률 개정, 행정처리기간의 단축등) - 공장시설의 집단적 배치로 사회적 비용 및 환경문제의 최소화 	<ul style="list-style-type: none"> - 기업규제완화 등 공장설립규제의 완화 - 기업하기 좋은 나라 등의 지자체별 지원 - 지역균형발전계획수립에 따른 지원책 강화 - 입지관련 규제법령의 완화추세(예 :관리지역내 만평방미터 규제 완화) - 구직인력의 증가 및 노동시장의 저임금구조화
위협 threat	<ul style="list-style-type: none"> - 주변공장과의 임금수준 및 후생시설 등의 차이로 종업원 불만 발생가능 - 인근 기업의 노사분규파급 우려 - 개성공단, 해외산업단지 개발 등으로 국내산업단지 분양률저하우려 - 분양률 저하가 장기화될 경우 금융비용 증대 - 산업단지가 다양화됨에 따라 입주업무의 일관성 저해 	<ul style="list-style-type: none"> - 부동산 경기의 불안정에 따른 지가변동 - 공장설립 반대의 민원가능성(마찰발생시 장기간소요) - 해외이전 등에 따른 제조업의 공동화 등 사기 저하

4. 산업입지의 종류와 지정목적

아래표는 산업입지의 종류와 지정목적을 보여주고 있다(산업단지공단, 2012)

구분	지정목적	근거법률
과학연구단지	산업계, 학계, 연구계가 한곳에 모여 서로 유기적으로 연계하는데 따른 효율을 높이고 국내외 첨단 벤처기업을 유치하거나 육성	과학기술기본법 제29조
산업기술단지	기업, 대학, 연구소 등의 인적, 물적 자원을 일정한 장소에 집적시켜 기술을 공동으로 개발하고 그 성과의 사업화를 촉진하며, 기업, 대학, 연구소 등의 상호 연계 및 협력을 통하여 지역혁신 창출	산업기술단지 지원에 관한 특별법 제3조
소프트웨어진흥단지	소프트웨어 사업자와 그 지원시설 등을 집단적으로 유치함으로써 소프트웨어 사업자의 영업활동을 지원	소프트웨어산업진흥법 제6조
문화산업단지	기업, 대학, 연구소, 개인 등이 공동으로 문화산업과 관련한 연구개발, 기술훈련, 정보교류, 공동제작 등을 할 수 있도록 조성	문화산업진흥기본법 제24조
물류단지	물류단지시설과 지원시설을 집단적으로 설치육성	물류시설의 개발 및 운영에 관한 법률 제22조
벤처기업육성촉진지구	벤처기업의 밀집도가 다른 지역보다 높은 지역으로 집단화, 협업을 통한 벤처기업의 영업활동 활성화	벤처기업육성에 관한 특별조치법 제18조의4
지식기반산업집적지구	지식의 집약도가 높은 연구개발업 등의 지식산업과 첨단기술을 활용한 산업의 집적활성화	산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률 제22조
첨단의료복합단지	의료연구개발 활성화와 연구성과의 상품화 촉진	첨단의료복합단지의 지정 및 지원에 관한 특별법 제6조

5. 산업입지공급계획의 공급규모 결정

산업입지 공급계획에서 필요한 면적을 산정할 때 산업 자체의 공급수요에 대한 고려가 일차적으로 필요할 것이며 여기에 더해서 환경적으로 중요한 요소는 물수요, 폐기물의 증가량 등 오염원의 전반적 증가, 탄소발생 등이 될 것이다. 이러한 사항에 대해서는 전략환경평가를 통해서 고려될 수 있을 것이다.

계획과 환경이 무관한 것같이 보이지만 실제로는 산업입지 공급계획의 변화는 직접적인 계획입지 수요가 있을 때 발생하는 경향을 보인다. 예를 들어 영남권 해양개발 등을 들 수 있고 입지영향, 오염증가 등이 예상된다.

산업입지 공급규모는 산업용지의 순수요 면적에 추가수요인 선공급면적, 재개발, 재정비 면적, 미분양면적, 해외이전 면적, 휴폐업면적을 감안하여 산정한다. 산업입지 공급규모는 순수요면적과 추가수요면적을 감안하여 산정한다. 이를 간단히 나타내면 아래와 같이 된다(홍진기, 2013)

● 특정시도의 산업입지 공급규모 산정과정

$$\text{산업입지 공급면적} = (\text{순수요 면적} + \text{선공급 면적} + \text{재개발 재정비 면적}) - (\text{미분양 면적} + \text{해외이전 면적} + \text{휴폐업 면적})$$

선공급면적은 산업단지를 조성하기 위하여 소요되는 기간동안 공급의 공백으로 인한 수급 불균형을 고려함과 동시에 기업의 입지수요와 공급간의시간적 불균형에 탄력적으로 대응하기 위하여 공급되는 면적이다. 선공급면적은 향후 계획기간(10년)동안 계획입지 수요 중 3년치의 용지를 미리 공급하는 것을 말한다. 공급에 3년 정도 소요되는 것을 고려한 것이다. 선공급면적은 순수요 면적 중 계획입지만을 대상으로 선공급한다. 부지면적이 감소하는 지역에 대해서는 선공급면적을 배제한다.

6. 산업입지 공급계획의 목표연도

산업입지 공급계획 수립기간은 2009년부터 2018년까지로 하되 시도지사는 5년마다 공급계획을 전반적으로 재검토하여 이를 정비하고 여건변화로 인하여 내용의 일부 조정이 필요한 경우에는 공급계획을 변경할 수 있다. 이러한 공급계획의 변화는 수시로 발생하고 있다. 시도지사의 공급계획은 도지사가 수립하고 승인확정한다.

7. 산업입지 공급계획 수립방향

1) 산업입지 공급계획에 포함되어야 하는 사항

산업입지공급계획에 포함되어야 하는 사항으로는 아래와 같은 것들이 있다(산업단지공단, 2012참조)

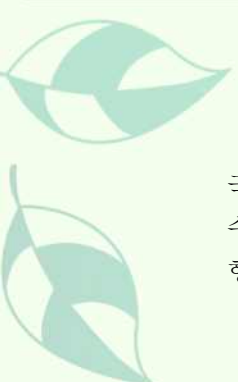
- 산업입지 정책의 기본방향
- 지역별(시군구단위) 및 입지유형별(개별입지와 계획입지 등 네종류) 산업용지의 공급에 관한 사항
- 산업단지 종류별 공급에 관한 사항(국가산업단지, 일반산업단지, 농공산업단지, 도시첨단산업단지)
- 산업용지의 원활한 공급을 위한 각종 지원에 관한 사항
- 산업단지 지정에 관한 사항
- 주요 기반시설 지원에 관한 사항
- 산업단지 재정비에 관한 사항 등

이중에서 주로 지역별, 입지유형별 산업용지의 공급에 관한 사항과 산업단지 종류별 공급에 관한 사항을 중심으로 계획이 수립된다. 그러나 계획수립자들이 SEA의 존재와 역할에 대해 잘 인지하지 못하고 계획을 수립하는 것이 일반적이다. 공업입지는 이미 환경적 입지가 고려된 상태라고 판단하고 있는 것이다. 국토부는 국비지원으로 산업단지지정면적을 결정하는데 이미 지정된 면적이 10년 공급량에 해당한다.

2) 산업입지 공급계획 수립방향

- 공급계획은 산업입지 여건변화를 반영하되, 향후 산업단지 확충계획 등 자체적인 발전방향을 포함하여 수립한다.
- 시도별 산업발전 추이 및 잠재력을 고려하고 공급계획의 탄력성을 제고한다.
- 산업입지 구조재편을 효율적으로 수용하고 공급계획의 실천력이 제고될 수 있도록 한다.
- 지역별 주력산업 및 특화산업의 육성을 위하여 원활하게 입지공급이 이루어질 수 있도록 시군구별로 공급계획을 수립한다. 이 공급계획에는 명시된 위치사항은 포함되지 않는다.
- 입지유형별(계획입지, 개별입지)로 공급계획을 수립하되, 목표연도까지 산업입지 공급에 있어 계획입지와 개별입지의 비율을 일률적으로 적용하지 않고 시군구별 여건을 감안하여 차등적용한다.
- 시군구별 계획입지와 개별입지의 비율은 시도별 총량범위 내에서 지역여건을 감안하여 적정비율을 적용한다.
- 산업입지 공급계획은 목표연도까지 공급한 계획입지 비율과 산업시설용지 비율을 감안하여 산업단지 개발규모를 산정하여 수립한다.

8. 산업입지수급계획 수립지침 (산업단지공단, 2012)



국토해양부장관은 산업입지정책의 수립 및 산업입지의 원활한 공급을 위하여 산업입지수급계획 수립지침을 작성하여 시도지사에게 통보하여야 하며, 산업입지수급계획 수립지침에는 다음의 사항이 포함되어야 한다.

- 산업입지정책의 기본방향
- 산업입지 공급규모의 산정방법
- 시도별 산업입지 유형별 수급전망
- 산업용지의 원활한 수급을 위한 각종 지원에 관한 사항
- 그밖에 산업입지수급계획 수립에 관하여 필요한 사항

9. 계획수립의 기본원칙

물리적인 공급계획 뿐 아니라 산업구조 변화에 대응할 수 있는 수요자 중심의 산업입지 계획과 지역산업 육성정책을 포괄하여 수립한다. 그러나 대체로 이 두 계획과 정책은 서로 연계되고 있지 않는 것이 현실이다. 지역산업진흥계획이 활성화된 계획이다. 입지와 관련된 사항은 배제되어있다. 국토부가 입지에 대한 권한을 갖고 있다.

국토종합계획, 도종합계획, 산업집적활성화 기본계획, 지역산업진흥계획, 수도권정비계획, 광역도시계획, 도시기본계획 등 관련계획을 검토하여 반영하며, 다른 법령에 의한 계획이 있는 경우 이를 검토하여 반영한다.

친환경적 산업입지로 개발될 수 있도록 개발방향을 제시하고, 계획입지 위주의 산업입지 공급체계를 구축한다.

광역녹지축, 생태계보전지역, 우량농지, 임상이 양호한 임야 등 환경적으로 보전가치가 높고 경관이 뛰어난 지역은 공급대상에서 배제하는 방안 등을 고려한다.

산업입지 수요와 공급실적을 검토하여 계획의 실천력을 높이기 위해 5년 단위로 공급계획에 대한 평가를 시행하고 평가결과를 바탕으로 공급계획을 수정보완한다.

한정된 자원을 효율적으로 이용하기 위하여 산업단지 미분양면적, 휴폐업면적, 노후화된 산업단지 재활용 등 기존 용지를 산업용지로 우선 공급한다.

여기서 환경적으로 우수한 지역에 대한 배제방안 외에 한정된 자원의 효율적 이용이 환경적으로 고려되고 있는 사항이라고 볼 수 있다. 즉 산업입지에서 제외되어야 할 지역에 대한 명확한 정의가 필요하며 그 외에 환경적 저감을 위한 노력이 가능한지 여부를 검토해야 한다. 주로 입지 및 수계에 미치는 영향, 대기에 미치는 영향 등과 같은 것들이 환경적인 주관심분야라고 할 수 있을 것이다. 진입도로의 건설 오폐수의 처리 등은 국비지원으로 수행되는 것이 일반적인 것으로 산업수요를 과잉설정할 경우에는 국비지원이 제한되기도 한다. 산업단지 입지에서 진입도로로 인한 영향 및 오폐수 처리로 인한 영향은 충분히 저감이 가능하다.

10. 산업입지에 영향을 주는 요소 : 교통인프라(김형태, 안상훈, 2009)

교통인프라가 산업입지에 영향을 주는 요소를 분석해보면 아래와 같다.

1) 교통인프라 투자가 신규 제조업 입지에 큰 영향을 준다


서해안고속도로의 개통이 신규 제조업 입지에 미치는 영향을 분석한 연구결과에 따르면 아래와 같은 관계를 파악할 수 있다(김형태, 안상훈, 2009)

- 서해안고속도로의 개통으로 지역 접근성이 향상되면서 제조업체의 기술수준이나 규모에 관계없이 제조업체의 신규 입지결정에 매우 큰 영향을 미친다
-
- 서해안고속도로 IC로부터 1km 멀어질수록 신규제조업체가 감소한다. 감소정도는 기술수준 기준 $0.19\sim 0.74\%/km$ -이격, 규모기준 $0.15\sim 0.35\%/km$ -이격 이다. 기존 고속도로에의 접근성도 신규 제조업체의 입지에 유의한 영향을 준다.
-
- 지역 제조업체 종사자 평균임금도 신규 제조업체 입지결정에 중요한 영향을 미친다. 하위 기술군 제조업체에서 그 영향이 뚜렷하다.
-
- 지역의 평균지가가 산업체 입지결정에 중요한 영향을 준다
- 지가가 입지에 미치는 영향은 산업체의 기술수준이나 규모와는 무관하다.
-
- 기존 제조업체의 분포가 신규 업체의 입지결정에 중요한 요인이다. (지역의 기존 제조업체 종사자수).

2) 교통인프라 건설이 산업입지를 촉진한다

김형태, 안상훈(2009) 연구결과에 따르면 서해안 고속도로 개통이 이 지역 신규 제조업체 입지를 유도하는 주요 요인이었다. 서해안고속도로의 개통이 신규 제조업체 입지를 유도하는 중요한 요인이다. 기존 산업체의 집적과 부문간 클러스터링이 없으면 신규 교통인프라 효과는 제한적이다. 지역 평균지가가 기술수준이나 규모와 무관하게 신규 제조업체 입지결정에 중요한 영향을 미친다

11. 산업입지 수요 추정방법



산업용지 수요전망의 방법론은 부지면적의 과거추세를 이용하는 시계열분석법과 부지면적과 제조업 생산액과의 경제적 관계를 이용하는 방법으로 구분된다.

시계열분석법으로는 지수평활법(Exponential smoothing method)과 자기회귀이동평균법(Autoregressive integrated moving average method : ARIMA) 등이 있다.

첫 번째 시계열 분석법의 장점은 부지면적의 추세를 이용하기 때문에 비교적 추정이 용이하고 자료 수의 제약에도 불구하고 상대적으로 안정적인 추정결과를 얻을 수 있다는 것이다. 단점으로는 통계적 기법으로 추정하기 때문에 경제적 의미가 취약하고, 장기적으로 증가추세에 있을 경우 부지면적은 국토면적의 일부로 계속 증가할 수 없다는 제약사항을 반영하지 못한다는 것이다.

두 번째 부지면적과 생산액과의 관계를 이용하는 방법으로는 두 변수간의 함수관계를 이용하는 회귀분석법(Regression analysis)과 생산액 당 부지면적을 이용하는 원단위분석법이 있다. 원단위분석법이 주로 사용되고 있다고 한다. 원단위는 일정 면적(m^2)/100억원생산을 단위로 사용하며 현재는 일본의 추이를 이용하고 있다고 한다.

부지면적과 생산액과의 관계를 이용하는 방법의 장점은 부지면적은 제조업 생산을 위한 물리적 공간이라는 경제적 의미가 뚜렷하고, 생산액의 장기전망을 반영할 수 있다는 것이다. 단점은 생산액의 전망에 오류가 발생할 가능성이 있고, 생산액과 부지면적과의 회귀분석계수 또는 생산액당 부지면적 원단위를 추정해야 하는데 이 과정에서 오류가 발생할 가능성이 있다는 것이다.

따라서 산업용지 수요전망 방법론 중에서 어느 것이 절대적으로 우위에 있기 보다는 각각의 장단점이 있으므로 상호 보완적으로 활용하는 것이 바람직하다.

산업입지 공급계획 수립지침에서는 추세치에 의한 수요추정 면적과 원단위에 의한 추정면적 중에서 최소치와 최대치 범위를 제시하도록 하고 있다.

12. 계획입지와 개별입지기준

순수요 가운데 서울특별시를 제외한 수도권은 개별입지를 억제하는 측면을 고려하여 계획입지 비율을 70%로 하고, 울산광역시는 기존에 계획입지 중심으로 입지공급이 이루어진 점을 감안, 이를 지속적으로 유지하기 위하여 80%로 산정하며, 서울특별시와 기타 광역시는 60%, 도지역은 70%로 산정한다(홍진기, 2013).

지식기반산업 공급계획을 별도로 수립하되, 제조업중 지식기반산업의 비율이 점차 높아지는 추세를 반영하여 계획기간중 지식기반산업의 입주수요를 전망하고 지식기반산업의 입지공급계획을 수립한다.

13. 산업입지 공급계획 입안 및 승인절차

1) 산업입지 공급계획의 입안 및 의견청취

- ① 시도지사는 국토의 난개발을 방지하고 환경처리시설의 집중배치 등을 위해 계획입지를 우선적으로 공급하는 것을 원칙으로 공급계획을 수립하여야 한다.
- ② 시도지사는 수립된 공급계획(안)에 대하여 미리 관할 시장, 군수, 구청장의 의견을 들어야 한다.
- ③ 시도지사는 공급계획의 실효성 확보와 계획의 충실도 제고를 위하여 공청회나 토론회 등을 통해 산업입지 분야 전문가와 기업체 대표 등에 의견을 들을 수 있다.
- ④ 시도지사는 공급계획(안)에 대하여 지방산업입지심의회가 설치된 경우에 동 위원회의 자문을 받을 수 있다.

2) 산업입지 공급계획 승인절차

- ① 시도지사는 공급계획을 확정할 수 국토교통부 장관에게 승인을 신청해야 한다.
- ② 국토교통부장관은 승인신청된 공급계획(안)에 대하여 산업통상자원부장관 및 관계 중앙행정기관의 장과 협의를 거쳐야 한다. 이 과정에서 환경부와 협의하면서 환경적인 문제가 고려될 수 있겠으나 지자체 전체의 산업단지의 규모와 관련한 사항만으로는 환경적인 문제를 언급하기 어렵다. 입지가 고려되었을 경우에 환경적인 문제를 검토할 수 있을 것이다.
- ③ 국토교통부장관은 승인신청된 공급계획(안)의 적정성과 합리성 등 타당성을 확인하기 위하여 산업입지 전문기관 등에 검토를 의뢰하거나, 산업입지법 시행령 제2조의9에 의거하여 민간전문가가 포함된 평가단을 국토교통부 내에 구성할 수 있다.
- ④ 국토교통부장관은 부내에 설치된 산업입지정책심의회 심의를 거쳐 공급계획을 승인하며, 시도지사는 승인받은 공급계획의 내용을 관보에 고시하여야 한다.

14. 산업입지 공급계획의 효율적 관리

- 1) 국토교통부장관은 지역별 과잉공급 및 편중공급을 방지하기 위하여 5년마다 공급계획 제정비시 지역별 산업입지 공급규모를 조정할 수 있다.
- 2) 국토교통부장관은 지역간 산업입지 공급규모의 조정이 필요한 경우에는 부내에 설치된 산업입지정책심의회 심의를 거쳐 조정할 수 있다.
- 3) 시도지사는 시군의 목표연도의 총량을 유지하면서 당해 연도 시군의 총량의 범위 내에서 계획입지와 개별입지 공급물량의 20% 범위 내에서 시장군수가 자체 조처하여 공급하게 할 수 있다. 다만, 수도권의 지방자치단체는 계획입지 비율을 증가하여 조정할 수 없다.
- 4) 국토해양부 장관은 산업단지 공급에 관한 계획과 실적을 비교평가하여 산업단지 공급 실적이 공급계획을 현저하게 초과하는 경우에는 해당 시도의 산업단지 기반시설 지원에 차등을 둘 수 있다.

15. 산업단지 공급계획의 전략환경평가

전략환경평가는 지역사회발전, 사업목적의 달성과 환경보전목표의 세가지 사항이 지속가능하게 이루어지도록 하는데 주안점을 두고 있다(아래그림 참조).

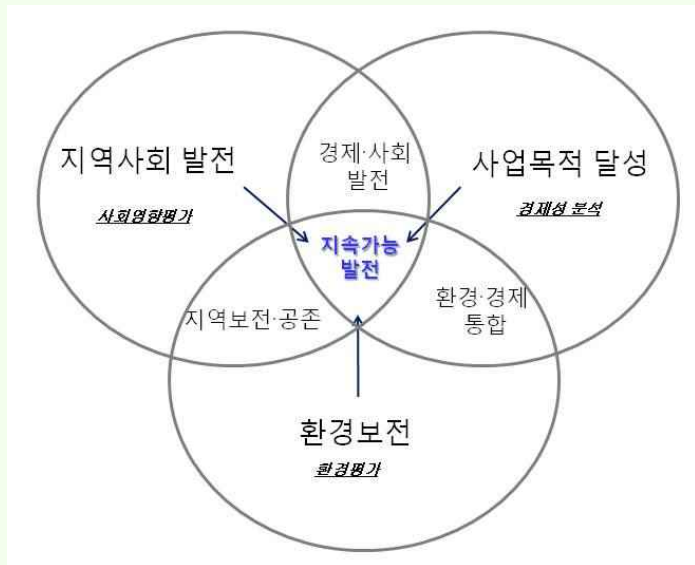


그림 1 지속가능발전을 목표로 지역사회의 발전, 사업의 목적, 환경보전이 공통으로 지향하도록 전략환경평가가 역할을 수행한다(유헌석외, 2013).

산업입지공급계획의 수립절차를 도표로 정리해보면 아래와 같이 된다(유헌석 외, 2013, 여기서는 절차의 주요 부분만을 취급).

계획수립절차	주요내용	작성방법
기본방향설정	시도지사는 계획입지를 우선적으로 공급하는 것을 원칙으로 공급계획을 수립	수요자 중심의 지역산업 육성 정책을 포괄적으로 수립
산업입지추이분석	입지유형(계획입지, 개별입지)별 변화추이 산업단지의 유형(국가산단, 일반산단, 농공단지 등)별 변화추이 조사 분석	광공업통계조사보고서등 활용 최근 20년 이상자료사용 산업구조 고도화 등으로 변화가 예상되는 입지원단위 추이 조사 분석
산업입지 및 육성정책분석	산업입지정책 문제점 분석, 산업구조 변화전망, 지역여건변화 전망 등을 토대로 시도별 산업입지정책 수립	산업단지 규모의 추이, 입지공급, 친환경적 산업입지, 자족적 복합단지 개념의 입지정책 변화 반영
산업구조전망	목표연도 시도 및 시군구별 잠재성장률 산업구조변화, 제조업성장 및 업종별 구조전망	목표연도 생산액과 부지면적, 생산액당 부지면적 원단위를 업종별로 전망하여 반영
수요추정	산업입지 수요추정	광공업통계조사보고서에 따라 시군구별 행정구역 기준으로 추정
산업입지공급규모산정	산업용지의 순수요면적과 추가수요면적(선공급면적, 재개발, 재정비면적, 미분양면적, 해외이전면적, 휴폐업면적)감안하여 산정	

16. 산업입지공급계획의 의사결정체계

1) 특징

산업입지 공급계획이란 특정시도의 입지공급에 따른 계획의 정책목표이며

- 수급계획의 틀 내에서 입지 정책을 운용한다.
- 시·군·구에 총량 배분 개념으로 실행계획이 아니다.
- 강제성이 있거나 엄격하게 시·군·구의 산업입지 공급 자체를 규제할 수 있는 수단이 아니다.

2) 문제점

지침에서 환경부하, 친환경에 대한 언급이 있으나 일반적 사항으로만 언급되어있다.

- 환경부하 등을 고려한 입지 허용 지역에 대한 내용이 없다.
- 상황에 따라 입지 변경이 가능한 구조이다.
- 공급수요예측과 입지수요예측이 전혀 다르게 발생될 수 있다.
- 실질적으로 형식적인 계획에 그칠 수 밖에 없다.
- 도시기본계획에서의 공급하고자 하는 산업입지 물량에 대해 인정한다.

- 수요 추정 결과가 더 많아지면 추가적으로 입지 공급을 더하는 방향으로 공급계획을 수정한다.

17. 산업입지공급계획의 SEA 사전검토 착안사항

산업입지공급계획의 SEA는 아래와 같은 착안사항을 중심으로 작성하게 된다.


- 상위계획과의 정합성
- 상위계획(국토종합계획, 국가환경종합계획 등)과의 정합성을 고려하여 계획되었는가
- 환경적 수요에 대한 고려를 충분히 반영하여 계획을 수립하였는가

1) 입지선정관련 검토사항

- ① 입지선정에 있어서 향후 발생하게 될 교통, 통신 등의 인프라 구축과 관련하여 주변현황에 대한 검토가 이루어졌는가
- ② 입지선정시 주변지역에 보호, 보전, 관리지역 및 구역, 지구지정 등에 관한 사항을 검토하였는가
- ③ 입지선정시 상위계획갯〇에 제시되어있는 기본적인 생태네트워크 및 백두대간, 정맥, 지맥 등의 단절이 예상되는 입지여부를 고려하였는가
- ④ 입지선정시 재개발, 재정비 등으로인한 확장규모를 고려할 때 비도시지역의 난개발을 방지하기 위한 종합적인 토지이용대책이 마련되었는가
- ⑤ 개발지역 및 주변지역의 수환경현황 및 추이를 파악하고 수계의 환경용량, 상수원의 보호 등을 위한 수질 및 연안오염 총량관리제 비점오염원 관리 강화 등 수질관리대책 추진 여부에 대한 대책을 고려하여 계획내용에 반영하였는가

2) 사회환경관련 검토사항

- ① 지역별, 업종별, 산업단지 종류별 산업입지 예측시 해당지역별로 인구규모, 성비 등 지역의 용량을 고려하여 해당지역 및 주변지역의 인구밀도 변화를 예측하였는가
- ② 수요예측의 타당한 근거와 최근의 자료를 활용하여 공급규모를 산정하였는가. 과도한 예상으로 환경에 미치는 영향이 지나치게 커질 가능성이 있는가



3) 환경변화에 따른 예측

- ① 지역별 산업입지 공급규모 산정시 지역별 환경기준 목표치를 고려하였는가
- ② 개발입지내 토양, 지하수 오염과 관련하여 오염저감방안이 마련되어있는가
- ③ 오염물질의 배출, 자연자원 및 유해물질의 사용이 예측되는 데 대한 영향차단 및 최소화 방안이 마련되어있는가
- ④ 기후변화를 고려하여 국제동향 및 국가목표, 대기환경정책에 부합되는 계획구립을 위해 대기오염저감을 위한 대책이 포함되어있는가
- ⑤ 한정된 자원을 효율적으로 이동하기 위해 노후화된 산업단지의 재활용, 휴폐업면적, 산업단지 미분양 면적 드르 기존용지의 활용에 대한 대책이 마련되어있는가
- ⑥ 안정적인 공업용수 공급을 위한 지원계획 수립시 타 계획과의 연계방안 및 현황등을 고려하였는가
- ⑦ 산업단지 주요기반시설 지원계획 수립시 주변 환경조산, 상하위 계획등을 고려하였는가

참고문헌 :

김군수, 신기동, 안균오, 신민경, 2008, 산업입지 공급계획수립연구, 경기개발연구원, 정책연구 2008-22, 303쪽

김형태, 안상훈, 2009, 교통인프라 투자가 신규 제조업 입지에 미치는 영향, 서해안고속도로를 중심으로, KDI 정책연구시리즈 2009-10, 54쪽

산업단지공단, 2012, 2012 산업단지요람, 445쪽

산업입지 및 개발에 관한 법률,

유현석 외, 2013, 전략환경평가제도의 실효적 운영방안 연구(I), KEI 연구보고서, 초안, 준비중

홍진기, 2013, 산업입지 공급계획의 주요 내용, 세미나자료