

전략환경평가실무

05. 네덜란드와 EU의 SEA



1. 네덜란드 SEA의 특징

네덜란드의 SEA는 미국과 마찬가지로 프로젝트에 대한 EIA 절차를 사용하여 계획과 프로그램의 평가를 시행한다. 그러나 정책의 평가에 대해서는 E-test라는 다른 시스템을 사용한다. 네덜란드의 전략환경평가 시스템은 매우 혁신적이어서 단계별 접근(tiering approach)이 실제적이다. 또한 여러 계층의 정책결정 절차가 구조적으로, 기능적으로 서로 연결되어있다.

1) 적용 범위

계획과 프로그램은 SEIA를 적용하고 입법관련 사항은 E-test를 적용한다.

2) 법적 및 수단적인 틀

1987년에 제정된 환경영향평가법제도는 1998년에 환경관리법으로 이어져서 EIA 위원회 하에 EIA와 SEIA의 법적 근거가 되었다. E-test는 경제부와 환경부가 함께 제정한 행정규칙을 근거로 한 것이다.

3) 방법과 기법

E-test는 체크리스트방법에 따른다. SEIA는 프로젝트 EIA와 비슷한 기법을 사용하며 시나리오 개발과 다른 계획기법을 확대해서 사용한다.

아래는 네덜란드의 단계별 접근방법과 실제 적용되는 E-test 와 SEIA, 프로젝트 EIA 범위를 종합적으로 보여준다(Partidario, 2012에서 인용)

<표> SEA에서부터 프로젝트 EIA까지 - 네덜란드의 단계별 접근방법(Partidario, 2012, 통합 및 수정)

	네덜란드 전기에너지에 적용하면		
정책수준	왜 이런일을 하는건가?		
계획수준	무엇을 하는건가?		
프로그램 수준	어디에서 이런 일을 하는 건가		
프로젝트 수준	어떻게 이 일을 하는건가?		
왜	필요성 Need 목적 Objectives 원리 Principles	국가전력계획: 발전용량 전략적인 연료타입 선택 새로운 발전소를 위한 공간확보	E-Test
무엇을	방법 Methods 능력 Capacities	부문별 전력계획: 위치, 연료, 용량을 포함한 종합적인 제안들	SEIA
어디에	위치 Location	공간지역계획: 위치의 결정	SEIA


어떻게	디자인 Design 최소화 Minimization 보상/상쇄 Compensation	운영면허 : 연료타입의 결정 용량 기술 디자인 특정위치 저감방안 보상/상쇄방안	프로젝트 EIA
-----	--	--	----------

4) E-test에 사용하는 체크리스트

E-test에 이용하는 체크리스트는 아래와 같다

<표> 네덜란드 정책환경평가 방법인 E-test의 체크리스트 기법 - 연료 관련 규정초안 (Partidario, 2012)

정책 EA에 대한 질문
1. 누구를 위한 환경평가인가?
2. 환경평가가 필요로 하는게 무엇인가?
3. 모든 정책 제안들의 환경을 평가하는 것이 정말 필요한가?
4. 선택사항인가 의무사항인가?
5. 어디에서 규정초안의 '환경적인 영향'에 대해 공표해야 하는가?
6. 어떤 종류의 영향이 기술되어야 하는가?
7. 모든 네가지 질문에 대해 언제나 대답할 필요가 있는가?
8. 특별한 주의를 받아야 할 사항이 무엇인지 어떻게 알 수 있는가?
9. 누가 환경평가의 질을 확인/지지하는가?
EA 체크리스트
1. 에너지 소비와 이동성에 대한 규정초안의 효과는 무엇인가
2. 규정초안이 원료물질의 소비와 비축에 미치는 영향은 무엇인가?
3. 규정이 폐수, 대기, 토양 및 지표수 방출에 미치는 영향이 무엇인가?
4. 규정이 가용한 물리적 공간을 사용하는데 미치는 영향이 무엇인가?



2. 네덜란드의 SEIA 절차

네덜란드의 계획과 프로그램에 대한 SEIA 주요절차는 아래와 같다(Partidario, 2012).

- 1) 스크리닝단계
- 2) 스코핑단계
- 3) 문서화단계
- 4) 검토단계
- 5) 의사결정 및 모니터링 단계

1) 스크리닝 단계

- (1) 계획 또는 프로그램이 EIA 법령에 규정된 의무대로 할 필요가 있는지에 대한 스크리닝. 필요없다고 판단되면 SEIA를 시행하지 않는다
- (2) SEIA가 필요한 주관부서는 계획공지(Notification of Intent)를 준비한다.
- (3) 계획공지가 관할청에 의해 공표된다.

2) 스코핑 단계

- (4) 주민협의(public consultation)와 스코핑 자문을 시행한다.
- (5) 주민협의와 스코핑자문은 전문가위원회와 환경부서에 의해 실시된다.
- (6) 관할청은 계획또는 프로그램의 SEIA 내용을 작성하기 위한 특별가이드라인을 제시한다.

3) 문서화 단계

- (7) 주관부서는 계획 또는 프로그램을 발전시키는 동안 SEIA 보고서를 준비한다.
- (8) 관할청은 SEIS를 채택할 것인지를 결정한다

4) 검토단계

- (9) 독립적인 전문가 위원회와 정부환경부처에 의해 주민협의와 품질검토를 실시한다
- (10) 주관부서는 관할청이 요구하면 보완적인 정보를 준비한다. -> 7번으로 돌아간다
- (11) 관할청은 계획또는 프로그램을 결정하고 SEIA가 어떻게 받아들여졌는지를 문서를 통해 설명한다.

5) 의사결정 및 모니터링 단계

- (12) 계획 또는 프로그램이 시행되는 동안 의무적인 모니터링과 평가를 관할청에 의해 수행한다.
- (13) 관할청은 새 계획 또는 프로그램을 위해 평가 결과가 갖는 잠재적인 결과를 고려한

다.

3. SEA의 원칙과 E-test의 관계

아래에서는 SEA 원칙과 네덜란드의 E-test의 관계를 살펴보고자 한다.

(Source : Verheem and Tonk, 2000, SEA: One concept, multiple forms, IAPA 18(3)에서 Partidario(2012)에 인용된 것을 재인용)

SEA 원리	E-test	SEIA
스크리닝	환경에 대한 상당한 잠재적 영향이 있는 법률의 제정은 부처간 작업그룹에 의해 매년 목록이 만들어진다	평가가 의무화 되어있는 계획과 프로그램은 EIA 법령에 목록을 만든다
공표 Publication (일반인에 공지)	관련이 있을 경우 평가의 결과가 어떻게 고려될 것인지를 설명서 (Explanatory Note)에 기술한다	평가의 결과가 수립중인 계획이나 프로그램에 어떻게 고려될 것인지에 대해 대중들에게 보고될 의무가 있다
모니터링	의사결정이 있는 이후의 평가는 의무적인 것은 아니다. 그러나 자발적으로 수행될 수 있다	관리계획은 계획 또는 프로그램의 일부가 되어야 한다. 결정후 평가는 의무적인 것이며 그 결과는 공표되어야 한다
시기	통합지원센터는 평가가 최대한 빨리 최소한 그 법령이 부처위원회에서 논의되기 전에 수행되도록 요구한다.	평가 및 계획/프로그램의 수립의 첫단계는 계획공지(NOI : Notice Of Intent)를 발표하는 것이다 이것이 있는 후 스코핑이 뒤따른다
환경스코핑	법률초안에 대한 부처간 작업그룹은 E-test 표준 질문 중에서 어떤 것이 관계가 있는고 대답이 되어야 하는지에 대해 결정한다. 통합지원센터와 협력하여 제안자는 그 법령의 목적이 더욱 환경적으로 친근한 방법으로 수행될 수 있는지를 판단할 수 있는 자료를 수집한다.	평가서의 내용에 대한 기준조건 (또는 지침)이 관할청에 의해 공표되어야 한다. 이것은, 일반인과 환경부서 및 독립적인 전문위원회의의 코멘트와 자문이 있는 후에 공표된다. 대안의 검토는 의무사항이며 환경에 가장 유리한 대안을 포함하여야 한다.
사회경제 스코핑	'산업효과테스트 (Business Effect Test)' 뿐 아니라 E-test와 병행되는 기존절차 절차를 통해 사회-	사회-경제관련 정보가 환경영향평가와 병행되는 기존의 절차에 따라 수행된다.

	경제관련 정보를 수집한다. 정보의 수집종합은 입법절차 과정 중에 수행된다.	정보의 수집종합은 계획 또는 프 로그램 자체 내에서 일어난다
일반인의견청취	E-test 밖의 관심그룹 외의 비공 식적인 협의와 의회의 공공토론을 통해서 정보가 수집될 수 있다	스코핑과 검토단계 모두에서 일반 인의 협의가 의무적으로 시행된다. 최소한 4주간의 기간이 되어야 한 다
문서화	E-test 결과는 법초안의 설명서 안에 문서화된다	평가결과에 대한 별도의 보고서 가 의무적으로 만들어져 공표된다. 여기에는 내용요약도 포함된다.
질적인 검토	통합지원센터 (Joint Support Centre)는 법제부와 협력하여 법 초안이 내각에 보내지기 전에 정 보의 질에 대해서 검토한다.	독립적인 전문가 위원회가 스코핑 과 평가의 결과에 대한 질을 검 토한 결과를 권고안으로 관할청에 공표한다. 최소한 9주간의기간이 되어야 한 다.

4. EU의 지령

유럽연합에서 사용하는 계획과 프로그램에 대한 환경적영향에 대한 지령(Directive)은 유럽이
사회(European Council)에 의해 2001년에 채택되었다. 이 지령의 이름은 ‘특정계획 및 프로그램
이 환경에 미치는 영향평가에 관한 EU 의회 및 유럽이사회 지령’(Directive 2001/42/EC
of the European Parliament and of the Council of 27 June 2001 on the Assessment
of the Effects of Certain Plan and Programs on the Environment)이다.

이 지령은

- 1) 환경을 높은 수준으로 보호하고 지속가능한 발전을 하기 위하여 계획 및 프로그램의 작성
과 채택에 환경적 고려를 통합하기 위하여 환경평가를 의무화 하는 것이며
- 2) 유럽연합 회원국은 본 지령의 요구사항을 계획 및 프로그램 작성시 기존의 절차에 통합하
거나 이 지령에 적합한 국내절차를 마련하도록 의무화하였다.

이 지령은 아래와 같은 분야에 대한 계획과 프로그램에 대해 SEA를 요구하고 있다.

<표 : EU에서 SEA를 요구하는 대상 계획과 프로그램>

농업, 산림, 어업, 에너지, 산업, 교통, 폐기물관리, 물관리, 통신, 관광, 도시계획 및 토지이용
기타 부속서 I, II에 등재된 프로젝트 및 일부 지령에 있는 조항에 따른 개발계획들

EU의 SEA 지령안은 각국의 계획이나 프로그램의 작성이나 결정과 관련하여 환경영향평가를 실시하고 그 결과를 해당 계획, 프로그램의 작성 및 결정에 고려하는 것을 의무화하는 것이다. SEA 지령의 내용은 명확하지 않은 편이어서 본질적으로 SEA 보고서를 만들 것과 주민의견을 들을 것, 월경성 영향을 고려할 것, 그리고 결정에 대한 공지 및 정당성에 대해 고려할 것들을 요구한다. 이 지령은 각 회원국가들의 기존 절차를 따라서 평가를 수행하여 단계별로 중복되지 않도록 하고 있다.

5. EU의 SEA 단계

EU의 SEA 절차는 계획이나 프로그램을 관할하는 기관이 환경보고서를 작성하여 환경당국 및 기타 관련단체와 관심을 갖는 이들의 의견을 청취하고 관할기관이 결정하는 절차를 밟는다 여기서 이 결정에 환경보고서와 의견들이 고려된 것들을 설명할 의무가 있다. 환경보고서의 작성시에는 계획 및 계획을 수립하지 않는 경우의 대안 그리고 합리적인 다른 대안을 고려토록 하고 있다.

EU의 SEA 단계는 아래 표와 같다.

지역개발계획	
	1. 환경현황에 대한 평가 - 개발의 출발점
	2. 목적과 우선순위의 설정
	3. 초기계획 및 대안의 수립
	4. 계획초안에 대한 환경평가
	5. 계획을 위한 환경지시자들 (indicators)
	6. 최종 계획에 대한 평가 결과 종합
공동체 지원 체계	
	1. 환경부서의 목표, 우선순위 및 역할
	2. 공동체 지원체계입장에서의 환경영향평가
	3. 지시자들 (indicators)
운영 프로그램	
	1. 환경현황에 대한 평가 - 개발의 출발점
	2. 목적과 목표의 설정
	3. 운영프로그램과 대안의 수립
	4. 운영프로그램 초안에 대한 환경평가
	5. 운영프로그램에 대한 환경 지시자들(indicators)

참고문헌

김지영 외, 2007, 전략환경평가제도의 효율적 운영기법 마련을 위한 연구, 환경부, 315쪽
 Maria Rasario Partidario, 2012, Strategic Environmental Assessment (SEA) current practices, future demands and capacity-building needs, IAIA Training Course Manual, 69p.