



# 기후변화와 주민참여형 공간계획의 방법

# 12. 5단계 계획과정 : 대상지역 공간계획 도출

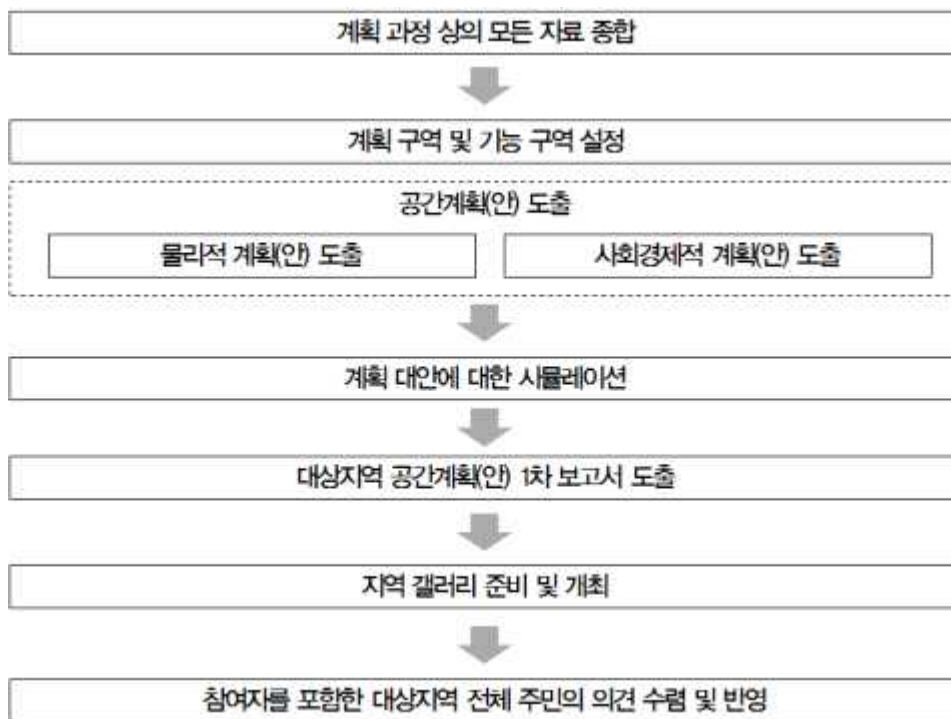


## 1. 대상지역 공간계획 도출의 개요

다섯 번째 단계에서는 앞선 계획과정 중에서 도출된 계획의 주제와 컨셉, 솔루션, entity 등을 활용하여 대상지역의 공간계획을 도출한다(그림 1). 도출된 공간계획(안)에 대해서는 지역 갤러리를 통해 참여자를 포함한 전체 주민의 의견을 수렴한다.

이 과정에서는 실행을 위한 공간계획 도출을 위해 계획구역 및 기능구역을 설정한다. 구역의 설정은 앞선 참여 지도와 워크숍에서 도출된 사항들을 고려하여 이루어지며, 계획구역과 기능구역 별로 앞서 도출한 계획의 솔루션과 계획이 연동될 수 있어야 한다. 구역별로 어떤 계획의 주제와 컨셉, 솔루션이 적용될 것인지를 확정된 후 이에 대한 물리적 계획(안)과 사회경제적 계획(안)을 도출한다. 물리적 계획에는 용도지역, 기반시설, 환경과 안전, 여가에 관한 사항이 포함되어야 하며, 사회경제적 계획은 대상지역에서의 기본적인 역량을 강화하고 질적으로 지역발전의 밑거름이 될 수 있는 내용에 초점을 맞춰 물리적 계획으로 해결할 수 없는 것들에 대해 수립한다. 단 사회경제적 계획은 자칫 광범위하고 일반론적인 내용이 될 수 있으므로 대상지역 내에서 해결할 수 있는 것에 한정하여 계획한다.

도출된 계획안에 대해 공간계획 시나리오 프로그램인 CommunityViz와 지역의 미기후변화를 분석하는 Envi-met을 통해 계획에 의한 효과와 변화를 예측하는 시뮬레이션을 수행한다<sup>1)</sup>. 최종 도출된 시뮬레이션의 결과는 계획(안)과 더불어 시각화된 지도로 표현되도록 한다. 수립된 계획안과 시뮬레이션 내용은 대상지역에 대한 기후변화 적응형 공간계획으로서 보고서의 초안 형태로 작성되며, 지역 갤러리를 개최하여 참여자 및 지역주민과 함께 계획의 과정과 결과물을 공유한다. 지역 갤러리를 통해 수렴된 의견은 갤러리 종료 후 정리되어 계획(안)에 반영하고, 반영 내용을 명확히 보여주기 위한 반영결과표를 작성한다.



<그림 1> 대상지역 공간계획 도출

1) CommunityViz와 Envi-met의 상세한 사용방법은 각 프로그램 개발사에서 나온 설명서를 참고

## 2. 대상지역 공간계획 도출 활용 Planning Sheet의 작성

### (1) Planning Sheet #16 : 대상지역에 대한 적응형 공간계획(안) 도출

Planning Sheet #16 대상지역에 대한 적응형 공간계획(안) 도출		
준비사항	◦ 기존 Planning Sheet 자료 및 지도 ◦ 시뮬레이션 프로그램	
계획단계	◦ 대상지역 공간계획 도출	
▶ 무엇을 해야 하는가?		
<div>◦ 계획구역 및 기능구역 설정<ul style="list-style-type: none"><li>- 물리적 계획과 사회경제적 계획의 공간적 기준이 되는 계획구역과 기능구역을 설정</li><li>- 앞선 참여 지도, 참여 워크숍 등을 통하여 도출된 사항을 고려하여 설정</li><li>- 계획구역은 대상지역을 계획하기 위해 몇 개의 구역으로 세분화한 공간적 단위를 의미</li><li>- 기능구역은 대상지역 내 기능을 중심으로 한 공간적 단위이며 이들이 중첩적으로 이루어져 있어야 함</li><li>- 각 계획구역과 기능구역 별로 앞서 도출한 계획의 솔루션과 계획이 연동될 수 있어야 함</li></ul></div> <div>◦ 물리적 계획(안)과 사회경제적 계획(안)의 도출<ul style="list-style-type: none"><li>- 앞선 계획과정 중에서 도출된 계획의 주제와 컨셉, 그리고 솔루션, entity 등을 활용하여 물리적 계획(안)을 수립함</li><li>- 물리적 계획(안)은 지역발전과 기후변화 적응을 공간상에서 변화와 하드웨어 상의 변화를 보여줄 수 있는 것을 목표로 하며 공간적인 변화의 방향과 도구, 결과 등이 도출되어야 함</li><li>- 사회경제적 계획(안)은 계획목표를 달성하기 위해 필요한 소프트웨어적인 계획과 역량강화에 기반을 둔 계획을 의미함</li><li>- 대상지역 내 구성원들의 변화방향을 중심으로 하되 적응역량을 증진할 수 있도록 고려함</li></ul></div> <div>◦ 계획 대안에 대한 시뮬레이션 결과 도출<ul style="list-style-type: none"><li>- 도출된 계획 대안에 대하여 미기후를 고려한 시뮬레이션과 지역발전을 고려한 시뮬레이션을 수행함</li><li>- 미기후를 고려한 시뮬레이션은 물리적 계획(안)이 시행 후 얼마나 기후변화 적응에 효과적일 수 있는가를 보여줌</li><li>- 지역발전을 고려한 시뮬레이션은 물리적 계획(안)을 포함한 사회경제적 계획(안)이 대상지역에서 다양한 지표를 변화시킬 수 있는지를 보여줌</li><li>- 최종 도출된 시뮬레이션의 결과는 한 장의 지도로 표현하여 참여자들과 주민들이 다음 단계에서 확인하기 쉽도록 함</li></ul></div>		
▶ 어떻게 해야 하는가?		
<div>◦ 작성 단계</div> <div>STEP 1 : Planning Sheet #1 ~ #15에 이르기 까지 자료를 정리한다.</div> <div>STEP 2 : 계획과정 상에 수집된 자료를 토대로 하여 계획구역과 기능구역을 공간상에 설정하고 어떠한 계획의 주제와 컨셉, 그리고 솔루션들이 적용될 것인지를 확정한다.</div> <div>STEP 3 : 물리적 계획(안)과 사회경제적 계획(안)을 도출한다. 계획과정 중에 이러한 계획을 도출하기 위한 사항이 포함되어 있으므로 이를 충분히 활용한다.</div> <div>STEP 4 : 계획(안)에 따른 시뮬레이션을 수행하고 이러한 결과를 이해하기 쉽도록 한 장의 지도로 표현한다.</div>		

## ▶ 작성양식

### ◦ 계획구역 및 기능구역 설정

- ① Planning Sheet #11, Planning Sheet #13에 참여적 과정으로 도출된 계획구역과 핵심지역을 정리한다.
- ② Planning Sheet #1, #2의 기초조사와 #5에서의 참여 지도, #8 제안-활동-역할가치의 지도를 정리하여 대상지역 내에서 핵심적인 역할을 하는 기능을 정리한다.
- ③ ①, ②를 바탕으로 하여 계획구역과 기능구역을 설정하고 이를 지도화 한다.
  - 계획구역은 대상지역을 계획하기 위하여 몇 개의 구역으로 세분화한 공간적 범위를 의미한다.
  - 기능구역은 대상지역에서 현재 존재하는 기능이 도달하는 범위와 관련한 공간적 범위를 의미한다. 현재 대상지역에서 제공되고 있는 핵심적인 기능을 Planning Sheet #8과 기초조사 등을 바탕으로 도출하고 이를 공간구역화 한다.
- ④ 기능구역과 계획구역을 지도에 표시한다.

### ◦ 물리적 계획(안) 도출

- ① 물리적 계획(안)의 도출은 Planning Sheet #14, #15에서 논의되었던 계획요소와 세분화된 entity 등을 토대로 시나리오에서 지역발전과 기후변화 적응을 통합적으로 다룰 수 있는 공간상의 변화를 보여주는 것을 목표로 한다.
- ② 각 Planning Sheet에서 도면화, 지도화 되었던 자료를 하나의 지도로 중첩한 후 앞선 계획구역과 기능구역을 중첩한다.
- ③ 지역의 니즈와 Planning Sheet #14, #15에서 논의하였던 계획의 요소와 entity 들을 물리적 계획으로 반영한다.
- ④ 물리적 계획에는 용도지역, 기반시설, 환경과 안전, 여가에 관한 사항이 포함되어져야 한다.
- ⑤ Planning Sheet #1 기초조사에서 변화가 요구되는 공간, 틈새공간 등을 적절하게 활용한다.
- ⑥ 물리적 계획(안)의 결과물은 대상부지에 대한 토지이용계획과 각 중요한 지점 및 시설별 세부 계획을 도출하는 형태로 구성한다.

### ◦ 사회·경제적 계획(안) 도출

- ① 대상지역에서의 계획목표를 달성하기 위해서는 물리적 계획 뿐만 아니라 사회·경제적 계획이 함께 수립되어야 한다.
- ② 사회·경제적 계획은 대상지역에서의 기본적인 역량을 강화하기 위한 내용을 포함한다. 이는 질적인 지역발전의 밑거름이 될 수 있는 내용에 초점을 맞춘다.
- ③ 발굴된 지역의 니즈를 해결하기 위해서 물리적 계획으로 해결할 수 없는 것들에 대한 계획을 수립하되 대상지역 내에서 해결할 수 있는 것들에 한하여 계획한다.
- ④ 기후변화 적응과 관련해서는 적응역량과 연계하여 도출하되 대상지역 내에서 해결할 수 있는 것들에 한하여 계획한다.

### ◦ 계획대안에 대한 시뮬레이션

- ① 도출된 계획(안)은 물리적 계획의 경우 Community Viz와 Envi-met의 시뮬레이션 프로그램을 통하여 시뮬레이션을 수행한다.
- ② 지역발전과 녹색기반시설의 효과와 관련해서는 Community Viz를 지역의 미기후변화와 관련해서는 Envi-met을 활용한다.
- ③ 최종 도출된 시뮬레이션의 결과는 계획(안)과 더불어 한 장의 지도로 표현한다.



(2) Planning Sheet #17 : 계획대안의 1차 결과보고서에 대한 설명회와 지역 갤러리 개최

Planning Sheet #17 계획대안의 1차 결과보고서에 대한 설명회와 지역 갤러리 개최	
준비사항	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 계획 초안 도출을 위한 계획과정 상 결과물들</li> <li>◦ 지역 갤러리 개최를 위한 장소 및 전시물들</li> </ul>
계획단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 대상지역 공간계획 도출</li> </ul>
▶ 무엇을 해야 하는가?	
<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 대상지역 기후변화 적응형 공간계획(안) <ul style="list-style-type: none"> <li>- Planning Sheet #16을 기반으로 하여 대상지역 기후변화 적응형 공간계획 초안을 도출하는 것이 목표</li> <li>- 각 계획과정 상에 도출된 결과물을 기반으로 하여 제시된 목차에 맞게 공간계획 초안을 구성함</li> <li>- 대상지역이 어떠한 시나리오를 기반으로 하여 계획되었고 이러한 시나리오 하에서 어떠한 계획대안이 수립되었는지를 보여줄 수 있어야 함</li> </ul> </li> <li>◦ 지역 갤러리 개최 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 도출된 공간계획의 초안과 계획과정에서의 결과물 그리고 최종 계획안에 따른 지역의 변화 모습 등 계획과정 전반과 결과물에 대한 사항을 준비</li> <li>- 지역 갤러리를 개최하여 참여자를 비롯한 지역 주민 모두가 계획에서 고려되고 준비된 사항을 공유할 수 있도록 함</li> <li>- 모든 지역 주민에게 계획과 관련된 사항을 공개하고 의견을 수렴</li> </ul> </li> </ul>	
▶ 어떻게 해야 하는가?	
<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 작성 단계</li> </ul> <p>STEP 1 : Planning Sheet #16에서의 물리적 계획(안)과 사회경제적(안)을 완성하고 이에 대한 시뮬레이션 결과 도출을 정리한다.</p> <p>STEP 2 : Planning Sheet #16과정에서 정리되었던 계획과정에 관한 사항을 제시된 목차에 따라 기술한다.</p> <p>STEP 3 : 대상지역 공간계획을 마무리하기 위해 기존에 수집된 자료 및 사진, 계획의 결과물 등을 정리하여 지역 갤러리 개최 준비를 한다.</p> <p>STEP 4 : 지역 갤러리 장소 및 내용물의 배치, 의견 수렴을 위한 준비물 등 사전 준비를 하고 기간과 장소를 섭외한다.</p> <p>STEP 5 : 지역 갤러리를 개최하여 계획대안을 공개하고 이에 대한 지역의견을 수렴한다.</p> <p>STEP 6 : 지역 갤러리 종료 후 제안된 의견을 정리하여 계획(안)에 반영하고 반영결과표를 준비한다.</p>	

▶ 작성양식

◦ 대상지역 기후변화 적응형 공간계획(안) 1차본 도출

- ① 현황, 참여 워크숍, 물리적 계획(안), 사회·경제적 계획(안)을 포함하여 대상지역 공간계획의 1차본을 도출하는 것이 목적이다.
- ② 사전미팅, 첫 번째 워크숍, 두 번째 워크숍을 거치면서 도출된 결과들을 정리하여 공간계획(안) 도출을 위한 보고서 작성의 주민의견과 관련된 자료를 정리한다.
- ③ 각 Planning Sheet의 결과를 정리한다.
- ④ 대상지역 기후변화 적응형 공간계획(안)은 다음과 같은 목차로 구성하여 작성한다.
- ⑤ 각 장의 세부항목은 각 계획과정에 따라 도출된 내용을 기입한다.
- ⑥ 1차본은 I 장에서 VI장 중 공간계획(안)까지만 준비하며, VI장에 포함될 계획이행을 위한 단위사업 구성과, VII장, VIII장은 이후의 히스토리 카드, 스토리텔링 카드, 단위사업 도출, 이행전략 등의 계획과정을 거친 후 완성하여 최종본에 기입한다.

OO지역 기후변화 적응형 공간계획(안) 목차

- I. 지역의 기초 현황
- II. 지역 니즈의 발굴
- III. 계획의 목표
- IV. OO 지역의 계획 시나리오 도출
- V. 시나리오에 따른 계획 솔루션 및 적응 내재화 전략
- VI. 기후변화 적응형 공간계획(안)
- VII. 계획의 기대효과
- VIII. 계획의 이행방안

◦ 주민 설명회 및 지역 갤러리 개최

- ① 참여자 워크숍을 통하여 만들어 낸 1차 계획안의 결과물들을 점검하고 수정 및 보완하기 위한 주민 설명회 및 지역 갤러리를 개최한다.
- ② 주민 설명회 및 지역 갤러리 개최를 위한 장소를 섭외하고 포스터를 제작하여 대상지역 내에 광고한다.
- ③ 기초조사와 관련된 사진, 참여 지도, 워크숍 과정의 사진들, 워크숍을 통하여 도출된 결과물들, 물리적 계획(안)에 대한 모형, 각 계획 구역 내의 세부계획과 모형 등을 준비한다.
- ④ 지역 갤러리 형식으로 주민 설명회를 개최하며 계획에 참여하였던 사람과 지역주민을 초대한다.
- ⑤ 계획가 그룹이 도출한 계획(안)을 설명하고 참여자의 의견을 수렴할 수 있는 도구를 마련한다.
- ⑥ 계획(안)에 대하여 자유롭게 의견을 제시할 수 있도록 메모지를 준비하고 이를 통하여 다양한 의견을 수렴한다.
- ⑦ 주민 설명회 및 지역 갤러리 개최 이후 제안된 사항에 대하여 정리하고 이를 다음과 같은 양식을 통하여 주민들에게 공지한다.

제안자	제안의견	반영결과	미반영에 대한 이유