



지속가능한 국토이용 및 환경계획

10차시

첫 번째 경유지

STOP OVER

WAY



환경분쟁과 조정

1. 환경분쟁과 조정

1) 환경분쟁의 개념

환경분쟁

환경 문제를 둘러싸고 발생하는 주체들 간의 심리적 대립감 및 대립적 행동

마을

갈등

1. 환경분쟁과 조정

1) 환경분쟁의 개념

갈등

의존관계

이해, 가치, 목표, 감정 등 대립 및 충돌

상대에게 부정적 영향

분쟁

특정 사안에 대한 갈등

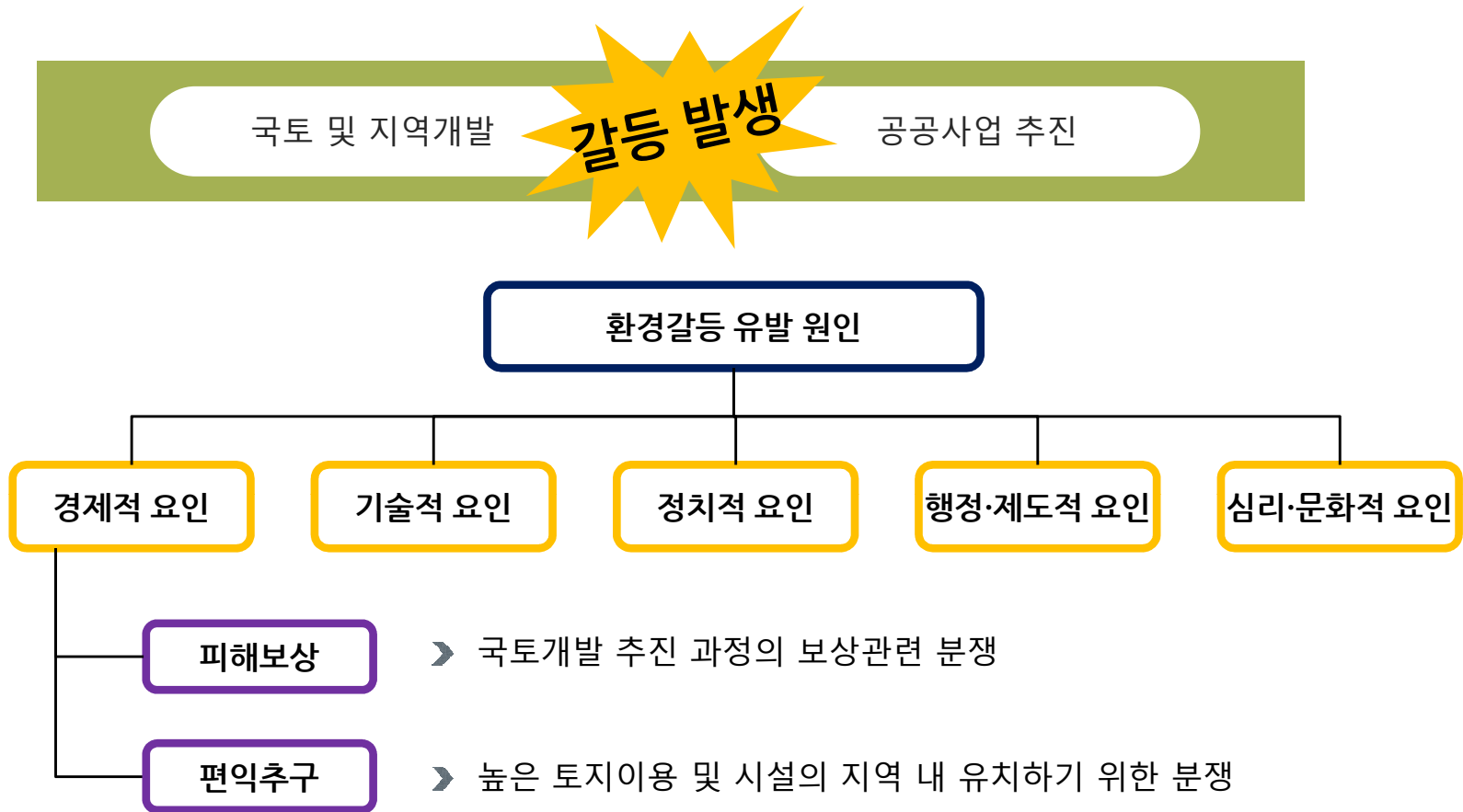
충돌할 수 있는 가치

충돌할 수 있는 가치

- 지속가능성의 구성요소
- 경제성장
- 사회변화
- 환경보전
- 안전
- 형평성

1. 환경분쟁과 조정

1) 환경분쟁의 개념



1. 환경분쟁과 조정

1) 환경분쟁의 개념



1. 환경분쟁과 조정

1) 환경분쟁의 개념

국토개발 관련 갈등의 원인

이해관계 갈등

가치관 갈등

- 환경오염 피해에 따른 보상 등과 관련
- 혐오시설에 대한 반대
- 환경오염의 외부효과 등으로 인한 지역개발의 반대
- 지가 상승에 따른 보상과 관련된 이해관계 갈등 확대

1. 환경분쟁과 조정

1) 환경분쟁의 개념

국토개발 관련 갈등의 원인

이해관계 갈등

가치관 갈등

- › 개발과 보전을 둘러싼 갈등
- › 사업의 타당성분석 vs. 환경영향평가
- › 한탄강댐으로 수몰될 절벽과 협곡(峽谷)의 가치
- › 서울외곽순환고속도로를 둘러싼 북한산국립공원의 가치
- › 경부고속철도 천성산 터널을 둘러싼 도롱뇽의 생명가치

1. 환경분쟁과 조정

2) 환경분쟁의 특성



환경분쟁



회복 불가능한 환경적 영향

- 서식처의 파괴
- 종의 멸절

대표성과 정당성의 문제

- 공익의 대변
- 울음과 그림

경계·비용의 비확정성

- 당사자
- 지리적
- 시간적 경계

합의의 실행가능성

- 합의내용의 오해
- 이해관계자 확정

1. 환경분쟁과 조정

2) 환경분쟁의 특성



지역간 환경분쟁



주민들의 적극적 참여

- 재산과 생명에 직결
- 민주화

중앙정부 참여

- 정책결정의 주체
- 주민들의 요구

심리적 요인의 개입

- 감정 개입으로 이성적 판단 어려움

1. 환경분쟁과 조정

2) 환경분쟁의 특성

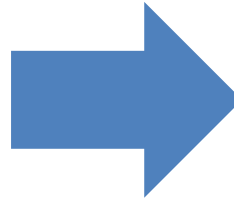


우리나라의 환경분쟁



경제적 이해 초점

<과거>



환경보전 고려



환경시설의 건설 및
운영에 관심

<현재>



환경분쟁의 유형



환경분쟁의 유형



당사자

- 중앙정부 vs. 지방자치단체
- 자치단체 상호간
(광역-기초, 광역-광역, 기초-기초)
- 자치단체 vs. 주민
- 중앙정부 vs. 지역주민

쟁의의 성격

- 지방자치단체 상호간
권한분쟁 또는 이익분쟁
- 유치분쟁(PIMFY) 또는
기피분쟁(NIMBY)

분쟁의 대상

- 수자원(댐, 수질, 상수원
보호구역), 대기환경,
소음·진동
- 환경기초시설의 입지(매립지,
소각장, 하수처리장 등)
- 지역개발(도로, 공단, 골프장,
산업단지 조성 등)

1. 환경분쟁과 조정

3) 환경분쟁의 해결방안



환경분쟁 해결방안



1. 환경분쟁과 조정

3) 환경분쟁의 해결방안

환경분쟁 예방 및 해소 원칙

환경자원에 대한 재산권 확정 및 명확한 분배

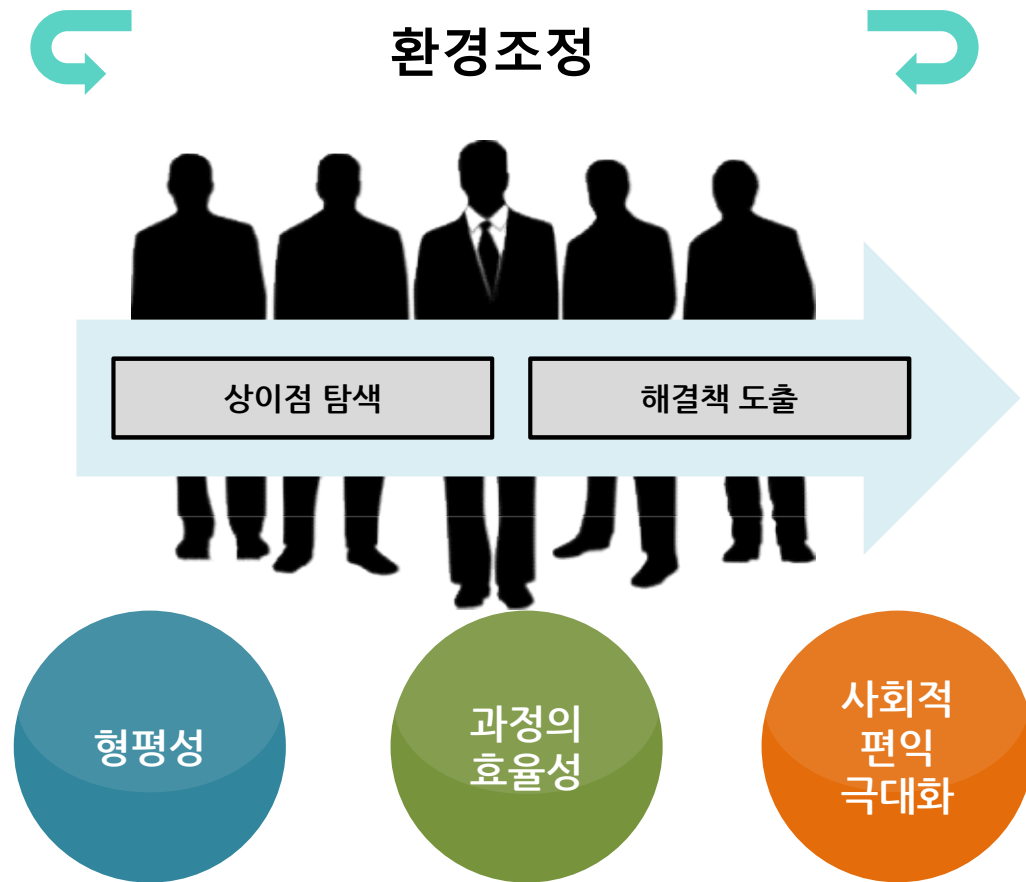
오염자부담원칙 준수

수혜자부담원칙의 제한적 활용

능력자부담원칙의 활용
(지자체의 재정자립도에 근거)

1. 환경분쟁과 조정

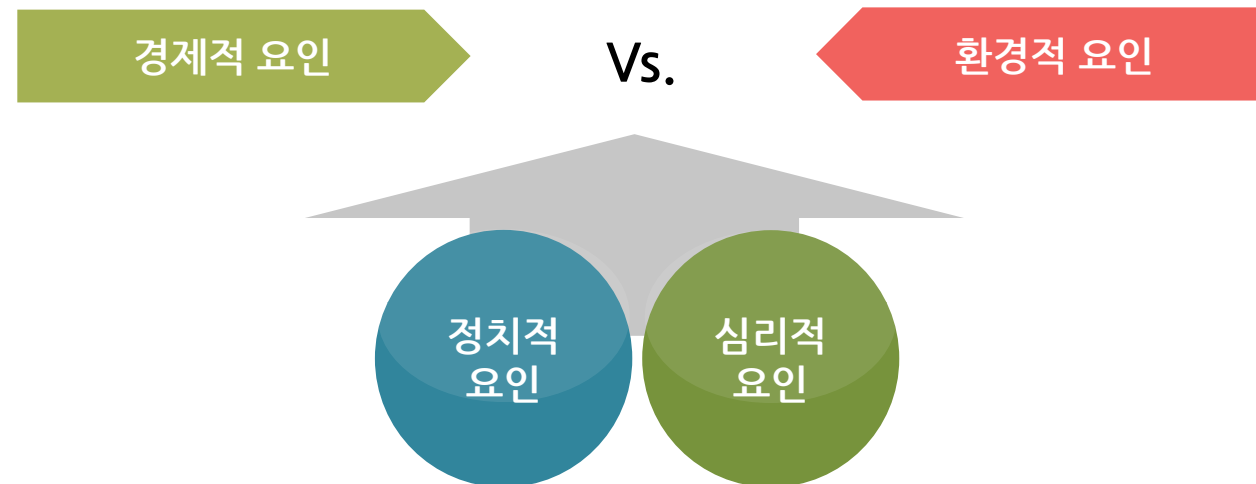
3) 환경분쟁의 해결방안



1. 환경분쟁과 조정

3) 환경분쟁의 해결방안

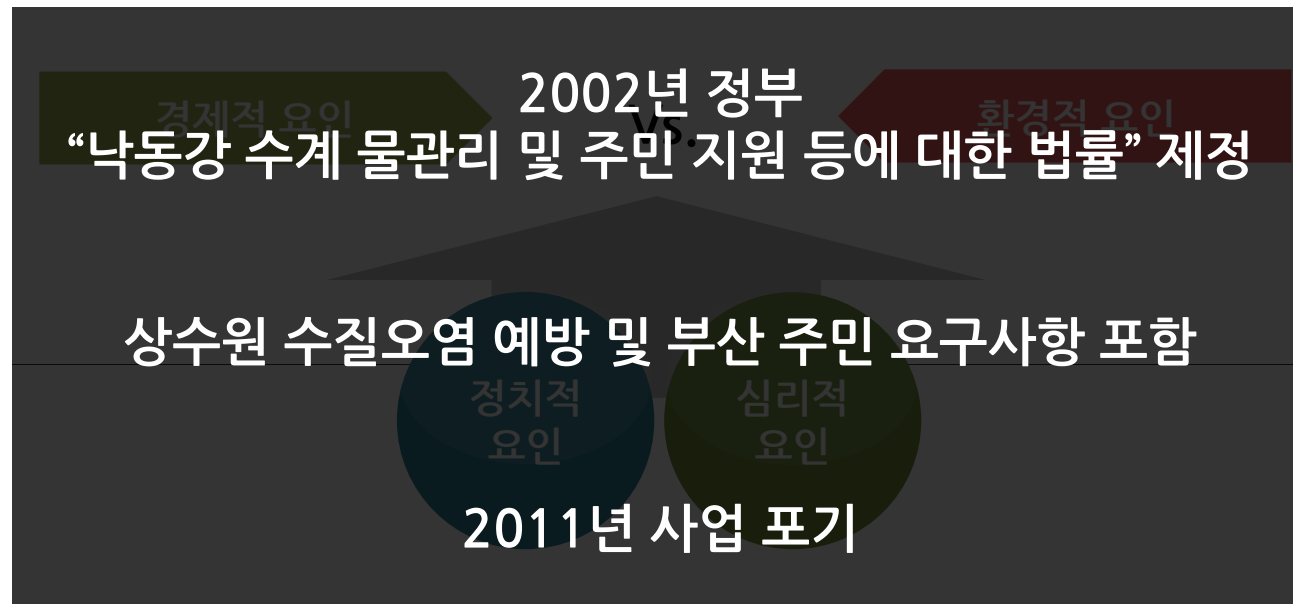
“ 대구시 위천공단 조성계획 ”



1. 환경분쟁과 조정

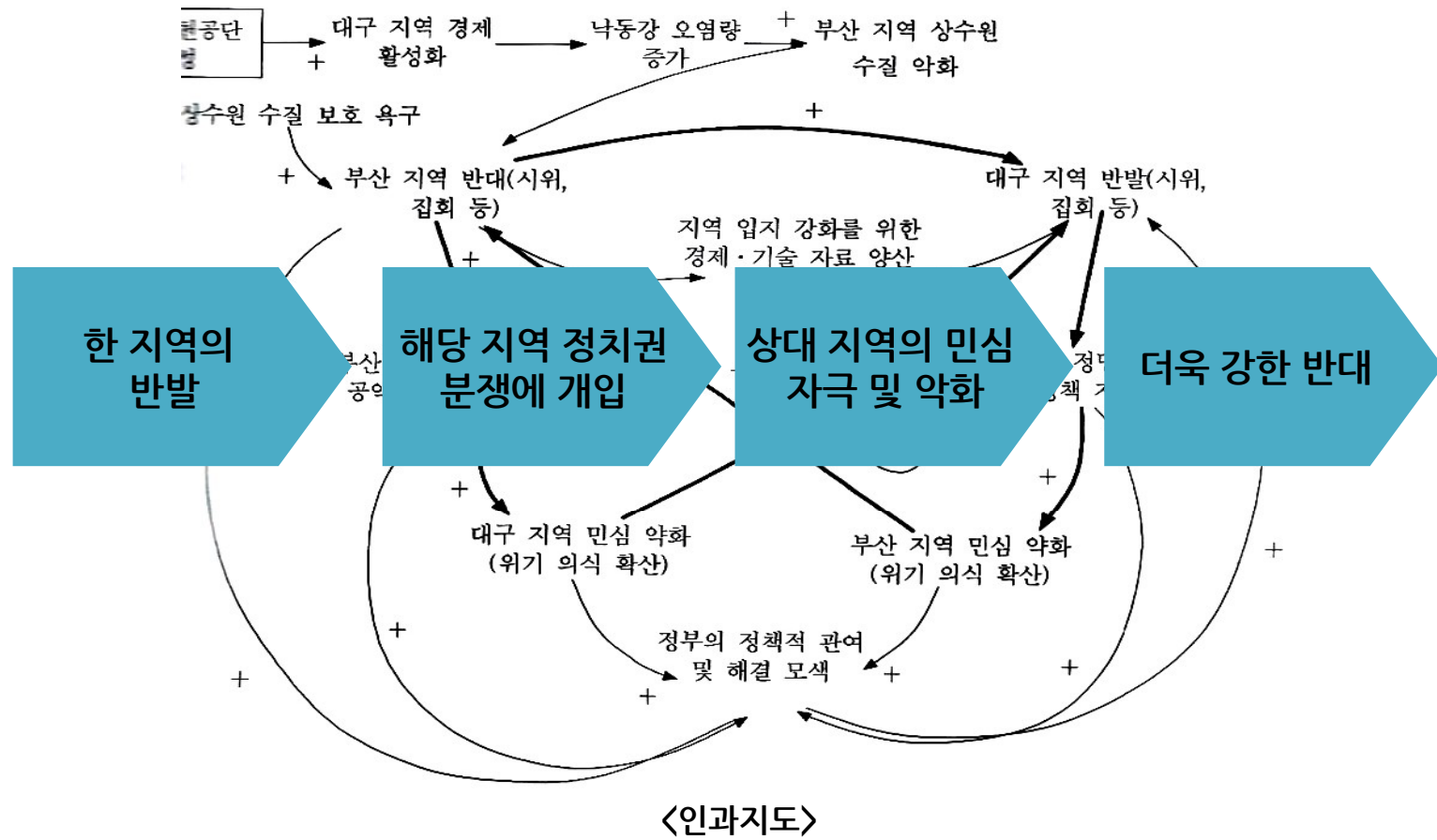
3) 환경분쟁의 해결방안

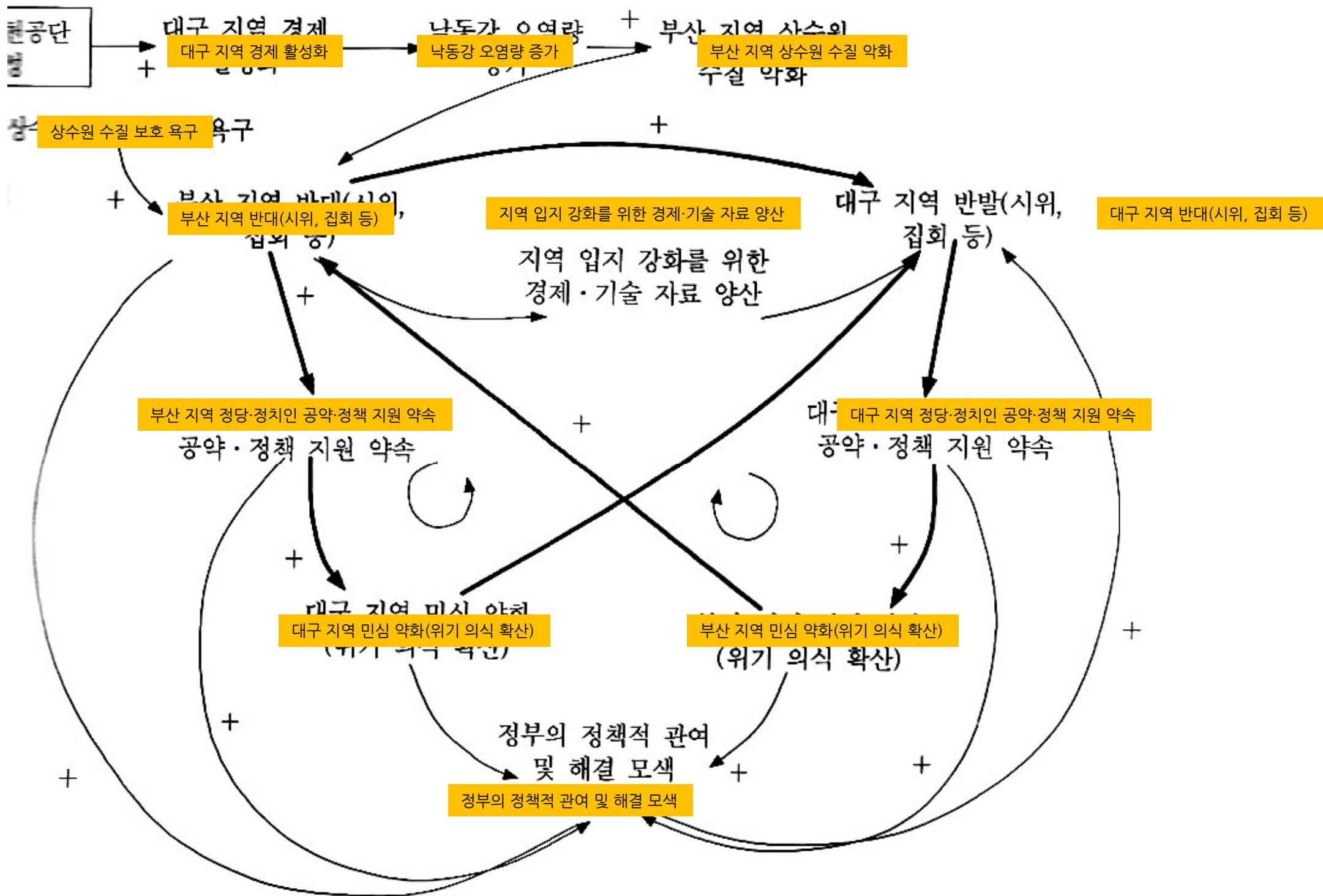
“ 대구시 위천공단 조성계획 ”



1. 환경분쟁과 조정

3) 환경분쟁의 해결방안





1. 환경분쟁과 조정

3) 환경분쟁의 해결방안

지역 간 분쟁 해결을 위한 노력

당사자 간 끊임없는 타협과 대화 필요

정부 대책의 신뢰성 회복

객관적 입장에서의 정책 논의

두 번째 경유지

STOP OVER

WAY



국토개발 관련 환경분쟁사례

2. 국토개발 관련 환경분쟁사례

1) 환경분야별 발생 가능한 환경분쟁사례

환경분쟁의 사례

새만금지구
간척 종합개발
사업

경부고속철도
(천성산
터널공사)

서울외곽순환
고속도로
건설사업

2. 국토개발 관련 환경분쟁사례

2) 국토개발관련 갈등 사례

새만금지구
간척 종합개발 사업

경부고속철도
(천성산 터널공사)

서울외곽순환고속도로
건설사업

- ▶ 전북 부안과 군산 앞바다를 연결하는
길이 33km의 방조제 축조
- ▶ 총면적 40,100ha(1억2,030만평) 개발하는
대규모 간척사업



2. 국토개발 관련 환경분쟁사례

2) 국토개발관련 갈등 사례

새만금지구
간척 종합개발 사업

경부고속철도
(천성산 터널공사)

서울외곽순환고속도로
건설사업

- 1986년 환경영향평가
- 1991년 간척공사 착공
- 1996년 시화호 수질오염사건 계기로 환경단체들이 지속적으로 문제 제기
(수질악화, 해양수질오염 초래 및 생태계 교란 등)
- 1995년 「수질개선기획단」 “새만금 공동조사계획 수립 및
환경영향공동조사단” 구성
- 약 1년 동안 새만금간척사업에 대한 경제성과 환경피해 관련 조사 실시

2. 국토개발 관련 환경분쟁사례

2) 국토개발관련 갈등 사례

새만금지구
간척 종합개발 사업

경부고속철도
(천성산 터널공사)

서울외곽순환고속도로
건설사업

- 방조제 축조공사 재개
- 2003년 환경단체의 행정소송 및 헌법소원 등으로 2년 9개월 동안 공사 중단
- 2006년 대법원의 사업시행에 대한 최종판결에 따라 공사 다시 시작
- 새만금방조제의 물막이 공사 완료
- 2009년 정부의 “새만금 종합실천계획” 확정 발표
- 새만금산업단지개발을 위한 기본계획과 성토작업 진행중
- 새만금 간척사업의 중단으로 인한 경제적 손실 약 7,500억 원 추산

2. 국토개발 관련 환경분쟁사례

2) 국토개발관련 갈등 사례

새만금지구
간척 종합개발 사업

경부고속철도
(천성산 터널공사)

서울외곽순환고속도로
건설사업

- ▶ 서울과 부산을 연결하는 약 412km의 고속철도사업
- ▶ 6개 구간으로 나뉘어 환경영향평가 협의 진행
- ▶ 1991년 환경영향평가서의 작성(약 4년 7개월 소요)
- ▶ 평가서의 협의기간은 3년 3개월 소요
- ▶ 환경영향평가 협의 → 환경단체가 자연훼손을 이유로 노선 변경 주장 → 사업 지연
- ▶ 한국철도시설공단 vs. 종교·시민대책위원회 간에 대안노선 및 기존노선에 대한 재검토 시도 → 합의도출 실패

2. 국토개발 관련 환경분쟁사례

2) 국토개발관련 갈등 사례

새만금지구
간척 종합개발 사업

경부고속철도
(천성산 터널공사)

서울외곽순환고속도로
건설사업

- 법정 공방
 - 소송신청인 : 도롱뇽 → 사회적 관심
 - 2006년 대법원 신청인 측의 재항고 기각 → 공사 재개
 - 사업중단으로 인한 경제적 손실 2조5,161억 원 추산
-

2. 국토개발 관련 환경분쟁사례

2) 국토개발관련 갈등 사례

새만금지구
간척 종합개발 사업

경부고속철도
(천성산 터널공사)

서울외곽순환고속도로
건설사업

- ▶ 서울외곽순환고속도로 중 북한산국립공원 통과 구간에 대한 갈등
- ▶ 1997년 환경영향평가 실시(1년 10개월 소요)
- ▶ 1998년 환경영향평가서 협의 및 보완(약 2년 8개월)
- ▶ 도로노선 북한산국립공원, 수락산, 불암산 등 통과 계획 → 국립공원 훼손과 사찰 주변의 소음문제 등에 대한 환경피해가 우려
- ▶ 불교계와 환경단체의 노선 변경 요구
- ▶ 사업시행자 한국도로공사의 여러 대안에 대한 협의 진행 → 종합검토 → 사패산 터널 구간 최종 노선으로 합의

2. 국토개발 관련 환경분쟁사례

2) 국토개발관련 갈등 사례

새만금지구
간척 종합개발 사업

경부고속철도
(천성산 터널공사)

서울외곽순환고속도로
건설사업

- ▶ 종교계와 환경단체의 반대 → 2001년 공사 중단(약 2년 간)
- ▶ 2003년 대통령이 양해 구함 → 불교계의 농성 철회 → 공사 재개
- ▶ 종교계 등과의 갈등 → 공사 중단 때문에 경제적 손실 약 5,547억 원 추산