



지속가능한 국토이용 및 환경계획

11차시

첫 번째 경유지

STOP OVER

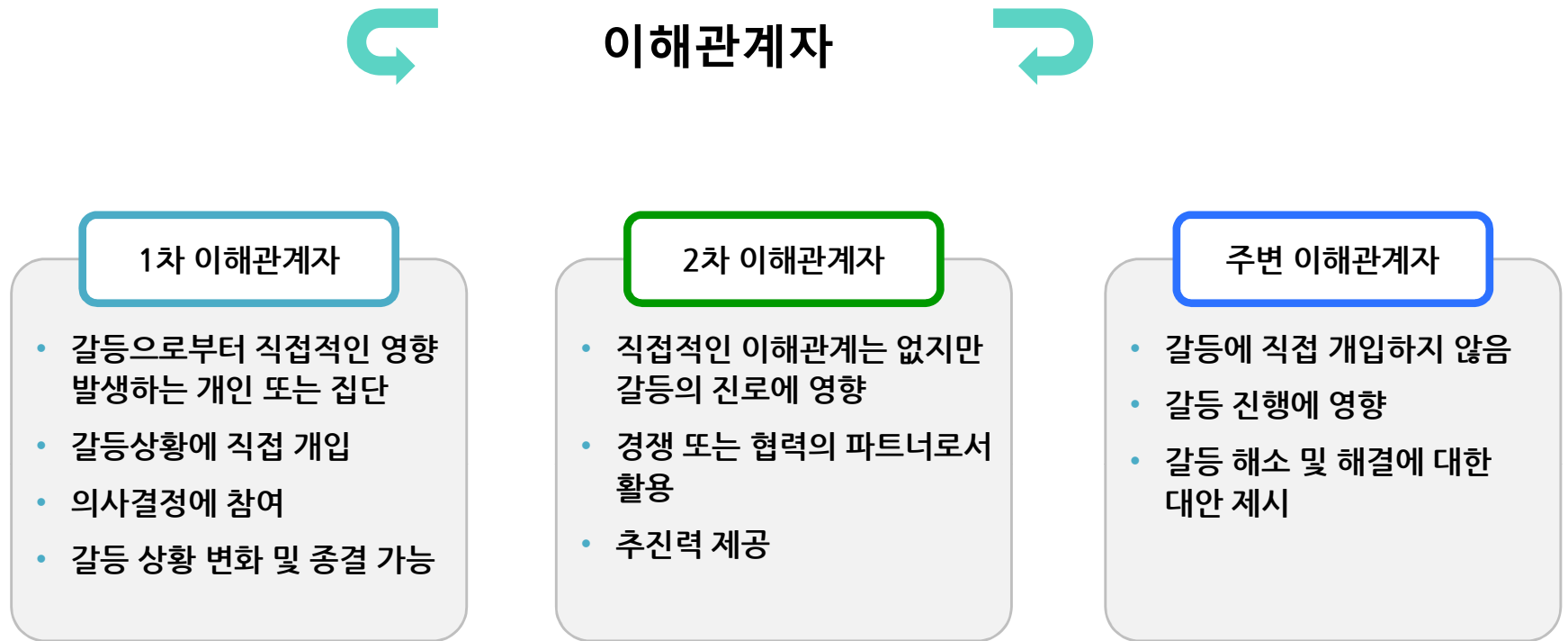
WAY



환경갈등

1. 환경갈등

1) 이해관계자

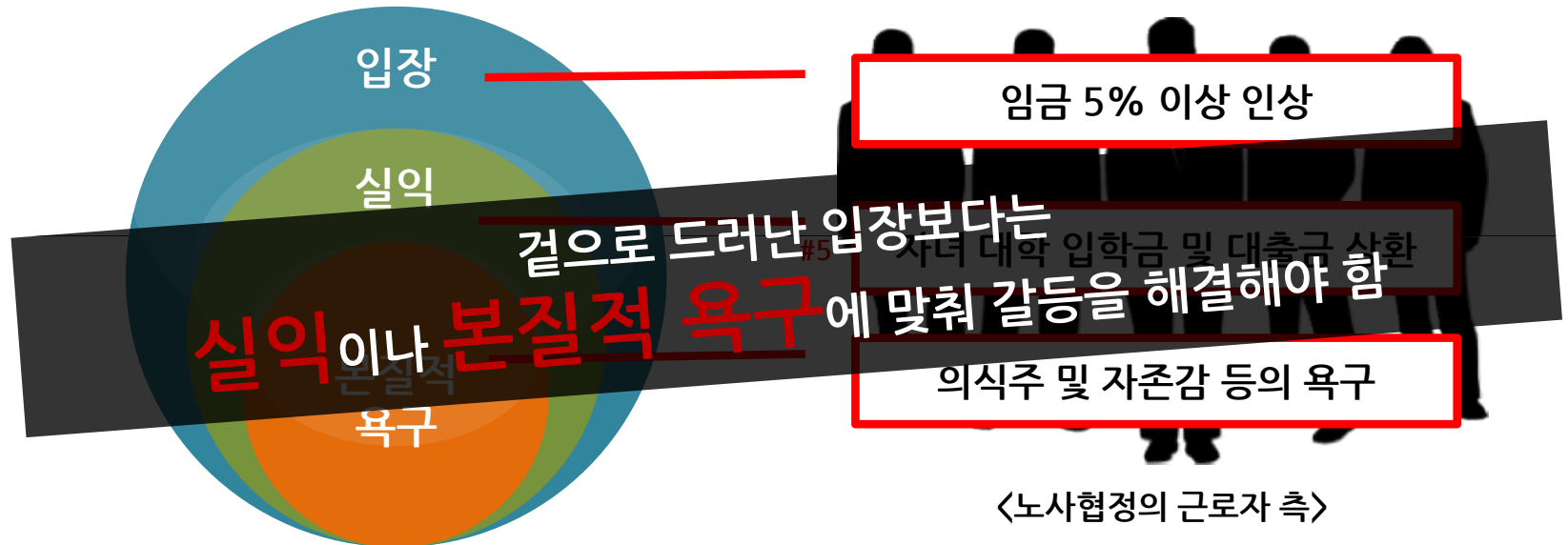


1. 환경갈등

1) 이해관계자

양파기법

이해자들 간의 입장과 실익, 욕구 등 파악하는 방법

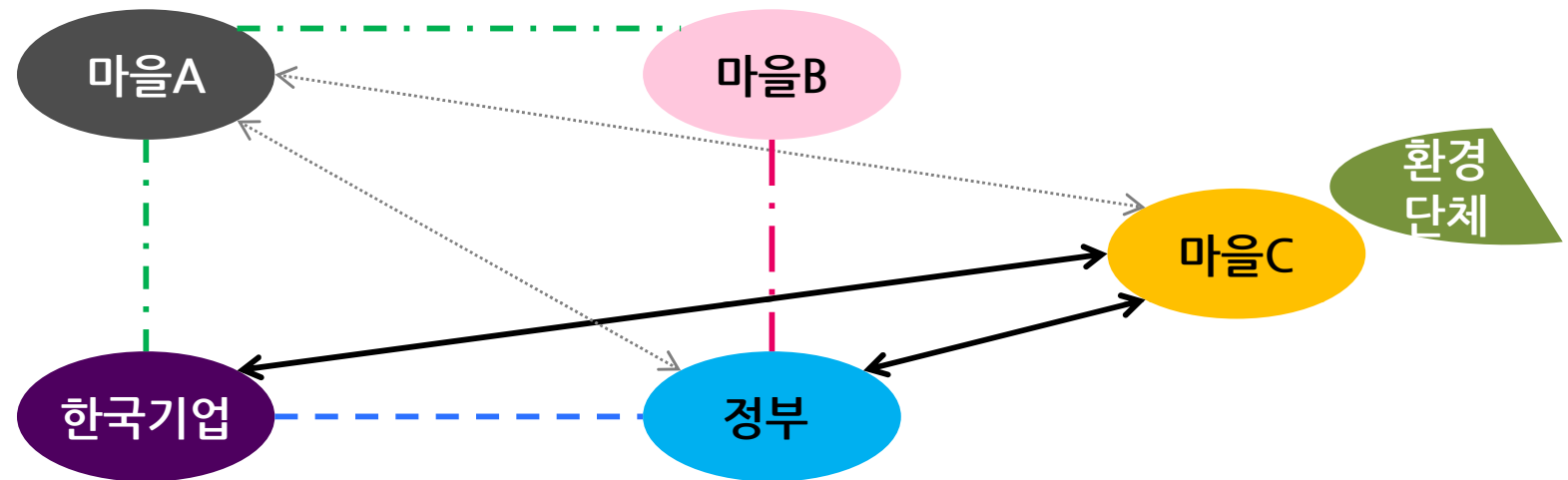


1. 환경갈등

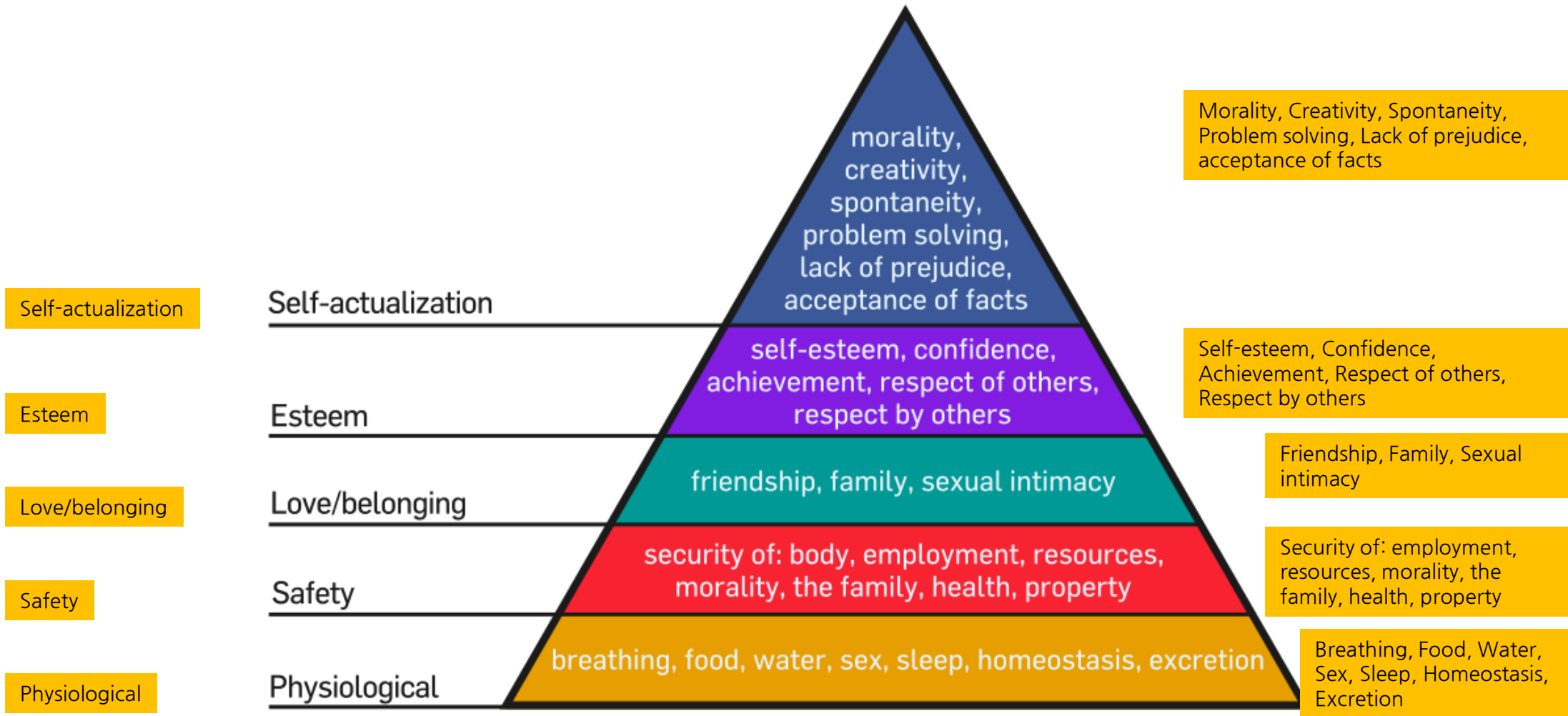
1) 이해관계자

관계자간 갈등지도의 예

- 이해관계자들을 집단화하여 이해관계 파악

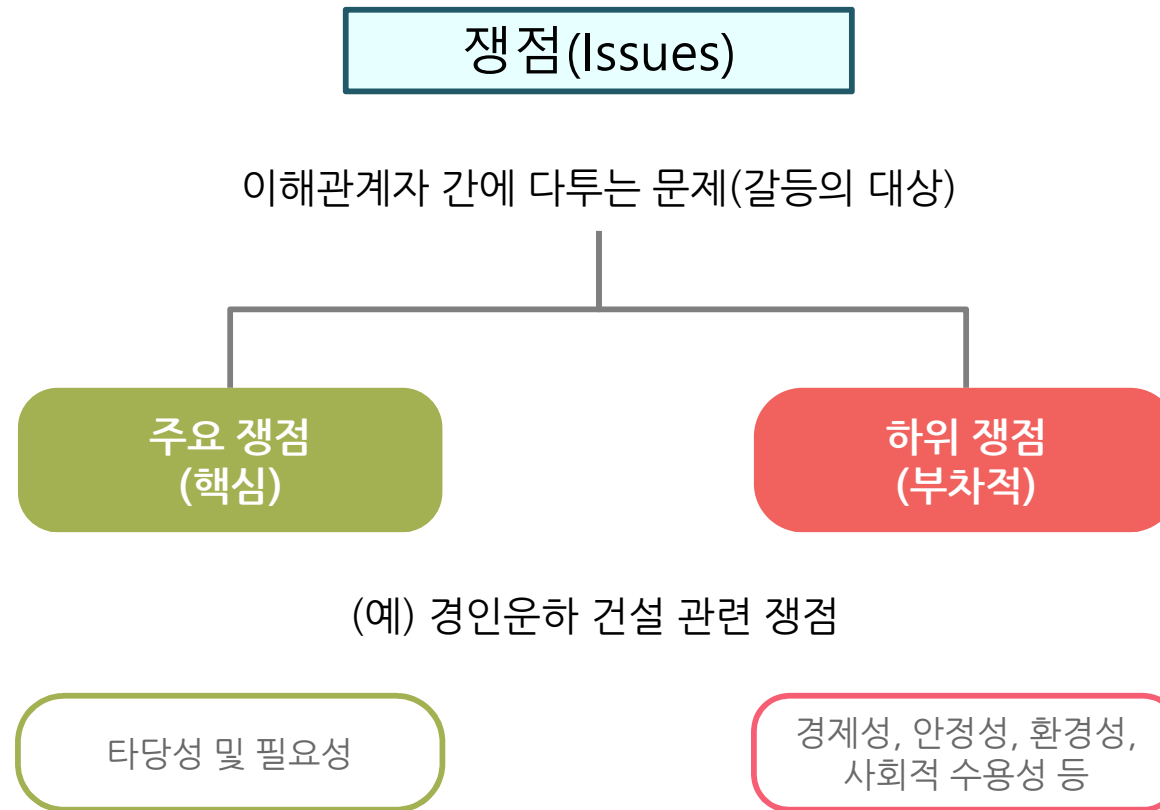


매슬로(Maslow)의 인간동기 이론



1. 환경갈등

2) 쟁점 및 배경



1. 환경갈등

2) 쟁점 및 배경



갈등의 발생 배경



사회적, 경제적, 문화적, 역사적 조건과 환경

갈등 원인의 구체적 계기 및 사건 발생의 조건

(예) 기업의 해고 노동자 점거

취약한
실업자 대책

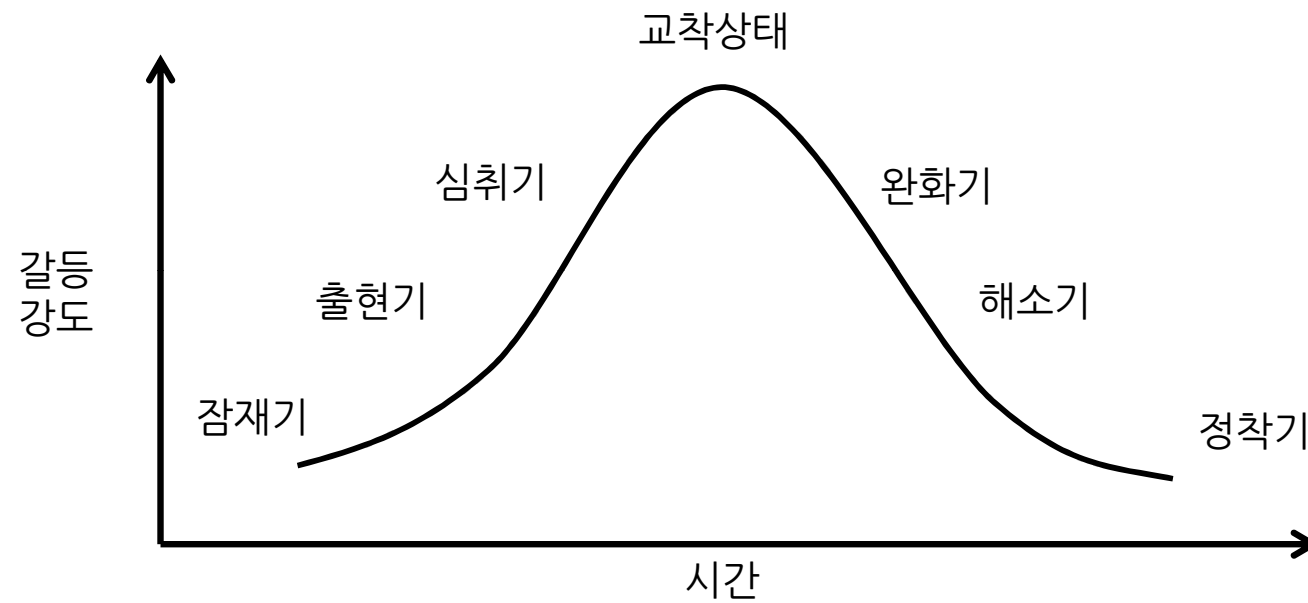
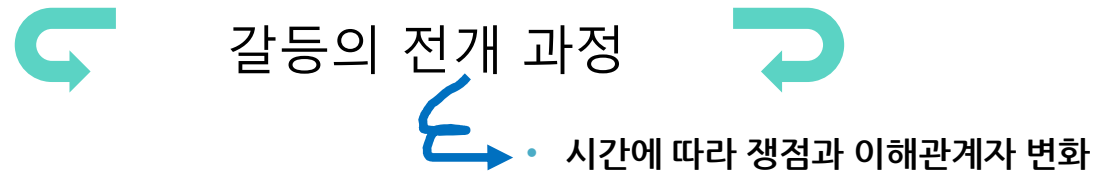
허약한 노동
복지시스템

경쟁력 악화

생산성 악화

1. 환경갈등

2) 쟁점 및 배경



1. 환경갈등

2) 쟁점 및 배경

2008년 광우병 촛불시위

미국산 쇠고기
수입 문제



참가자 수 증가

시민단체 결합



공기업 민영화

학교 공교육

소득세 인상

갈등 확산



갈등의 발생 원인 및
지속 요인

갈등의 발생 원인과 지속 요인

갈등의 발생 원인

- ➡ 이해관계나 생각, 가치관의 충돌
- ➡ 사실 관계에 대한 차이
- ➡ 의사소통이 원활하지 않거나 감정적인 문제
- ➡ 문화나 전통, 관습의 차이
- ➡ 정의나 도덕에 대한 입장 차이
- ➡ 심리적 요인: 박탈감, 불안, 소외감, 두려움, 공포 등

갈등의 지속 요인

- ➡ 갈등 상황을 인지(자각)하지 못하는 경우
- ➡ 갈등 상황임을 알고 있지만 해결 의지가 없는 경우
- ➡ 갈등을 통하여 (정치적) 이익을 얻고자 하는 경우
- ➡ 갈등 해결 의지는 있지만 해결할 준비가 부족하거나 역량이 부족한 경우

첫 번째 경유지

STOP OVER

WAY



시민참여

2. 시민참여

1) 환경행정과 시민참여

“ 시민참여 ”

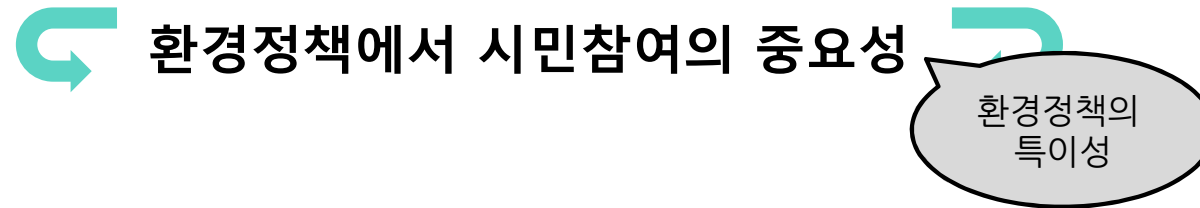
시민이 행정기관의 특정 정책적 행위에
영향력 행사하기 위하여 정책 과정에 관여하는 현상



주민의 참여행동

2. 시민참여

1) 환경행정과 시민참여



피해자-가해자, 행정영역-민간영역의
구별 어려움

현 세대 내에서의 + 미래 세대 간의
불평등

소비자의 환경친화적 행태 개선 필요

주민의 건강과 직결

과학적인 전문성 + 높은 불확실성

환경문제의 외부성 + 행정역량 한계

환경문제 발생과 해결에
많은 이해관계자 존재



환경정책과정에서
시민참여의 한계

환경정책과정에서 시민참여의 한계

시민참여의 한계

- ➡ 시민의 여론이 통합되지 않는 경우 의사 반영 문제
- ➡ 사기업이 가져야 할 법적 · 사회적 책임의 한계 불분명
- ➡ 시민들의 의사를 현실적으로 대표하지 못하는 대표자
- ➡ 권력에 의해 위장된 관료들의 동기와 행동
- ➡ 시민단체 간부에 대한 질문 · 조사권의 현실성
- ➡ 적법이기는 하나 공공 정치경제 질서에 반하는 정부, 기업의 행위에 시민이 간과할 수 있는 풍토

한국 사회에서 시민참여가 활성화되지 못했던 이유

- ➡ 중앙집권적이고 권위주의적 행정 전통
- ➡ 법 · 제도적 근거 미비
- ➡ 참여에 필요한 관련 정보 부족
- ➡ 동원에 의한 참여(자발적 참여 부족)
- ➡ 환경 문제에 대한 시민 간의 이해와 시각의 차이

2. 시민참여

1) 환경행정과 시민참여



시민참여의 요소



주체

- 누가 참여하고 있는가?

동기

- 왜 참여가 일어나고 있는가?

단계

- 정책과정의 어떤 단계에서 나타나는가?

방법

- 어떠한 방식으로 참여하고 있는가?

2. 시민참여

1) 환경행정과 시민참여

시민참여의 유형

구분 기준	대 ← 공식성의 정도 → 소		
	제도적	준제도적	비제도적
대 ↑ 독립성의 정도 ↓ 소	저 항 형 법원, 행정소송 (환경분쟁조정위원회, 행정심판)	행정 제도상 보장된 참여 방식 (청원, 진정, 민원 등)	시위, 점거, 농성 등
	절 충 형 공람, 설명회, 공청회	협상, 중재 등	일부 이해집단의 비공식적 접촉
	협 동 형 제도화된 각종 위원회 활동	관례화된 의견 수렴 및 반영: 자치위원회와 같은 지역시민단체 활동	개별적 접촉에 의한 조정 및 타협

2. 시민참여

2) 바람직한 시민참여 유형

우리나라 시민참여제도의 한 계

1 공청회 및 설명회

- 정부입장전달과 시민의견개진 목적
- 법 규정에 의한 요식행위 인식
- 시민의견 수렴이 정책에 반영되지 않음

2 위원회

3 시위 등 집단행동

4 환경분쟁조정위원회

5 법원

2

위원회

- ▶ 자문위원회, 심의회
- ▶ 낮은 대표성, 정보부족
- ▶ 형식적 심의

3

시위 등 집단행동

- ▶ 정당한 수단
- ▶ 적대적 의사표현은 바람직하지 않음

4

환경분쟁조정위원회

- ▶ 층간소음 갈등
- ▶ 소송 외적인 환경분쟁 해결

5

법원

- ▶ 헌법 제35조 환경권에 따라 소송
- ▶ 사후적 참여
- ▶ 시간 및 비용 부담

2. 시민참여

2) 바람직한 시민참여 유형



바람직한 시민참여 유형



외적요건

제도적 틀 마련

내적요건

정서적 여건 마련

- 의식전환
- 시민운동의 기본 방향 정립
- 중재자 육성