



국토의 개발

1. 국토의 개발

1) 국토 개발의 필요성



1. 국토의 개발

1) 국토 개발의 필요성



국토개발의 중요성 대두

급격한 체제변화 수용

자립적 경제체제로 변신 추구

산업의 질적 수준 제고

1. 국토의 개발

1) 국토 개발의 필요성

국토공간정책

개발의 여러 요소를 합리적으로 수용하기 위한 현실 문제의 해결

우리가 지향해야 할 미래의 비전을 제시하는 시책



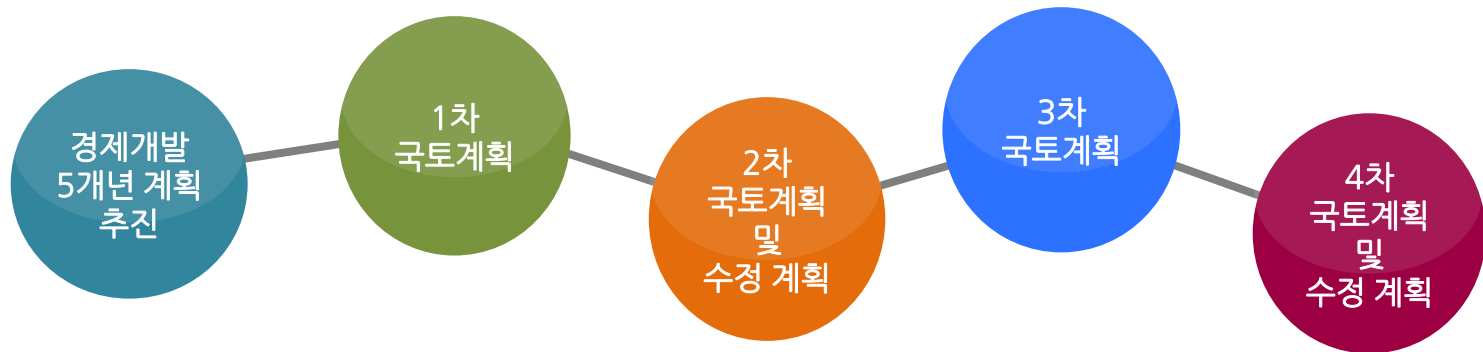
지속가능한 국토의 발전 추구 필요

1. 국토의 개발

2) 국토 개발의 시대별 추이

한국전쟁 이후

“ 빈곤 추방 및 선진국 진입을 위한 전략 ”



국토개발의 시대별
특성과 주요 전략

제4차 국토종합계획
수정계획의 기간별 비교



국토개발의 시대별 특성과 주요 전략



구분	주요 계획	1인당 GNI*	핵심 과제	배 경	목 표	전 략
1950년대	Nathan 보고서	\$174 (1958)	전후복구	. 미국과 UNKRA 원조 . 토목사업 추진	. 인프라와 산업생산 능력의 재건 . 국가안보의 강화 . 민간소비 증대	. 인프라 확충 . 농업 및 광업 집중투자
1960년대	제 1,2차 경제 개발 5개년계획	\$155 (1960)	빈곤의 악순환 제거	. 외화획득 . 수입대체 경공업 육성	. 에너지 공급확대 . 농업생산량 증대 . 인프라 확충 . 기술개발	. 공업단지 개발 . 특정지역 지정 . 대도시 인구집중 억제
1970년대	제 1차 국토계획 (1972~81)	\$278 (1970)	국토개발 기반의 구축	. 서울의 인구집중 억제 . 중화학공업 육성 . 인프라 확충	. 국토이용관리의 효율화 . 개발기반의 확충 . 주요자원 개발 . 국민생활환경 정비	. 대규모 공업기지 구축 . 교통, 통신, 수자원, 에너지 공급확대 . 부진지역 개발
1980년대	제 2차 국토계획 (1982~91)	\$1,599 (1980)	국토공간의 다핵화	. 수도권외 과밀억제 . 주요 자원에 대한 수요 증가 및 부동산 투기 . 생활환경시설의 투자 부진	. 인구의 지방정착 . 개발가능성의 전국적 확대 . 국민복지수준의 제고	. 지역생활권 조성 . 서울, 부산의 성장 억제 . SOC확충 . 후진지역의 개발 촉진
	제 2차 국토계획 수정계획 (1987~91)	\$2,547 (1986)	수도권의 과밀 완화	. 도시의 광역화에 대응 . 제 6차 경제사회발전 5개년계획과 연계 . 三低현상**의 대두	上 同	. 국토의 다핵구조 형성 . 통합개발방식의 도입 . 공공투자의 지역간 적정배분 . 후진지역의 개발촉진 . 지방정부 및 주민 참여의 확대
1990년대	제 3차 국토계획 (1992~2001)	\$5,887 (1990)	지방분산형 국토기반의 구축	. 세계화, 지방화시대의 도래 . 국가경쟁력 강화 . 국토통일 대비	. 지방분산형 국토골격 형성 . 자원 절약적 국토 이용체계 구축 . 국민복지향상 및 환경 보전 . 통일에 대비한 기반조성	. 지방의 육성과 수도권억제 . 신산업지대 조성 . 국민생활 및 환경 부문 투자확대 . 국토계획의 집행력 강화 . 남북교류지역 개발..관리
2000년대	제 4차 국토계획 (2000~2020)	\$10,890 (2000)	자립형 지방화의 정착	. 지역 간 불균형 완화 . 삶의 질 제고 . 국가경쟁력 강화	. 균형국토 . 녹색국토 . 개방국토 . 통일국토	. 통합 국토 축 형성 . 지역별 경쟁력 강화 . 쾌적한 국토환경 조성 . 고속교통, 정보망 구축 . 남북한 교류협력 기반조성
	제 4차 국토계획 수정계획 (2006~2020)	\$18,356 (2006)	혁신주도형 지역발전과 광역경제권 추진	. 국가균형발전 추진 . 무한 경쟁시대의 대비 . 지구환경문제 대응	. 상생하는 균형국토 . 경쟁력있는 개방국토 . 살기좋은 복지국토 . 지속가능한 녹색국토 . 번영하는 통일국토	. 자립형 지역발전 추진 . 동북아시아의 국토경영 . 네트워크형 인프라구축 . 지속가능한 국토관리 . 분권형 국토계획 및 집행 체계 구축

주: *1인당 GNI는 국민총소득(Gross National Income)으로 경상가격임.

**三低현상은 유가하락, 국제금리의 하락, 미국달러의 저평가를 의미함.



제4차 국토종합계획 수정계획의 기간별 비교



구분	제4차 국토종합계획 수정계획(2006~2020)	제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)
기간	2006~2020년	2011~2020년
기조	약동하는 통합국토의 실현	대한민국의 새로운 도약을 위한 「글로벌 녹색국토」
인구	<ul style="list-style-type: none"> 인구 증가와 고령화 사회 	<ul style="list-style-type: none"> 인구 감소 및 초고령 사회 다문화사회 형성
지역균형 및 국가경쟁력	<ul style="list-style-type: none"> 지역간 균형발전에 중점 수도권 과밀 억제 	<ul style="list-style-type: none"> 광역경제권 중심의 특성화발전 및 글로벌 경쟁력 강화에 중점 수도권의 경쟁력 강화 및 계획적 성장관리
대외개방 및 국토골격	<ul style="list-style-type: none"> 한반도 육지(경성국토) 행정구역별 접근 (7+1 경제권역) 점적 개방(3개축)에 중점 	<ul style="list-style-type: none"> 한반도 육지와 해양, 재외기업 활동 공간을 포함(연성국토) 행정구역을 초월한 광역적 접근(5+2 광역경제권) 대외개방 벨트 및 접경벨트(4개축) 글로벌 개방거점 육성 및 개방형 국토 형성 추진
기후변화 및 자원 확보	<ul style="list-style-type: none"> 기후변화를 환경 보호 및 재해 대응 측면에서 접근 국내 자원 관리에 중점 	<ul style="list-style-type: none"> 기후변화 대응 및 녹색성장을 국토계획의 기조로 설정(환경, 산업, 교통, 도시개발, 재해 등 종합적 차원에서 접근) 해외 자원 확보 및 공동개발 추진
지역개발 산업입지	<ul style="list-style-type: none"> 지역혁신체계 구축을 통한 자립적 지역발전 기반 마련 지역분산형 개발 정책(행정도시, 공공기관 지방이전, 혁신도시, 기업도시 건설 등) 혁신클러스터 형성 	<ul style="list-style-type: none"> 광역경제권 형성을 통한 지역별 특화발전 및 글로벌 경쟁력 강화 지역특성을 고려한 전략적 성장거점 육성(대도시 및 KTX 정차도시를 중심으로 도시권 육성) 신성장동력 육성 및 녹색성장을 위한 신산업기반 조성
도시주택 토지	<ul style="list-style-type: none"> 기초적 삶의 질 보장 네트워크형 도시체계 형성 주거복지 향상 임대주택 공급 확대 계획적 토지이용 관리 강화(선계획 - 후개발) 	<ul style="list-style-type: none"> 도시재생 및 품격 있는 도시 조성 한국형 녹색컴팩트도시 조성 주거수준의 선진화 인구감소·고령화에 대응한 수요맞춤형 주택정책 계획적 토지이용의 제고를 위한 개발행위허가제도 운용 계획적 토지이용을 전제로 수요 변화에 대응하는 유연한 토지이용 체계 구축



제4차 국토종합계획 수정계획의 기간별 비교

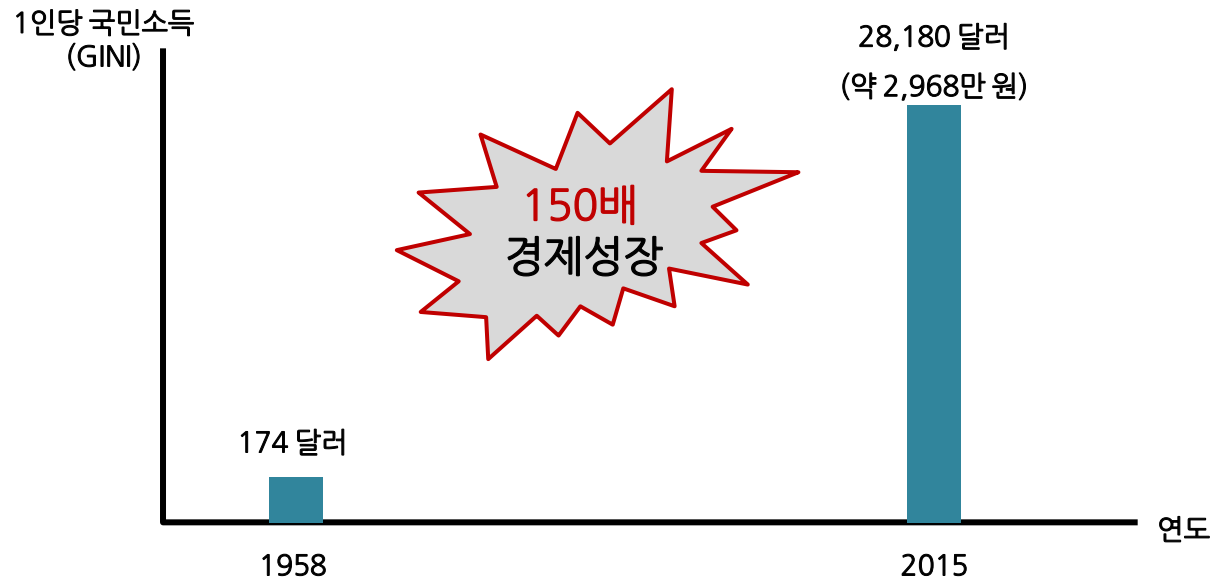


구분	제4차 국토종합계획 수정계획(2006~2020)	제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)
교통물류	• 7X9 간선도로망 구축	• 철도 중심의 녹색교통체계 • 기존 시설의 운영 효율화
	• 행정중심복합도시와 각 지역의 연결성 강화	• 광역경제권 및 초광역개발권 연계 인프라 확충
수자원방재 정보	• 수자원의 안정적 공급 및 수질 관리 중심	• 하천의 다목적 이용 및 새로운 하천문화 창출 • 수변공간의 적극적 활용
	• 예방적·통합적 방재체계 구축	• 기후변화에 대응한 선제적·예방적 방재 • 도시형 재난 대책 강화
유라시아태평양협력	• 경제자유구역, 자유무역지역 중심의 개방·협력거점 육성	• 다변화된 글로벌 개방거점 육성(새만금, 경제자유구역, 국제자유도시, 국제과학비즈니스벨트, 첨단 의료복합단지 등) • 한국형 도시개발 수출
	• 접경지역 협력사업 추진	• 남북교류접경벨트 종합관리계획 수립 • 북한자원 공동개발 및 인적·물적 자원 지원
해양	-	• 해양자원 및 해양산업 육성을 통한 글로벌 해양국토 실현
계획의 관리 및 집행	• 지방분권과 갈등조정시스템 구축	• 효율적인 지역개발시스템 구축(지역개발사업 남발 방지)
	• 투자재원의 다양화와 운영 효율화	• 재원 조달방식 다양화 및 재정 부담 원칙 정립

1. 국토의 개발

2) 국토 개발의 시대별 추이

경제개발을 포함한 국토개발 과정 실시



1. 국토의 개발

2) 국토 개발의 시대별 추이



1. 국토의 개발

2) 국토 개발의 시대별 추이

1950년대 전후복구(戰後復舊)

1960년대 경제개발과 산업화

1970년대 국토개발기반의 구축

1980년대 국토공간의 다핵화와 수도권의 과밀완화

1990년대 지방분산형 국토기반의 구축

2000년대 자립형 지방화의 정착과 광역경제권의 추진

수도권과 지방의 상생발전 촉진

개발과 환경의 통합 지향

건강하고 아름다운
국토 조성 필요



개방형 초광역개발촉

개방형 초광역개발축



두 번째 경유지

STOP OVER

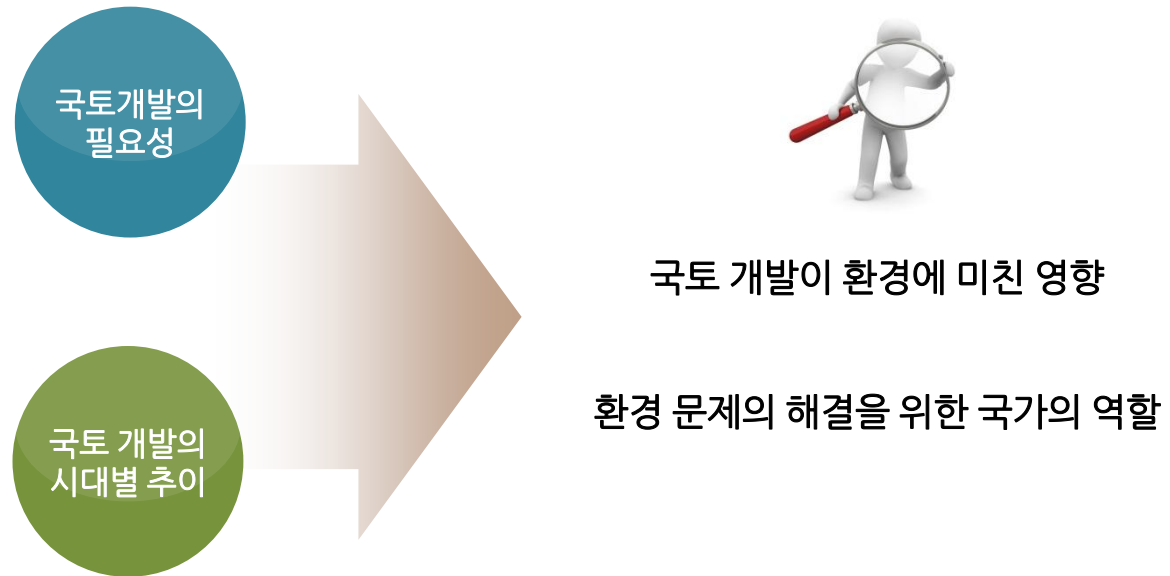
WAY



개발과 환경의 조화

2. 개발과 환경의 조화

1) 국가 발전과 행정의 역할



2. 개발과 환경의 조화

1) 국가 발전과 행정의 역할

국토 개발은 **국가 발전**을 위한 것

→ 사회 발전에 중추적 역할 담당

국민들의 의식주 해결

행복한 삶

부국강병(富國強兵)을 통한 국민 보호

자연자원의 안정적 확보와 공급, 분배

2. 개발과 환경의 조화

1) 국가 발전과 행정의 역할

국토 개발은 **국가 발전**을 위한 것

→ 사회 발전에 중추적 역할 담당

우수한
조직력

자원동원
능력

지적 능력

관료 위주의 행정이 주축이 되는 **발전행정**

2. 개발과 환경의 조화

1) 국가 발전과 행정의 역할

발전 행정

2차 세계대전 후 개발도상국의 발전 이데올로기

서구식 사회 제도와 가치관 모방으로 서구화 추구

공업화와 산업화 통한 경제발전

Q. 발전행정 경제성장 과정에서 **환경이 받는 영향**은?

2. 개발과 환경의 조화

2) 환경 쿠즈네츠 곡선

↩ 1970년대 이후 국가 경제 발전 ↪



2. 개발과 환경의 조화

2) 환경 쿠즈네츠 곡선

경제성장과 환경오염 관계



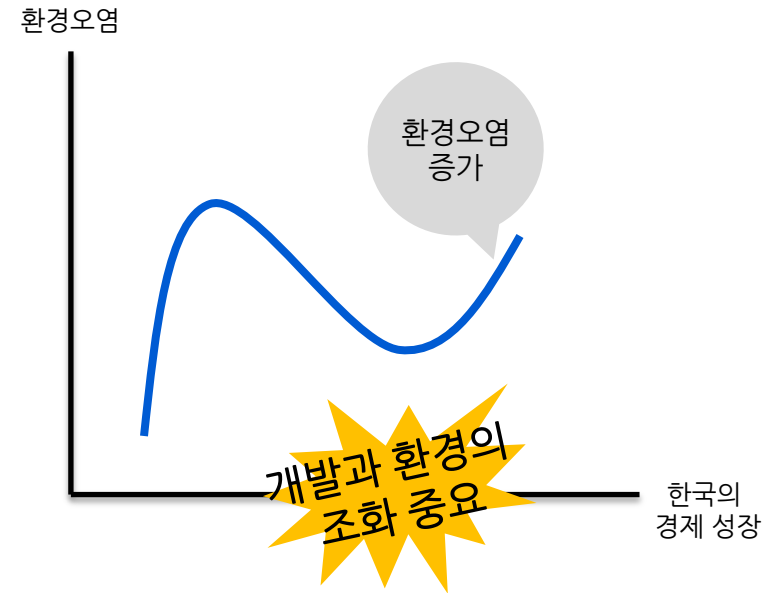
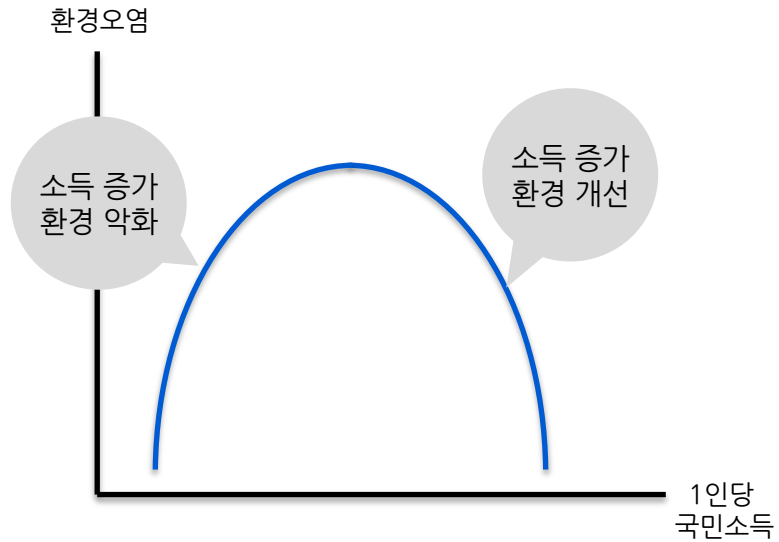
환경 쿠즈네츠 곡선

#2

2. 개발과 환경의 조화

2) 환경 쿠즈네츠 곡선

환경 쿠즈네츠 곡선



2. 개발과 환경의 조화

3) 새로운 방향 모색



개발도상국의 환경행정



합리성에 기반한 적정 개발

지속가능한 개발과 일맥상통

2. 개발과 환경의 조화

3) 새로운 방향 모색



1972년 UN 인간환경선언



환경적으로 건전하며

지속 가능한 성장

(Environmental Sound and Sustainable
Development, ESSD)

자연과 인간의 조화로운 공생 모색



2. 개발과 환경의 조화

3) 새로운 방향 모색

개발과 환경의 조화

규범적 원칙

발전행정의 대상 미래 세대로 확대

질적 성장과 삶의 질 제고 추구

기능적 원칙

국외

환경문제의 국제화

개발도상국 존중

국제 협력 체제 강화

국내

시민참여 정책 반영

기획의 장기성 · 합리성

환경행정 체계 구축

세 번째 경유지

STOP OVER

WAY



환경문제와 국가의 책임

3. 환경문제와 국가의 책임

1) 환경의 개념

환경

인간을 제외한 모든 유·무형의 사물

물리적 환경
(자연환경,
인공환경)

사회환경

3. 환경문제와 국가의 책임

1) 환경과 환경문제

환경문제의 발생 원인

물리학적

- 열역학 제1법칙과 제2법칙(엔트로피)
- 에너지의 총량은 일정하는데 소비할 때 마다 불안정성(엔트로피) 증가
- 비가역성

종교학적

- 환경은 창조주의 피조물
- 자연의 신성을 부정하는 종교관이 환경 자원을 남용

경제학적

- 자연은 공공재의 성격
- 공유지의 비극





열역학의 법칙과 엔트로피



열역학의 제1법칙(the 1st law of thermodynamics)

- ➡ 에너지는 빛에서 전기, 열 등의 형태로 변하지만 그 양은 전체적으로 일정하게 유지
- ➡ 다른 말 : 에너지 보존의 법칙, 질량불변의 법칙
- ➡ 물질이나 에너지는 창조되거나 파괴될 수 없음
- ➡ 자연으로부터 추출된 물질이나 에너지는 동일한 양의 폐기물로 전환됨

열역학의 제2법칙(the 2st law of thermodynamics)

- ➡ 물질이나 에너지의 형태가 전환되는 과정이 거듭될수록 사용할 수 없는 에너지의 양 증가
- ➡ 다른 말: 엔트로피(entropy) 증가의 법칙
- ➡ 에너지 변환시킬 때마다 엔트로피의 총량 증가
- ➡ 가치있는 에너지를 사용할수록 가치없는 에너지 증가

3. 환경문제와 국가의 책임

1) 환경과 환경문제



환경문제의 실태



- ➡ 환경용량을 초과한 자원의 이용과 경제 성장
- ➡ 화석연료 사용으로 인한 이산화탄소 배출과 온난화

1960년대 경공업
↓
1970년대 중화학공업



- 각종 생산원료와 에너지, 용수 등의 요구 증가
- 환경문제가 심화

3. 환경문제와 국가의 책임

2) 환경문제에 대한 국가의 책임

국가의 책임

헌법
제35조 1항

“

모든 국민은 **건강하고 쾌적한 환경**에서
생활할 권리를 가지며, 국가와 국민은
환경보전을 위하여 노력하여야 한다.

”

제35조 제2항

환경권의 내용과 행사에 관하여는 **법률**로 정한다.

3. 환경문제와 국가의 책임

2) 환경문제에 대한 국가의 책임



환경문제의 책임



규범적 책임

선언적 가치의 규정

- 쾌적한 삶, 건강, 문화적 생활 등
- 인간에 대한 책임과 생태계의 가치 인정 및 규범화

도구적 책임

규범적 책임 실현 수단과 방법 구체화

- 법적 책임: 환경법의 제정
- 제도적 책임: 행정기구 및 제도 정비
- 기술적 책임: 환경보존 기술 개발

3. 환경문제와 국가의 책임

2) 환경문제에 대한 국가의 책임



도구적 책임을 위한 선택 기준



만주성

- 다양한 사회 집단과 개인 의사의 정책 반영
- 정책과정 참여기회 부여

종합성

- 기술적, 정치적, 경제적, 문화적 측면의 종합적 고려

효율성

- 최소 비용, 최대 효과 창출

3. 환경문제와 국가의 책임

2) 환경문제에 대한 국가의 책임



환경행정체제 구축 시 고려할 사항



오염규제와 자원관리 기능 통합 부처 필요성 여부

환경행정 조직 편성: 오염매체 중심 vs. 기능 중심

환경행정 기능 간 갈등 여부: 규제기준 설정 vs. 집행

유사 기능 수행기관들의 존재: 경쟁유발 vs. 낭비·혼선

의사결정방식: 중앙집권 vs. 분권화

실질적 정책결정 과정에서 일반인들의 권한행사 수준

중앙정부와 지방정부 간의 책임과 권한의 분배 수준